

Số: /BC-STC

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Đồng Nai năm 2027

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố (UBND) Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố Đồng Nai dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Đồng Nai năm 2027 như sau:

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Qua 05 năm (2022 - 2026) triển khai thực hiện định mức phân bổ chi thường xuyên theo Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 10/11/2025 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai); Nghị quyết số 01/2025/NQ-HĐND ngày 08/7/2025 của HĐND tỉnh Đồng Nai về quy định nguyên tắc, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Đồng Nai năm 2025; Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (trước sắp xếp) về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 04/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023, Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 17/7/2023) và Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 7/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước về Quy định về định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025, tỉnh Bình Phước (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 04/7/2024) thì định mức phân bổ giai đoạn 2022 - 2026 thể hiện những ưu điểm và một số hạn chế cơ bản như sau:

a) Ưu điểm:

- Hệ thống định mức, nguyên tắc phân bổ chi thường xuyên giai đoạn 2022-2026 là căn cứ quan trọng, chủ yếu để xây dựng dự toán chi thường xuyên năm 2022 và các năm giai đoạn 2022-2026; là căn cứ quan trọng để xác định tỷ lệ điều tiết và số bổ sung cân đối giữa các cấp ngân sách ở địa phương.

- Hệ thống định mức, nguyên tắc phân bổ chi thường xuyên mặc dù chưa tạo được tính công bằng tuyệt đối, song định mức đã thể hiện được tính ưu việt khi xem xét đến các yếu tố về đặc điểm dân số, dân tộc, điều kiện để phát triển kinh tế vùng miền, địa giới hành chính....

- Định mức, nguyên tắc phân bổ chi thường xuyên theo giai đoạn 2022-2026 căn bản đảm bảo nhu cầu kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách Nhà nước ban hành và kinh phí thực hiện các nhiệm vụ ổn định, phát triển kinh tế - xã hội quan trọng, góp phần hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, của các địa phương trong giai đoạn 2022-2026.

- Định mức phân bổ chi thường xuyên góp phần tăng cường tính công khai, minh bạch trong phân bổ, sử dụng ngân sách nhà nước; tạo điều kiện cho các địa phương, các cấp ngân sách, các đơn vị sử dụng ngân sách chủ động xây dựng dự toán, thực hiện dự toán, thanh quyết toán kinh phí ngân sách của mình; khuyến khích các cấp ngân sách địa phương, các đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước tăng thu, tiết kiệm chi, sử dụng hiệu quả ngân sách.

- Hệ thống tiêu chí phân bổ là tương đối phù hợp, cụ thể, rõ ràng, đơn giản, dễ thực hiện, trong đó tiêu chí cơ bản là phân bổ theo dân số.

b) Một số tồn tại, hạn chế:

- Định mức phân bổ ngân sách cơ bản đáp ứng nhu cầu chi của các địa phương, đơn vị trong năm đầu của chu kỳ ngân sách, trong những năm tiếp theo định mức không được điều chỉnh nên một số đơn vị gặp khó khăn trong hoạt động, đặc biệt là trong những năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách. Nguyên nhân là do ảnh hưởng của yếu tố trượt giá, nhu cầu chi phát sinh tăng theo tốc độ phát triển kinh tế xã hội ngày càng cao, Nhà nước thực hiện điều chỉnh tăng tiền lương tối thiểu và ban hành các chế độ, chính sách mới. Do đó, hàng năm đều phát sinh thêm các khoản bổ sung ngoài định mức phân bổ cho các sự nghiệp và bổ sung thêm cho các nhiệm vụ đặc thù phát sinh.

- Hệ thống định mức làm cơ sở phân bổ dự toán cho các địa phương, đơn vị. Tuy nhiên khi thực hiện dự toán các đơn vị phải tiết kiệm 10% chi thường xuyên để thực hiện cải cách tiền lương và tiết kiệm thêm các nội dung chi theo sự chỉ đạo điều hành trong năm của Bộ Tài chính. Từ đó làm ảnh hưởng đến dự toán chi của các đơn vị, khó khăn cho các đơn vị trong thực hiện các nhiệm vụ được giao.

- Thực hiện chủ trương lớn của Đảng, nhà nước về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, chuyển giao các nhiệm vụ về cấp xã, phường – cấp cơ sở để tổ chức thực hiện, theo đó các định mức phân bổ khối xã không còn phù hợp với nhu cầu.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Đồng Nai để làm cơ sở xây dựng dự toán chi thường xuyên năm 2027 và các năm tiếp theo.

II. Đánh giá tác động của chính sách.

1. Xác định vấn đề bất cập

Định mức phân bổ ngân sách cơ bản đáp ứng nhu cầu chi của các địa phương, đơn vị trong năm đầu của chu kỳ ngân sách, trong những năm tiếp theo định mức không được điều chỉnh nên một số đơn vị gặp khó khăn trong hoạt động, đặc biệt là trong những năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách. Nguyên nhân là do ảnh hưởng của yếu tố trượt giá, nhu cầu chi phát sinh tăng theo tốc độ phát triển kinh tế xã hội ngày càng cao, Nhà nước thực hiện điều chỉnh tăng tiền lương tối thiểu và ban hành các chế độ, chính sách mới. Do đó, hàng năm đều phát sinh thêm các khoản bổ sung ngoài định mức phân bổ cho các sự nghiệp và bổ sung thêm cho các nhiệm vụ đặc thù phát sinh.

Hệ thống định mức làm cơ sở phân bổ dự toán cho các địa phương, đơn vị. Tuy nhiên khi thực hiện dự toán các đơn vị phải tiết kiệm 10% chi thường xuyên để thực hiện cải cách tiền lương và tiết kiệm thêm các nội dung chi theo sự chỉ đạo điều hành trong năm của Bộ Tài chính. Từ đó làm ảnh hưởng đến dự toán chi của các đơn vị, khó khăn cho các đơn vị trong thực hiện các nhiệm vụ được giao.

Thực hiện chủ trương lớn của Đảng, nhà nước về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, chuyển giao các nhiệm vụ về cấp xã, phường – cấp cơ sở để tổ chức thực hiện, theo đó các định mức phân bổ khối xã không còn phù hợp với nhu cầu.

Hiện nay, thành phố đang triển khai thực hiện định mức phân bổ chi thường xuyên theo Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 10/11/2025 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) trên cơ sở Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022.

Tuy nhiên, ngày 29/7/2026, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 12/2026/UBTVQH16 quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân

bỏ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2027 để thay thế Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15. Đồng thời, tại Điều 8 Nghị quyết số 12/2026/UBTVQH16 quy định “*Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 15 tháng 8 năm 2026 và làm cơ sở lập dự toán ngân sách nhà nước năm 2027*”.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Đồng Nai năm 2027 là cần thiết, bảo đảm với mô hình chính quyền mới và yêu cầu quản lý, điều hành trên địa bàn thành phố.

2. Đánh giá tác động

a) Giải pháp 1: Không ban hành Nghị quyết mới, tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 10/11/2025 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai)

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: mặc dù không làm phát sinh văn bản mới, tuy nhiên không phù hợp với Điểm b Khoản Điều 7 Nghị quyết số 12/2026/UBTVQH16 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội “*Căn cứ tổng mức chi thường xuyên được tính theo quy định tại Nghị quyết này, khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình thực tế từng lĩnh vực chi tại địa phương, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên cho các cơ quan, đơn vị thuộc cấp tỉnh và chính quyền địa phương cấp xã theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước để làm căn cứ xây dựng dự toán và phân bổ ngân sách ở địa phương năm 2027*”.

- Tác động về kinh tế - xã hội: nếu không ban hành nghị quyết mới mà vẫn áp dụng theo các quy định hiện hành vô hình chung sẽ không có cơ sở xây dựng dự toán năm 2027 cho các cơ quan, đơn vị thuộc cấp thành phố và chính quyền địa phương cấp xã.

b) Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Đồng Nai năm 2027.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: giải pháp này sẽ cụ thể hóa quy định tại điểm Điểm b Khoản Điều 7, Điều 8 Nghị quyết số 12/2026/UBTVQH16 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Đồng thời, giải pháp này cũng có tác động nhất định đến khả năng thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và cán bộ, công chức, viên chức của thành phố, nhất là trong thời gian đầu thực hiện chính sách.

- Tác động về kinh tế - xã hội: đây là cơ sở quan trọng để xác định tổng chi thường xuyên ngân sách của cơ quan, đơn vị thuộc cấp thành phố và chính quyền

địa phương cấp xã. Từ đó, ngân sách cấp thành phố giao dự toán cho các đơn vị và ngân sách cấp xã để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng giai đoạn 2027-2030 theo các Nghị quyết, Quyết định của Trung ương và địa phương.

3. Giải pháp tối ưu được lựa chọn và lý do lựa chọn giải pháp

Vì lý do bảo đảm yêu cầu pháp lý, góp phần cụ thể hóa thẩm quyền của HĐND thành phố, tăng tính chủ động trong điều hành ngân sách địa phương, đồng thời, Sở Tài chính đề xuất lựa chọn Giải pháp 2.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thành phố Đồng Nai năm 2027./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Ban Giám đốc Sở;
 - Lưu VT, NSNN.
- (TrienLH)*

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Anh Tú