

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiến hành tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030. Kết quả, như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các chính sách/dự thảo (nếu có)

Việc tổng kết được thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; đồng thời, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2024, Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 và Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Ngay sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 3026/QĐ-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2022 về việc triển khai Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030.

Trong tháng 12 hàng năm, Sở Công Thương ban hành văn bản gửi các địa phương thực hiện rà soát và đăng ký chợ nông thôn có nhu cầu cần hỗ trợ đầu tư xây dựng trên địa bàn, Sở Công Thương tổng hợp dự thảo kế hoạch đoàn khảo sát chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh gửi các sở, ngành, địa phương góp ý, hoàn chỉnh và ban hành.

Sau khi tiến hành khảo sát thực tế các chợ, trên cơ sở hồ sơ và ý kiến góp ý của các sở ngành, Sở Công Thương tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương hỗ trợ kinh phí ngân sách đầu tư chợ nông thôn.

Trên cơ sở văn bản chấp thuận chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh, chủ đầu tư lập hồ sơ đầu tư chợ gửi Sở Công Thương, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và

Đầu tư thẩm định gửi Sở Tài chính tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận cấp kinh phí ngân sách hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn.

Chủ đầu tư thực hiện công tác đầu tư chợ và thanh quyết toán kinh phí tại Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Đánh giá chung: Nghị quyết đã được Sở Công Thương tham mưu triển khai đến các địa phương, chủ đầu tư và cơ quan chuyên môn cấp huyện. UBND tỉnh đã giao chỉ tiêu kế hoạch vốn hỗ trợ hàng năm, ban hành hướng dẫn chi tiết và giám sát quá trình triển khai.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

- Sở Công Thương là cơ quan đầu mối, chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn quy trình hỗ trợ, tổ chức đoàn đi khảo sát thực tế các chợ có nhu cầu cần hỗ trợ đầu tư xây dựng, tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương hỗ trợ kinh phí ngân sách đầu tư chợ nông thôn.

- Sở Tài chính thẩm định hồ sơ và trình UBND tỉnh cấp kinh phí ngân sách hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn.

- Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện công tác kiểm tra, giám sát và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn.

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng thực hiện theo dõi, đôn đốc tiến độ thực hiện tại địa phương.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

a) Kết quả hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn

Trong giai đoạn 2023-2025, toàn tỉnh có 4 chợ được ngân sách tỉnh hỗ trợ đầu tư, với tổng kinh phí 12.015.675.095 đồng, cụ thể:

- Chợ Núi Tượng, xã Núi Tượng, huyện Tân Phú (nay là xã Nam Cát Tiên): 3.023.000.000 đồng (xây mới)

- Chợ Nam Cát Tiên, xã Nam Cát Tiên, huyện Tân Phú (nay là xã Nam Cát Tiên): 4.195.000.000 đồng (xây mới trên nền cũ)

- Chợ Tân Lập, xã Lộ 25, huyện Thống Nhất (nay là xã Dầu Giây): 1.797.675.095 đồng (xây mới trên nền cũ)

- Chợ Phú Lập, xã Phú Lập, huyện Tân Phú (nay là xã Tà Lài): 3.000.000.000 đồng (nâng cấp, cải tạo).

b) Đánh giá

- Ưu điểm:

+ Chính sách hỗ trợ đã góp phần quan trọng cải thiện hạ tầng thương mại

nông thôn, thu hút doanh nghiệp và hợp tác xã tham gia đầu tư chợ.

+ Các chợ được đầu tư mới, cải tạo theo đúng tiêu chuẩn, có kết cấu hạ tầng đồng bộ, đảm bảo an toàn thực phẩm, phòng cháy chữa cháy.

+ Các địa phương chủ động bố trí phần vốn đối ứng (bằng hoặc hơn 20%) theo đúng nguyên tắc của Nghị quyết.

- Hạn chế, bất cập:

+ Một số chợ chưa thực hiện đồng bộ trong công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng nên chưa đủ điều kiện hồ sơ hỗ trợ đầu tư xây dựng.

+ Công tác vận động hộ kinh doanh đóng góp tiền đầu tư xây dựng chợ gặp nhiều khó khăn do sức mua yếu, hộ kinh doanh giảm, mức đóng góp quá cao so với khả năng của hộ kinh doanh.

+ Giá vật liệu xây dựng và nhân công tăng nên mức hỗ trợ đầu tư tối đa của ngân sách nhà nước bị hạn chế.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Một số chợ chưa thực hiện đồng bộ trong công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng nên chưa đủ điều kiện hồ sơ hỗ trợ đầu tư xây dựng.

- Công tác vận động hộ kinh doanh đóng góp tiền đầu tư xây dựng chợ gặp nhiều khó khăn do sức mua yếu, hộ kinh doanh giảm, mức đóng góp quá cao so với khả năng của hộ kinh doanh.

- Giá vật liệu xây dựng và nhân công tăng nên mức hỗ trợ đầu tư tối đa của ngân sách nhà nước bị hạn chế.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 06 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó tỉnh Đồng Nai mới hình thành trên cơ sở sáp nhập tỉnh Đồng Nai cũ và Bình Phước, theo đó Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030, Quyết định số 09/2016/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai không còn phù hợp với quy định hiện hành và bối cảnh mới; Mức hỗ trợ, cơ chế hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ, bồi thường, hỗ trợ và tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư xây dựng lại chợ hiện chưa tương thích với điều kiện kinh tế hiện nay; Nhiều chợ xuống cấp, không đảm bảo an toàn, cần chính sách hỗ trợ đồng bộ;

- Nội dung quy định Quyết định số 09/2016/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mức bồi thường, hỗ trợ,

tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo quy định hiện nay không còn phù hợp về thẩm quyền.

Do đó, cần thiết ban hành Nghị quyết mới nhằm tích hợp hai chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ, bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thành một văn bản thống nhất, bảo đảm theo quy định hiện hành.

5. Những nội dung khác (nếu có)

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Kiến nghị giải pháp để khắc phục khó khăn, vướng mắc, biện pháp nâng cao hiệu quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật.

1. Về cơ chế, chính sách

Ban hành Nghị quyết mới thay thế đó Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030, Quyết định số 09/2016/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kết hợp chính sách hỗ trợ đầu tư chợ và bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, cải tạo, xây dựng lại chợ, phù hợp quy định mới của Luật Đất đai 2024, Nghị định 88/2024/NĐ-CP và Nghị định 60/2024/NĐ-CP.

Đề xuất điều chỉnh bổ sung và tăng mức hỗ trợ tối đa, cụ thể:

a) Mức hỗ trợ đối với chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ)

- Đối với các chợ tại xã miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, xã biên giới: Ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 90% (chín mươi phần trăm)/tổng chi phí xây dựng công trình nhưng không quá 10 tỷ đồng (mười tỷ đồng)/01 chợ.

- Đối với các chợ tại xã vùng sâu, vùng xa: Ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 80% (tám mươi phần trăm)/tổng chi phí xây dựng công trình nhưng không quá 8 tỷ đồng (tám tỷ đồng)/01 chợ.

- Đối với các chợ tại xã, phường còn lại: Ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 70% (bảy mươi phần trăm)/tổng chi phí xây dựng công trình nhưng không quá 6 tỷ đồng (sáu tỷ đồng)/01 chợ.

b) Mức hỗ trợ đối với chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo

- Đối với các chợ tại xã miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, xã biên giới: Ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 80% (tám mươi phần trăm)/tổng chi phí nâng cấp, cải tạo.

- Đối với các chợ tại xã vùng sâu, vùng xa: Ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 70% (bảy mươi phần trăm)/tổng chi phí nâng cấp, cải tạo.

- Đối với các chợ tại xã, phường còn lại: Ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 60% (sáu mươi phần trăm)/tổng chi phí nâng cấp, cải tạo.

Căn cứ tiêu chuẩn phân hạng chợ và tỷ lệ hỗ trợ theo địa bàn xã, phường quy định nêu trên, mức hỗ trợ đối với chợ hạng 02 không quá 6 tỷ đồng (sáu tỷ đồng)/01 chợ, chợ hạng 03 không quá 5 tỷ đồng (năm tỷ đồng)/01 chợ.

2. Về tổ chức thực hiện

- Giao Sở Công Thương chủ trì phối hợp các sở, ngành liên quan hướng dẫn, kiểm tra, tổng hợp kết quả thực hiện.

- Đề nghị UBND các xã, phường rà soát quy hoạch, xác định nhu cầu đầu tư chợ mới hoặc cải tạo, báo cáo định kỳ hàng năm.

- Tăng cường xã hội hóa, khuyến khích hợp tác công tư (PPP) trong đầu tư chợ.

3. Về nguồn lực

- Dự kiến giai đoạn 2026–2030, tổng nhu cầu vốn đầu tư xây dựng, cải tạo chợ *khoảng ... tỷ đồng cho chợ*, trong đó ngân sách tỉnh hỗ trợ ...%, phần còn lại do địa phương và xã hội hóa.

- Dự kiến giai đoạn 2031–2035, tổng nhu cầu vốn đầu tư xây dựng, cải tạo chợ *khoảng ... tỷ đồng cho chợ*, trong đó ngân sách tỉnh hỗ trợ ...%, phần còn lại do địa phương và xã hội hóa.

Việc ban hành Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã tạo hành lang pháp lý, góp phần hình thành mạng lưới chợ nông thôn đồng bộ, hiện đại, bảo đảm an sinh xã hội. Tuy nhiên, để phù hợp bối cảnh mới, Ủy ban nhân dân tỉnh kiến nghị Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết mới điều chỉnh, bổ sung chính sách hỗ trợ đầu tư chợ và cơ chế bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các xã, phường;
- Chánh, các Phó Chánh VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, THNC, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phụ lục

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ	Giao thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách phù hợp tình hình thực tế tại địa phương	Trung ương ban hành chính sách hỗ trợ chợ vùng đồng bào dân tộc, miền núi chi đầu tư từ ngân sách trung ương	Quy định chính sách mức hỗ trợ đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ chi từ ngân sách địa phương
Quy định mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư lại chợ	Giao thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách phù hợp tình hình thực tế tại địa phương	Trung ương ban hành chính sách hỗ trợ tiền lương, BHXH, thất nghiệp.	Quy định chính sách mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư lại chợ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ	Luật Đầu tư công 2024; Luật Ngân sách Nhà nước 2025; Luật Xây dựng 2014 (sửa đổi 2020); Luật An toàn thực phẩm 2010; NĐ 60/2024/NĐ-CP; NĐ 78/2025/NĐ-CP; NĐ 187/2025/NĐ-CP.	Nghị quyết ban hành hợp hiến, hợp pháp và thống nhất quy định pháp luật hiện hành	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư lại chợ	Luật Ngân sách Nhà nước 2025; Luật Đất đai 2024; Bộ Luật Lao động 2019; Luật Việc làm 2025; Luật Bảo hiểm xã hội 2024. NĐ 71/2024/NĐ-CP; NĐ 88/2024/NĐ-CP; NĐ 233/2025/NĐ-CP.	Nghị quyết ban hành hợp hiến, hợp pháp và thống nhất quy định pháp luật hiện hành	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ	Không quy định	Tương thích quy định của điều ước quốc tế	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư lại chợ	Không quy định	Tương thích quy định của điều ước quốc tế	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh