

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN,
PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA
HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ,
BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN
TỘC TRONG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH MỨC HỖ TRỢ
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHỢ, BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ, TÁI BỐ TRÍ
KHI DI DỜI, CHẤM DỨT HOẠT ĐỘNG HOẶC CẢI TẠO,
XÂY DỰNG LẠI CHỢ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐỒNG NAI**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ, bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở tổng kết thực tiễn thi hành Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030 và Quyết định số 09/2016/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mức bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; nhằm đồng bộ hóa với Luật Đất đai 2024, Luật Đầu tư công 2024, Luật Ngân sách nhà nước 2025 và Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ. Dự thảo mở rộng phạm vi điều chỉnh, bao gồm: hỗ trợ đầu tư, bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời hoặc cải tạo, xây dựng lại chợ.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Bảo đảm dự thảo tuân thủ quy trình pháp lý, không phát sinh thủ tục hành chính mới trái thẩm quyền.
- Xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp trong việc tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ đầu tư chợ.
- Đánh giá tính khả thi, minh bạch và hiệu quả của các quy định về ứng dụng khoa học – công nghệ, bình đẳng giới và chính sách dân tộc.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính

- Không phát sinh thủ tục hành chính mới

Dự thảo chỉ quy định nguyên tắc, mức hỗ trợ, trình tự thẩm định, không tạo thêm thủ tục độc lập. Hồ sơ, quy trình thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư chợ vẫn thực hiện theo Luật Đầu tư công 2024 và Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

- Chi phí tuân thủ thấp, do sử dụng các biểu mẫu, quy trình điện tử hiện có (thông qua Cổng Dịch vụ công tỉnh).

- **Kết luận:** Dự thảo không làm phát sinh, không tăng gánh nặng thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân.

2. Việc phân quyền, phân cấp

- Phân quyền hợp lý: Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định hỗ trợ đầu tư; Sở Công Thương là cơ quan thường trực hướng dẫn, kiểm tra, trình Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương hỗ trợ kinh phí ngân sách đầu tư chợ nông thôn. Sở Tài chính thẩm định hồ sơ và trình UBND tỉnh cấp kinh phí ngân sách hỗ trợ đầu tư chợ nông thôn. Ủy ban nhân dân xã, phường chịu trách nhiệm lập hồ sơ, thẩm định ban đầu và quản lý tiến độ triển khai.

- Bảo đảm tính chủ động: Phân cấp cho cấp xã, phường trong việc xác định nhu cầu, lập đề án đầu tư chợ, gắn với quản lý sử dụng vốn đúng quy định.

- Cơ chế giám sát: Sở Công Thương, Sở Tài chính và các sở, ngành, UBND các xã, phường có liên quan kiểm tra định kỳ, bảo đảm minh bạch, phòng chống thất thoát ngân sách.

- **Căn cứ:** Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

- Quy định tạo thuận lợi: Dự thảo Nghị quyết khuyến khích ứng dụng hệ thống quản lý chợ điện tử, thanh toán không dùng tiền mặt, phần mềm quản lý tiêu thương, giám sát an toàn thực phẩm và phòng cháy chữa cháy bằng công nghệ IoT.

- Yêu cầu triển khai: UBND cấp xã, phường tích hợp dữ liệu về chợ vào Hệ thống thông tin quản lý hạ tầng thương mại của Sở Công Thương; từng bước số hóa quy trình cấp phép, theo dõi hỗ trợ đầu tư.

- Nguồn lực: Lồng ghép từ các chương trình chuyển đổi số của tỉnh và dự án ứng dụng công nghệ trong lĩnh vực công thương.

- **Căn cứ:** Chương trình Chuyển đổi số quốc gia đến 2030; Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27 tháng 9 năm 2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới

- Tác động tích cực: Dự thảo góp phần bảo đảm quyền lợi của tiểu thương (phần lớn là phụ nữ) khi di dời, cải tạo, đầu tư lại chợ. Các khoản hỗ trợ, bồi thường, tái bố trí áp dụng bình đẳng theo diện kinh doanh, không phân biệt giới tính.

- Chính sách hỗ trợ lao động nữ: Người lao động nữ trong tổ chức quản lý chợ được hưởng các chế độ theo Bộ luật Lao động 2019 và Luật Bảo hiểm xã hội 2024 khi phải nghỉ việc do chợ chấm dứt hoạt động hoặc di dời.

- Đánh giá: Dự thảo phù hợp với quy định tại Luật Bình đẳng giới 2006 và Chiến lược quốc gia về bình đẳng giới giai đoạn 2021–2030.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc

- Đối tượng thụ hưởng: Các chợ tại xã miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, xã biên giới được hỗ trợ ở mức cao nhất, cụ thể:

- + Đối với chợ thực hiện đầu tư xây dựng mới (chưa có chợ), xây mới trên nền chợ cũ, xây mới ở vị trí khác (để thực hiện di dời giải tỏa chợ): hỗ trợ tối đa 90% (chín mươi phần trăm)/tổng chi phí xây dựng công trình nhưng không quá 10 tỷ đồng (mười tỷ đồng)/01 chợ.

- + Đối với chợ thực hiện đầu tư nâng cấp, cải tạo: hỗ trợ tối đa 80% (tám mươi phần trăm)/tổng chi phí nâng cấp, cải tạo; trong đó chợ hạng 02 không quá 6 tỷ đồng (sáu tỷ đồng)/01 chợ, chợ hạng 03 không quá 5 tỷ đồng (năm tỷ đồng)/01 chợ.

- Phù hợp chính sách dân tộc: Quy định này phù hợp với Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội hội phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, Nghị định 05/2011/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2011 của Chính phủ về công tác dân tộc và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi giai đoạn 2021–2030.

- Tác động xã hội: Góp phần phát triển hạ tầng thương mại vùng khó khăn, cải thiện sinh kế, ổn định dân cư và giữ gìn bản sắc văn hóa dân tộc thông qua duy trì mô hình chợ truyền thống.

III. KẾT LUẬN

- Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tuân thủ các yêu cầu về cải cách thủ tục hành chính, phân quyền, phân cấp và lồng ghép chính sách phát triển khoa học, công nghệ, bình đẳng giới, chính sách dân tộc.

- Không phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm tăng chi phí tuân thủ cho người dân và doanh nghiệp.

- Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nhằm tạo hành lang pháp lý thống nhất, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy phát triển hạ tầng thương mại, góp phần thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế bền vững của tỉnh Đồng Nai./.