

DỰ THẢO

Đồng Nai, ngày tháng năm 2025

BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH

**Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ,
bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động
hoặc cải tạo, xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2025 của UBND tỉnh Đồng Nai)

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH (2) <i>NQ 08/2022, QĐ 09/2016</i>	DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT THAY THẾ (1) <i>Dự thảo NQ</i>	THUYẾT MINH
<p>Điều 1 – NQ 08/2022: Phạm vi điều chỉnh về mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn giai đoạn 2022–2030 (không điều chỉnh bồi thường, tái bố trí).</p> <p>Điều 1 – QĐ 09/2016: Phạm vi điều chỉnh về bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời/ chấm dứt hoạt động/ cải tạo, xây dựng lại chợ theo quy hoạch.</p>	<p>Điều 1: Quy định phạm vi gồm hai nhóm chính sách:</p> <p>(i) hỗ trợ đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ;</p> <p>(ii) bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, xây dựng lại chợ.</p>	<p>Kết hợp toàn diện hai mảng chính sách trước đây tách rời (đầu tư xây dựng theo NQ 08/2022 và bồi thường/tái bố trí theo QĐ 09/2016) để đồng bộ hóa thực thi, tránh khoảng trống pháp lý khi triển khai dự án chợ.</p> <p><i>Căn cứ pháp lý:</i> <i>NĐ 60/2024/NĐ-CP;</i> <i>NĐ 78/2025/NĐ-CP;</i> <i>NĐ 187/2025/NĐ-CP.</i></p>
<p>Điều 1.2 – NQ 08/2022: Doanh nghiệp, HTX đầu tư chợ; cơ quan/tổ chức liên quan.</p> <p>Điều 1.2 – QĐ 09/2016: Cán bộ, nhân viên BQL/doanh nghiệp quản lý chợ; tổ chức/cá nhân có điểm kinh doanh; các hội/hiệp hội; người buôn bán nhỏ lẻ đủ điều kiện.</p>	<p>Điều 2: Hai nhóm đối tượng:</p> <p>(i) chủ đầu tư và các chủ thể liên quan đến hỗ trợ đầu tư;</p> <p>(ii) thương nhân, người lao động, tổ chức quản lý chợ và đối tượng liên quan đến bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí.</p>	<p>Mở rộng đối tượng so với NQ 08 để bao quát cả các chủ thể chịu tác động khi di dời/cải tạo theo QĐ 09; bảo đảm tính khả thi khi sắp xếp, di dời chợ.</p> <p>Bao quát đầy đủ các nhóm chịu tác động; làm rõ điều kiện hưởng theo hợp đồng, thuế, phí và thời gian kinh doanh ổn định</p> <p><i>Căn cứ pháp lý:</i> <i>NĐ 60/2024/NĐ-CP;</i> <i>Bộ Luật Lao động 2019;</i> <i>Luật Việc làm 2025;</i> <i>Luật Bảo hiểm xã hội 2024.</i></p>

<p>Điều 1.3 đến 1.6 – NQ 08/2022:</p> <p>Điều kiện, nguyên tắc; nội dung hỗ trợ (không gồm GPMB, tái định cư);</p> <p>Mức hỗ trợ theo địa bàn/cấp hạng chợ cho xây mới, nâng cấp-cải tạo.</p>	<p>Điều 3: Kế thừa nguyên tắc và nội dung hỗ trợ của NQ 08 (không hỗ trợ GPMB, tái định cư);</p> <p>Bổ nội dung “Không hỗ trợ đối với chợ đã được hưởng chính sách trong giai đoạn 2015 - 2019;”, “Mỗi dự án xây dựng chợ nông thôn chỉ được hưởng chính sách hỗ trợ theo quy định này 01 (một) lần.”;</p> <p>Bổ sung nội dung “Chợ được thiết kế, đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ phù hợp với phân hạng, phân loại chợ; đáp ứng đầy đủ các điều kiện kỹ thuật, xây dựng, phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm; phù hợp với đặc điểm tình hình thực tế kinh tế - xã hội tại địa phương.”</p> <p>Mức hỗ trợ: điều chỉnh mức hỗ trợ theo nhóm địa bàn (miền núi/DTTS, vùng sâu xa, còn lại) và trần hỗ trợ theo hạng chợ.</p>	<p>Kế thừa cấu phần hỗ trợ hạ tầng chợ; cập nhật điều kiện kỹ thuật theo pháp luật mới (PCCC, ATTP); tái cấu trúc mức hỗ trợ theo vùng để phù hợp với Luật Đầu tư công 2024 và Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.</p> <p><i>Căn cứ pháp lý:</i></p> <p><i>Luật Đầu tư công 2024;</i></p> <p><i>Luật Ngân sách Nhà nước 2025;</i></p> <p><i>Luật Xây dựng 2014 (sửa đổi 2020);</i></p> <p><i>Luật An toàn thực phẩm 2010;</i></p> <p><i>NĐ 60/2024/NĐ-CP;</i></p> <p><i>NĐ 85/2024/NĐ-CP.</i></p>
<p>Chương II – QĐ 09/2016 (Điều 3–8): bồi thường/hỗ trợ về đất, nhà lồng/điểm kinh doanh, hạ tầng kỹ thuật, tài sản khác; hỗ trợ ngừng việc; hỗ trợ ngừng kinh doanh; hỗ trợ di chuyển hàng hóa; thưởng bàn giao đúng hạn.</p>	<p>Điều 4: Quy định nguyên tắc áp dụng Luật Đất đai 2024, NĐ 88/2024; nội dung hỗ trợ: (a) về quyền sử dụng đất; (b) hỗ trợ một lần theo hạng chợ; (c) chi phí tháo dỡ – vận chuyển – lấp đất; (d) hỗ trợ ngừng việc NLĐ; (đ) hỗ trợ hộ kinh doanh tạm ngừng; (e) hỗ trợ tài sản khác; (g) thưởng bàn giao đúng hạn. Mức cụ thể giữ cấu trúc QĐ 09 nhưng cập nhật số tiền.</p>	<p>Kế thừa đầy đủ logic của QĐ 09/2016, đồng thời cập nhật căn cứ Luật Đất đai 2024, NĐ 88/2024 NĐ-CP; điều chỉnh đơn giá hỗ trợ tài sản/chi phí di dời theo mặt bằng giá mới; làm rõ áp dụng chế độ lao động – việc làm – bảo hiểm xã hội/TTN theo pháp luật hiện hành.</p> <p><i>Căn cứ pháp lý:</i></p> <p><i>Luật Đất đai 2024;</i></p> <p><i>Bộ Luật Lao động 2019;</i></p> <p><i>Luật Việc làm 2025;</i></p> <p><i>Luật Bảo hiểm xã hội 2024.</i></p> <p><i>NĐ 71/2024/NĐ-CP;</i></p> <p><i>NĐ 88/2024/NĐ-CP;</i></p> <p><i>NĐ 233/2025/NĐ-CP.</i></p>

<p>Điều 2 – NQ 08/2022: Ngân sách địa phương và nguồn hợp pháp khác.</p> <p>Chương IV – QĐ 09/2016 (Điều 14): Nguồn vốn chi bồi thường – hỗ trợ theo từng trường hợp, cho phép hạch toán vào chi phí đầu tư.</p>	<p>Điều 5: Phân định nguồn chi cho 2 nhóm chính sách; bố trí theo phân cấp ngân sách sau khi có chấp thuận/Phê duyệt phương án; tiếp nhận nguồn hợp pháp khác.</p>	<p>Kế thừa cơ chế tài chính của cả NQ 08/2022 và QĐ 09/2016, làm rõ đầu mối/điều kiện bố trí chi, bảo đảm tính thống nhất với Luật NSNN 2025 và Luật Đầu tư công 2024, bảo đảm tính minh bạch trong sử dụng nguồn kinh phí.</p> <p><i>Căn cứ pháp lý:</i> <i>Luật Ngân sách Nhà nước 2025;</i> <i>Luật Đầu tư công 2024;</i> <i>NĐ 60/2024/NĐ-CP.</i></p>
<p>Điều 3 – NQ 08/2022: UBND tỉnh tổ chức triển khai; HĐND, MTTQ giám sát.</p> <p>QĐ 09/2016: quy định chi tiết vai trò Ban Chỉ đạo cấp huyện, Sở Tài chính thẩm định, UBND cấp huyện phê duyệt.</p>	<p>Điều 6: UBND tỉnh tổ chức thực hiện, HĐND/MTTQ giám sát.</p> <p>Chi tiết phân công triển khai phương án, thẩm định/phê duyệt sẽ được quy định trong văn bản tổ chức thực hiện của UBND.</p>	<p>Kế thừa cơ chế giám sát như NQ 08; hài hòa với quy trình QĐ 09. Chi tiết trình tự thủ tục sẽ hướng dẫn ở văn bản hành chính (kế hoạch/Quyết định) để linh hoạt triển khai.</p> <p>Giữ cơ chế giám sát; linh hoạt quy trình hướng dẫn theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp.</p> <p><i>Căn cứ pháp lý:</i> <i>Luật Ngân sách Nhà nước 2025;</i> <i>Luật Đầu tư công 2024;</i> <i>NĐ 60/2024/NĐ-CP.</i></p>

Ghi chú:

(1) Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ, bồi thường, hỗ trợ, tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, xây dựng lại chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (*sau đây gọi tắt là dự thảo NQ*).

(2) Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng chợ nông thôn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2022-2030 (*sau đây gọi tắt là NQ 08/2022*); Quyết định số 09/2016/QĐ-UBND ngày 05/02/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định bồi thường, hỗ trợ và tái bố trí khi di dời, chấm dứt hoạt động hoặc cải tạo, đầu tư xây dựng lại chợ theo quy hoạch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (*sau đây gọi tắt là QĐ 09/2016*)./.