ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐỒNG NAI **SỞ CÔNG THƯƠNG** Số: /SCT-QLNL	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Đồng Nai, ngày tháng năm*

DỰ THẢO

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban hành Quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA)

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ, Sở Công Thương đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA). Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày 24 tháng 4 năm 2026, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 30-NQ/2026/QH16 về việc thành lập thành phố Đồng Nai trực thuộc Trung ương; ngày 21 tháng 7 năm 2026, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 16-NQ/TW về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065, xác định định hướng phát triển thành phố gắn với hình thành các khu đô thị mới, khu thương mại tự do, phát triển hạ tầng năng lượng đồng bộ, khuyến khích năng lượng tái tạo và chuyển đổi xanh. Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 (điểm b khoản 2 Điều 7) giao Hội đồng nhân dân Thành phố thẩm quyền quy định biện pháp đặc thù để tổ chức, hướng dẫn thi hành pháp luật đối với nội dung mà văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên chưa quy định hoặc quy định chưa phù hợp với đặc thù của Thành phố.

Nghị định số 57/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 243/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026) hiện chỉ quy định cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) áp dụng giữa đơn vị phát điện năng lượng tái tạo và khách hàng sử dụng điện lớn, thông qua hai mô hình: qua đường dây kết nối riêng và qua lưới điện quốc gia theo hợp đồng kỳ hạn dạng chênh lệch, mà chưa có quy định về cơ chế mua bán điện trực tiếp áp dụng cho mô hình khu

đô thị, khu thương mại tự do - các mô hình phát triển đặc thù chỉ hình thành theo Luật Phát triển đô thị. Nếu không kịp thời quy định bổ sung, các khu đô thị, khu thương mại tự do hình thành trên địa bàn Thành phố sẽ không có cơ sở pháp lý để triển khai cơ chế mua bán điện trực tiếp phù hợp với đặc thù vận hành theo mô hình khu chức năng, hạn chế khả năng thu hút đầu tư, phát triển năng lượng tái tạo phân tán và mục tiêu chuyển đổi xanh của Thành phố.

Trên cơ sở đó, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) tại khu đô thị, khu thương mại tự do trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết, có cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá.

2.1. Mục đích đánh giá:

Đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết nhằm chủ động nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản và thời gian trình ban hành, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật về điện lực, cụ thể:

(1) Đánh giá sự cần thiết, sự phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, tính thống nhất và khả thi của các quy định trong dự thảo Nghị quyết.

(2) Xác định có phát sinh thủ tục hành chính mới hoặc sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ thủ tục hành chính hiện hành hay không; bảo đảm tuân thủ quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính, thực hiện cải cách hành chính, giảm thời gian và chi phí thực hiện cho tổ chức, cá nhân.

(3) Bảo đảm rõ thẩm quyền, trách nhiệm giữa Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Công Thương và các cơ quan liên quan, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, phù hợp chức năng, nhiệm vụ và điều kiện thực tế của thành phố Đồng Nai, tránh chồng chéo.

(4) Tạo điều kiện bình đẳng cho các tổ chức, cá nhân đủ điều kiện tham gia cơ chế mua bán điện trực tiếp tại khu đô thị, khu thương mại tự do, thực hiện quyền và nghĩa vụ theo quy định của pháp luật một cách bình đẳng, không phân biệt đối xử.

2.2. Yêu cầu đánh giá:

Bảo đảm khách quan, toàn diện, đúng quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển thị trường điện cạnh tranh, sử dụng năng lượng hiệu quả và thúc đẩy chuyển dịch năng lượng xanh, năng lượng tái tạo. Kết quả đánh giá là cơ sở để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, bảo đảm tính khả thi, hiệu quả khi tổ chức thực hiện.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính.

Đối với các đối tượng đã được quy định tại Nghị định số 57/2025/NĐ-CP và Nghị định số 243/2026/NĐ-CP (đơn vị phát điện năng lượng tái tạo, khách hàng sử dụng điện lớn tham gia theo hai mô hình qua đường dây kết nối riêng và qua lưới điện quốc gia), dự thảo Nghị quyết không quy định lại, không đặt ra điều kiện, trình tự, thủ tục riêng; các đối tượng này tiếp tục thực hiện đầy đủ điều kiện, trình tự, thủ tục, quyền và nghĩa vụ theo quy định hiện hành, không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

Đối với mô hình mua bán điện trực tiếp qua lưới điện phân phối nội khu áp dụng riêng cho khu đô thị, khu thương mại tự do (Điều 7 dự thảo Nghị quyết), dự thảo quy định nguyên tắc đơn vị bán lẻ điện nội khu, chủ đầu tư hạ tầng khu đô thị/khu thương mại tự do phải đăng ký với Sở Công Thương và thông báo bằng văn bản (kèm hợp đồng mua bán điện) tới Công ty Điện lực địa bàn và đơn vị vận hành hệ thống điện và thị trường điện (NSMO) để phục vụ công tác quản lý, giám sát (Điều 6 khoản 3). Đây là yêu cầu đăng ký, thông báo mang tính chất quản lý nhà nước, không phải thủ tục cấp phép, không quy định hồ sơ, thời hạn giải quyết, kết quả giải quyết dạng văn bản chấp thuận, không phát sinh phí, lệ phí hay điều kiện kinh doanh mới; do đó, bản thân dự thảo Nghị quyết chưa quy định một thủ tục hành chính hoàn chỉnh theo quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

Để bảo đảm tính công khai, minh bạch, dự thảo Nghị quyết (Điều 16 khoản 1) giao Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai quy định chi tiết trình tự, thủ tục đăng ký, biểu mẫu hợp đồng mẫu áp dụng thống nhất cho đơn vị bán lẻ điện nội khu. Khi xây dựng văn bản quy định chi tiết nêu trên, cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm thực hiện việc đánh giá tác động thủ tục hành chính đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính, theo hướng đơn giản hóa, không phát sinh chi phí bất hợp lý cho tổ chức, cá nhân.

Việc mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia được triển khai trên cơ sở kế thừa hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, hạ tầng kỹ thuật và bộ máy quản lý nhà nước hiện có của Thành phố để thực hiện công tác hướng dẫn, quản lý, giám sát, kiểm tra việc thi hành Nghị quyết; do đó, không làm phát sinh yêu cầu về nguồn lực, kinh phí tổ chức thực hiện đối với cơ quan nhà nước.

2. Việc phân quyền, phân cấp.

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 7 Luật Phát triển đô thị, Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền quy định biện pháp đặc thù, phù hợp với yêu cầu phát triển của Thành phố để tổ chức, hướng dẫn thi hành pháp luật đối với nội dung mà văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên chưa quy định hoặc quy định chưa phù hợp với đặc thù của Thành phố. Việc Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) tại khu đô thị, khu thương mại tự do là đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương phân cấp, phân quyền và cơ chế đặc thù cho thành phố Đồng Nai theo Nghị quyết số 16-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 30-NQ/2026/QH16 của Quốc hội.

Trong nội dung dự thảo Nghị quyết có phát sinh việc phân cấp, phân định thẩm quyền cụ thể như sau: (i) Điều 16 khoản 1 giao Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai quy định chi tiết trình tự, thủ tục đăng ký, biểu mẫu hợp đồng mẫu áp dụng thống nhất cho đơn vị bán lẻ điện nội khu - đây là việc Hội đồng nhân dân Thành phố giao Ủy ban nhân dân Thành phố quy định chi tiết để tổ chức thi hành Nghị quyết, phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; (ii) Điều 9 khoản 2 quy định Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét bổ sung quy hoạch lưới điện chuyên dùng phục vụ khu thương mại tự do quy mô lớn theo đề xuất của chủ đầu tư hạ tầng - là sự tái khẳng định thẩm quyền quyết định, điều chỉnh phương án phát triển mạng lưới cấp điện đã được giao cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố tại điểm a, b khoản 3 Điều 25 Luật Phát triển đô thị, không tạo thẩm quyền mới trái quy định; (iii) Điều 14 phân định cụ thể trách nhiệm quản lý nhà nước giữa Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Công Thương và Ban Quản lý/Hải quan khu vực quản lý khu thương mại tự do, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ hiện có của từng cơ quan, không làm phát sinh tổ chức, biên chế mới, không chồng chéo thẩm quyền.

Việc phân cấp, phân quyền nêu trên là cần thiết, phù hợp với chủ trương phân cấp, phân quyền của Đảng, Nhà nước và đặc thù quản lý theo mô hình khu

chức năng (khu đô thị, khu thương mại tự do) của thành phố Đồng Nai; không trái với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Điện lực và các Nghị định số 56/2025/NĐ-CP, số 57/2025/NĐ-CP, số 58/2025/NĐ-CP, số 243/2026/NĐ-CP của Chính phủ.

3. Việc bảo đảm bình đẳng giới.

Dự thảo Nghị quyết quy định việc mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia cơ chế mua bán điện trực tiếp trên cơ sở các tiêu chí về quy mô hoạt động, điều kiện kỹ thuật, nhu cầu sử dụng điện và khả năng đáp ứng của hạ tầng hệ thống điện, áp dụng thống nhất đối với mọi tổ chức, cá nhân đủ điều kiện, không phân biệt giới tính. Dự thảo Nghị quyết không quy định cơ chế, chính sách điều chỉnh trực tiếp các quan hệ xã hội liên quan đến giới khi tham gia cơ chế mua bán điện trực tiếp, do đó không có nội dung phát sinh vấn đề giới cần lồng ghép, không làm ảnh hưởng đến việc bảo đảm bình đẳng giới trong quá trình triển khai thực hiện.

Các quyền và nghĩa vụ của đơn vị phát điện, đơn vị bán lẻ điện nội khu, khách hàng sử dụng điện và các tổ chức có liên quan được áp dụng bình đẳng đối với mọi đối tượng tham gia, không phân biệt giới tính, dân tộc hay thành phần kinh tế; việc mở rộng đối tượng tham gia (bao gồm cả hộ dân cư, chung cư trong khu đô thị) tạo điều kiện cho nhiều nhóm đối tượng, trong đó có phụ nữ với vai trò chủ hộ hoặc đồng sở hữu, được tiếp cận cơ chế mua bán điện theo hướng thị trường, sử dụng nguồn năng lượng sạch với chi phí hợp lý hơn.

4. Việc thực hiện chính sách dân tộc.

Đối tượng chịu tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết là các đơn vị phát điện, đơn vị bán lẻ điện nội khu và khách hàng sử dụng điện tại khu đô thị, khu thương mại tự do trên địa bàn thành phố Đồng Nai có đủ điều kiện tham gia cơ chế mua bán điện trực tiếp theo quy định. Dự thảo Nghị quyết không quy định nội dung liên quan trực tiếp đến chính sách dân tộc, không đặt ra chế độ, chính sách riêng đối với đồng bào dân tộc thiểu số và không làm phát sinh tác động khác biệt giữa các dân tộc trong quá trình thực hiện.

Các quy định trong dự thảo Nghị quyết được áp dụng thống nhất đối với mọi tổ chức, cá nhân đáp ứng điều kiện theo quy định của pháp luật, bảo đảm nguyên tắc bình đẳng giữa các dân tộc, không có nội dung phân biệt đối xử hoặc ảnh hưởng bất lợi đến quyền, lợi ích hợp pháp của đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn Thành phố, phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước về công tác dân tộc./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai (b/c);
- Văn phòng UBND Thành phố (b/c);
- Sở Tư pháp (p/h);
- Lưu: VT, QLNL.

GIÁM ĐỐC