

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐỒNG NAI
SỞ CÔNG THƯƠNG
Số: /TTr-SCT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Ban hành Quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2026;

Căn cứ Luật Điện lực số 61/2024/QH15 ngày 30 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 ngày 24 tháng 8 năm 2026;

Căn cứ Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065;

Căn cứ Nghị quyết số 30-NQ/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai;

Căn cứ Nghị định số 56/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Điện lực về quy hoạch phát triển điện lực, phương án phát triển mạng lưới cấp điện, đầu tư xây dựng dự án điện lực và đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án kinh doanh điện lực;

Căn cứ Nghị định số 57/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế mua bán điện trực tiếp giữa đơn vị phát điện năng lượng tái tạo và khách hàng sử dụng điện lớn;

Căn cứ Nghị định số 58/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Điện lực về phát triển điện năng lượng tái tạo, điện năng lượng mới;

Căn cứ Nghị định số 243/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 57/2025/NĐ-CP và Nghị định số 58/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai giao về việc chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) trên địa bàn Thành phố;

Trên cơ sở rà soát các quy định của pháp luật hiện hành về cơ chế mua bán điện trực tiếp, đối chiếu với yêu cầu, định hướng phát triển thành phố Đồng Nai theo mô hình đô thị đặc biệt gắn với khu đô thị mới và khu thương mại tự do, nhằm góp phần bảo đảm an ninh năng lượng, thúc đẩy phát triển năng lượng tái tạo, đáp ứng nhu cầu sử dụng điện xanh phục vụ sản xuất, xuất khẩu của doanh nghiệp và huy động nguồn lực xã hội đầu tư hạ tầng năng lượng, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) giữa đơn vị phát điện với khách hàng sử dụng điện; trách nhiệm của các bên tham gia hoạt động mua bán điện trực tiếp trên địa bàn thành phố Đồng Nai (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị quyết) với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý.

Ngày 24 tháng 4 năm 2026, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 30-NQ/2026/QH16 về việc thành lập thành phố Đồng Nai trực thuộc Trung ương trên cơ sở tỉnh Đồng Nai (có hiệu lực kể từ ngày 30 tháng 4 năm 2026); ngày 21 tháng 7 năm 2026, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 16-NQ/TW về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065, trong đó xác định định hướng phát triển thành phố theo mô hình đô thị hiện đại, gắn với hình thành các khu đô thị mới, khu thương mại tự do, phát triển hạ tầng năng lượng đồng bộ, khuyến khích năng lượng tái tạo và chuyển đổi xanh.

Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 ngày 24 tháng 8 năm 2026 (điểm b khoản 2 Điều 7) giao Hội đồng nhân dân thành phố thẩm quyền quy định các biện pháp đặc thù, phù hợp với yêu cầu phát triển của Thành phố để tổ chức, hướng dẫn thi hành pháp luật đối với những nội dung mà văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên chưa quy định hoặc quy định chưa phù hợp với đặc thù của Thành phố. Nghị định số 57/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 243/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026) hiện chỉ quy định cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) áp dụng giữa đơn vị phát điện năng lượng tái tạo và khách hàng sử dụng điện lớn, thông qua hai mô hình: (i) qua đường dây kết nối riêng và (ii) qua lưới điện quốc gia theo hợp đồng kỳ hạn dạng chênh lệch, mà chưa có quy định về cơ chế mua bán điện trực tiếp áp dụng riêng cho mô hình khu đô thị và khu thương mại tự do - là các mô hình phát triển đặc thù, gắn liền với định hướng xây dựng thành phố Đồng Nai theo Luật Phát triển đô thị.

Từ các cơ sở nêu trên, Sở Công Thương nhận thấy việc Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp giữa đơn vị phát điện với khách hàng sử dụng điện tại khu đô thị, khu thương mại tự do; đồng thời quy định trách nhiệm của các

bên tham gia là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp với chủ trương phân cấp, phân quyền và cơ chế đặc thù dành cho thành phố Đồng Nai, không trái với các nội dung đã được quy định tại Luật Điện lực và các Nghị định số 56/2025/NĐ-CP, số 57/2025/NĐ-CP, số 58/2025/NĐ-CP, số 243/2026/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Cơ sở thực tiễn.

Thành phố Đồng Nai là địa bàn tập trung nhiều khu công nghiệp, khu công nghệ cao với nhu cầu sử dụng điện lớn và ngày càng gia tăng yêu cầu về điện xanh, chứng chỉ năng lượng tái tạo phục vụ sản xuất, xuất khẩu, đặc biệt đối với các doanh nghiệp trong chuỗi cung ứng chịu áp lực về giảm phát thải, tiêu chuẩn ESG. Theo định hướng phát triển tại Nghị quyết số 16-NQ/TW và Luật Phát triển đô thị, thành phố sẽ hình thành các khu đô thị mới và khu thương mại tự do với hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng cấp điện được đầu tư đồng bộ, tập trung, tạo điều kiện thuận lợi để tổ chức mô hình mua bán điện trực tiếp qua lưới điện phân phối nội khu.

Trong khi đó, quy định hiện hành tại Nghị định số 57/2025/NĐ-CP và Nghị định số 243/2026/NĐ-CP mới chỉ cho phép khách hàng sử dụng điện lớn (có sản lượng tiêu thụ điện bình quân tháng đạt ngưỡng quy định) tham gia cơ chế DPPA; chưa có cơ chế cho phép chủ đầu tư hạ tầng, ban quản lý/vận hành khu đô thị tổng hợp nhu cầu của các khách hàng nhỏ lẻ (hộ gia đình, chung cư, tổ hợp thương mại - dịch vụ - văn phòng) để tham gia mua điện tập trung từ nguồn năng lượng tái tạo; cũng chưa quy định mô hình đơn vị kinh doanh kết cấu hạ tầng khu thương mại tự do làm đầu mối mua điện trực tiếp cho các doanh nghiệp thành viên. Nếu không kịp thời quy định bổ sung, các khu đô thị, khu thương mại tự do hình thành trên địa bàn Thành phố sẽ không có cơ sở pháp lý để triển khai cơ chế mua bán điện trực tiếp phù hợp với đặc thù vận hành theo mô hình khu chức năng, làm hạn chế khả năng thu hút đầu tư, phát triển năng lượng tái tạo phân tán và mục tiêu chuyển đổi xanh của Thành phố.

Từ các cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng, trình ban hành Nghị quyết quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) tại khu đô thị, khu thương mại tự do trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết, có cơ sở và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích.

- Cụ thể hóa thẩm quyền quy định biện pháp đặc thù của Hội đồng nhân dân Thành phố tại điểm b khoản 2 Điều 7 Luật Phát triển đô thị, bổ sung cơ chế mua bán điện trực tiếp phù hợp với mô hình khu đô thị, khu thương mại tự do mà Nghị định số 57/2025/NĐ-CP và Nghị định số 243/2026/NĐ-CP chưa quy định.

- Triển khai kịp thời, hiệu quả mục tiêu, định hướng phát triển năng lượng, chuyển đổi xanh tại Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 30-NQ/2026/QH16 của Quốc hội về xây dựng, phát triển thành phố Đồng Nai.

- Tạo hành lang pháp lý minh bạch, rõ trách nhiệm cho các bên tham gia (đơn vị phát điện, đơn vị bán lẻ điện nội khu, khách hàng sử dụng điện, đơn vị điện lực và cơ quan quản lý nhà nước), làm cơ sở thu hút đầu tư hạ tầng năng lượng, phát triển năng lượng tái tạo gắn với các khu đô thị, khu thương mại tự do trên địa bàn Thành phố.

2. Quan điểm xây dựng.

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết bảo đảm tuân thủ Hiến pháp, Luật Điện lực và các quy định pháp luật hiện hành về điện lực; không quy định lại, không trái với các nội dung đã được quy định tại Nghị định số 56/2025/NĐ-CP, số 57/2025/NĐ-CP, số 58/2025/NĐ-CP và số 243/2026/NĐ-CP; chỉ quy định bổ sung đối với nội dung thuộc thẩm quyền đặc thù của Thành phố theo Luật Phát triển đô thị; bảo đảm tính khả thi, đồng bộ với quy hoạch phát triển mạng lưới cấp điện, gắn trách nhiệm cụ thể của từng chủ thể tham gia và không làm phát sinh thủ tục hành chính, chi phí bất hợp lý cho tổ chức, cá nhân.

III. PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh.

Dự thảo Nghị quyết quy định việc mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) giữa đơn vị phát điện với khách hàng sử dụng điện tại khu đô thị và khu thương mại tự do trên địa bàn thành phố Đồng Nai; trách nhiệm của các bên tham gia hoạt động mua bán điện trực tiếp. Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định của Luật Điện lực, Nghị định số 56/2025/NĐ-CP, số 57/2025/NĐ-CP, số 58/2025/NĐ-CP, số 243/2026/NĐ-CP và pháp luật có liên quan.

2. Đối tượng áp dụng.

a) Đơn vị phát điện (năng lượng tái tạo, năng lượng mới và các loại hình phát điện khác) có nhà máy điện, nguồn phát điện đầu nối, hoạt động gắn với khu đô thị, khu thương mại tự do trên địa bàn Thành phố;

b) Khách hàng sử dụng điện, gồm: chủ đầu tư hạ tầng, ban quản lý khu đô thị; doanh nghiệp, tổ chức có trụ sở hoặc hoạt động sản xuất, kinh doanh trong khu thương mại tự do; hộ dân cư, tổ chức, cá nhân sử dụng điện sinh hoạt kết hợp thương mại, dịch vụ trong ranh giới khu đô thị;

c) Đơn vị bán lẻ điện được giao quản lý, kinh doanh điện trong phạm vi khu đô thị, khu thương mại tự do;

d) Đơn vị điện lực có liên quan: Tổng công ty Điện lực, Công ty Điện lực, đơn vị truyền tải điện, đơn vị vận hành hệ thống điện và thị trường điện (NSMO);

đ) Cơ quan quản lý nhà nước: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai, Sở Công Thương, Ban Quản lý khu thương mại tự do (nếu được thành lập), Hải quan khu vực quản lý khu thương mại tự do.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Phát triển đô thị và nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân Thành phố giao, Sở Công Thương đã chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị có liên quan rà soát Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ và các quy định pháp luật về điện lực để xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) giữa đơn vị phát điện với khách hàng sử dụng điện tại khu đô thị, khu thương mại tự do trên địa bàn Thành phố.

Dự thảo Nghị quyết và Tờ trình được Sở Công Thương xây dựng theo đúng mẫu, trình tự, thủ tục quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ. Sở Công Thương đã có văn bản gửi lấy ý kiến các sở, ngành, đơn vị có liên quan (Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Khoa học và Công nghệ...), Tổng công ty Điện lực miền Nam, Công ty Điện lực Đồng Nai và các cơ quan, đơn vị liên quan; trên cơ sở ý kiến góp ý, Sở Công Thương đã rà soát, giải trình, tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình trước khi trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục.

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 chương, 16 điều, cụ thể:

- Chương I. Quy định chung (Điều 1 - Điều 3): phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ.

- Chương II. Mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia (Điều 4 - Điều 6): mở rộng đối tượng tham gia tại khu đô thị, tại khu thương mại tự do và điều kiện tham gia.

- Chương III. Cơ chế mua bán điện trực tiếp tại khu đô thị, khu thương mại tự do (Điều 7 - Điều 9): mô hình mua bán điện trực tiếp bổ sung qua lưới điện phân phối nội khu; giá điện, hợp đồng mua bán điện; đấu nối, giải tỏa công suất.

- Chương IV. Trách nhiệm của các bên (Điều 10 - Điều 14): trách nhiệm của đơn vị phát điện, đơn vị bán lẻ điện nội khu/chủ đầu tư hạ tầng, khách hàng sử dụng điện, Tổng công ty Điện lực/Công ty Điện lực/NSMO và cơ quan quản lý nhà nước tại Thành phố.

- Chương V. Điều khoản thi hành (Điều 15 - Điều 16): hiệu lực thi hành, tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản.

Dự thảo Nghị quyết quy định bổ sung mô hình mua bán điện trực tiếp thứ ba, ngoài hai mô hình đã được quy định tại Điều 4 Nghị định số 57/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 243/2026/NĐ-CP), là mô hình mua bán điện trực tiếp qua lưới điện phân phối nội khu: đơn vị phát điện bán điện cho đơn vị bán lẻ điện nội khu (chủ đầu tư hạ tầng/ban quản lý khu đô thị hoặc khu thương

mại tự do), đơn vị này phân phối lại cho khách hàng sử dụng điện cuối cùng trong khu chức năng.

Đối với khu đô thị, dự thảo cho phép chủ đầu tư hạ tầng, ban quản lý/vận hành khu đô thị tham gia với vai trò đơn vị bán lẻ điện nội khu; khách hàng là hộ gia đình, chung cư, tổ hợp thương mại - dịch vụ - văn phòng được tổng hợp nhu cầu để mua điện tập trung mà không bắt buộc phải đáp ứng tiêu chí "khách hàng sử dụng điện lớn"; đồng thời cho phép đơn vị phát điện năng lượng tái tạo phân tán (điện mặt trời mái nhà, điện mặt trời tại chỗ) bán điện dư cho khách hàng khác trong cùng khu đô thị.

Đối với khu thương mại tự do, dự thảo cho phép doanh nghiệp có trụ sở, hoạt động sản xuất, kinh doanh trong khu được tham gia cơ chế DPPA; đơn vị kinh doanh kết cấu hạ tầng khu thương mại tự do, khu logistics tích hợp được là bên mua điện đầu mối, phân phối lại cho doanh nghiệp thành viên; đơn vị phát điện đầu tư nguồn điện trong ranh giới khu được ưu tiên đấu nối.

Dự thảo cũng quy định nguyên tắc xác định giá điện giữa đơn vị phát điện và đơn vị bán lẻ điện nội khu, giá bán lẻ tới khách hàng cuối; điều kiện về đấu nối, đo đếm, đăng ký, báo cáo; nguyên tắc xử lý phần điện năng trao đổi qua điểm đấu nối với lưới điện quốc gia; đồng thời quy định cụ thể trách nhiệm của đơn vị phát điện, đơn vị bán lẻ điện nội khu, khách hàng sử dụng điện, Tổng công ty Điện lực/Công ty Điện lực/NSMO và cơ quan quản lý nhà nước của Thành phố trong tổ chức thực hiện, giám sát việc thi hành Nghị quyết.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Việc thi hành Nghị quyết được thực hiện trên cơ sở kế thừa hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, hạ tầng lưới điện và bộ máy quản lý nhà nước hiện có của Thành phố; không phát sinh tổ chức, biên chế mới, không làm tăng thủ tục hành chính đối với tổ chức, cá nhân. Sở Công Thương, Tổng công ty Điện lực miền Nam, Công ty Điện lực Đồng Nai và các đơn vị liên quan có trách nhiệm rà soát, cập nhật quy trình nghiệp vụ, hệ thống thông tin để đáp ứng yêu cầu quản lý, giám sát việc mua bán điện trực tiếp tại khu đô thị, khu thương mại tự do theo quy định tại Nghị quyết.

Các đơn vị phát điện, đơn vị bán lẻ điện nội khu, khách hàng sử dụng điện chủ động bố trí nguồn lực tài chính, nhân lực, hạ tầng kỹ thuật để đáp ứng điều kiện tham gia cơ chế mua bán điện trực tiếp theo quy định tại Nghị quyết này và các quy định pháp luật có liên quan.

Sở Công Thương kính đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình đề trình Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp gần nhất, kịp thời triển khai thực hiện, đáp ứng yêu cầu phát triển các khu đô thị, khu thương mại tự do và mục tiêu chuyển đổi xanh của Thành phố.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) giữa đơn vị phát điện với khách hàng

sử dụng điện; trách nhiệm của các bên tham gia hoạt động mua bán điện trực tiếp trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Tài liệu kèm theo:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định mở rộng đối tượng, điều kiện tham gia và cơ chế mua bán điện trực tiếp (DPPA) giữa đơn vị phát điện với khách hàng sử dụng điện; trách nhiệm của các bên tham gia hoạt động mua bán điện trực tiếp trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

2. Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân Thành phố;

3. Báo cáo/Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ngành, đơn vị liên quan;

4. Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, phân quyền trong dự thảo Nghị quyết;

5. Các tài liệu khác có liên quan (nếu có).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, PCT UBND thành phố phụ trách (để báo cáo);
- Văn phòng UBND thành phố (b/c);
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ;
- Tổng công ty Điện lực miền Nam, Công ty Điện lực Đồng Nai;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, QLNL.

GIÁM ĐỐC