

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Thực hiện Công văn số 236/HĐND-VP ngày 14/7/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố về quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ quy định tại điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 146/2025/QH15;

Căn cứ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương dựa trên Quy hoạch thành phố Đồng Nai thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Kết quả thực hiện Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND:

Ngày 30 tháng 7 năm 2021, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) ban hành Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm giải quyết việc phát triển cơ sở chăn nuôi trong khu dân cư, đồng thời thực hiện nhiệm vụ của Luật Chăn nuôi giao tại điểm h, khoản 1 Điều 80 “Ủy ban nhân dân tỉnh, trong

phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi”. Kết quả thực hiện Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND đến nay như sau:

- Kết quả thực hiện di dời các cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi: Đến nay, có **2.464/2.981** cơ sở đã di dời, ngưng chăn nuôi, đạt tỷ lệ 81,97% so với tổng số các cơ sở phải di dời, ngưng chăn nuôi theo lộ trình đến ngày 31 tháng 12 năm 2024; trong đó chủ yếu là ngưng chăn nuôi (*2.456 cơ sở, tỷ lệ 99,67%*) nguyên nhân do tình hình dịch bệnh trên đàn vật nuôi có diễn biến phức tạp, giá thành sản xuất chăn nuôi cao khó cạnh tranh với các cơ sở chăn nuôi quy mô trang trại, đồng thời công tác bảo vệ môi trường trong chăn nuôi không đảm bảo theo quy định nên phải ngưng chăn nuôi (*các địa phương đã kiểm tra và xử phạt vi phạm hành chính về công tác bảo vệ môi trường trong chăn nuôi đối với 23 cơ sở nằm trong khu vực không được phép chăn nuôi*). Cụ thể như sau:

+ Toàn bộ các phường, xã thuộc thành phố Biên Hòa (cũ) đã ngưng chăn nuôi trước khi Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ban hành; các phường thuộc khu vực cấm chăn nuôi trên địa bàn thành phố Long Khánh (cũ) đã hoàn thành việc di dời, ngưng chăn nuôi.

+ Đối với các thị trấn thuộc các huyện (cũ), đến nay đã di dời, ngưng chăn nuôi được 584 cơ sở, còn lại 139 cơ sở đang chăn nuôi, trong đó có 134 cơ sở chăn nuôi nông hộ, 04 trang trại quy mô nhỏ và 01 trang trại quy mô vừa.

+ Đối với khu dân cư hiện hữu đã di dời, ngưng chăn nuôi được 1.593 cơ sở, còn lại 319 cơ sở đang chăn nuôi.

+ Đối với khu vực dân cư theo quy hoạch và khu vực phát triển đô thị đã được xác định, định hướng trong các hồ sơ quy hoạch được các cấp có thẩm quyền phê duyệt, đã di dời, ngưng chăn nuôi được 95 cơ sở, còn lại 20 cơ sở đang chăn nuôi.

+ Ngoài ra còn có 108 cơ sở thuộc diện di dời nằm trong các khu quy hoạch khác, trong đó đã có 84 cơ sở đã di dời, ngưng chăn nuôi, còn lại 24 cơ sở đang chăn nuôi.

- Về chính sách hỗ trợ di dời các cơ sở chăn nuôi ra khu vực không được phép chăn nuôi: Đến thời điểm hiện nay chưa có cơ sở chăn nuôi nào nộp hồ sơ đề nghị hỗ trợ chính sách di dời do chủ yếu là các cơ sở ngưng chăn nuôi, còn đối với các cơ sở di dời, chủ yếu di dời từ khu dân cư vào các khu vườn rẫy xa khu dân cư để tiếp tục chăn nuôi theo quy mô nông hộ nên không đủ điều kiện được hỗ trợ theo quy định. Ngày 01 tháng 8 năm 2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 106/2024/NĐ-CP quy định chính sách hỗ trợ nâng cao hiệu quả chăn nuôi, trong đó có chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi, đến cuối năm 2024 có 01 trang trại nộp hồ sơ đề nghị hỗ trợ, tuy nhiên qua rà soát, cơ sở này không thuộc đối tượng hỗ trợ theo quy định. Chính sách hỗ trợ di dời các cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không

được phép chăn nuôi theo quy định tại Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND và Nghị định số 106/2024/NĐ-CP đã hết hiệu lực do Luật Chăn nuôi yêu cầu các cơ sở thuộc diện di dời phải di dời trước ngày 01 tháng 01 năm 2025 (khoản 2 Điều 83 Luật Chăn nuôi).

Nhìn chung, từ khi Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND được ban hành, hoạt động chăn nuôi tại khu vực đông dân cư, nội thành nội thị có chuyển biến tích cực; nhờ tăng cường công tác quản lý hoạt động chăn nuôi, kết hợp tuyên truyền vận động nên trong thời gian qua không phát sinh trường hợp khiếu kiện, khiếu nại và tại các khu vực cấm chăn nuôi không phát sinh các trang trại chăn nuôi mới, góp phần đảm bảo an toàn dịch bệnh cũng như môi trường sinh thái, hạn chế tình trạng ô nhiễm môi trường trong khu dân cư.

Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND được xây dựng dựa trên các quy định của Luật Chăn nuôi 2018, theo đó đến trước ngày 01 tháng 01 năm 2025 người chăn nuôi phải chấm dứt hoạt động chăn nuôi trong khu vực không được phép chăn nuôi. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, nhiều địa phương đã gặp một số khó khăn, vướng mắc như: (1) một số trang trại trước đây xây dựng và đi vào hoạt động trước đây phù hợp với quy hoạch phát triển của các địa phương nhưng sau khi cập nhật quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 thì trang trại có vị trí trong quy hoạch khu dân cư, đô thị (*thuộc khu vực không được phép chăn nuôi*), tuy nhiên các khu vực quy hoạch này cách xa khu dân cư và chưa có thông báo thu hồi đất, mật độ dân cư thưa, diện tích đất nông nghiệp lớn dẫn đến quy định nhiều khu vực không được phép chăn nuôi chưa phù hợp với thực tế, gây lãng phí nguồn lực xã hội và của người dân, ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và đời sống của nhân dân; (2) đa số hộ chăn nuôi hiện nay quy mô nhỏ lẻ, mang lại giá trị kinh tế không cao nhưng do tình hình điều kiện kinh tế khó khăn, chăn nuôi trở thành nguồn thu nhập chính của một số hộ dân; khi yêu cầu ngừng (di dời) chăn nuôi ảnh hưởng trực tiếp đến kinh tế nông hộ. Một số hộ dân không nhất trí, không ký cam kết thực hiện do không biết chuyển chuồng trại đi đâu, một số hộ đã đầu tư vào chăn nuôi nhưng chưa kịp thu hồi vốn; (3) một số trang trại vay vốn ngân hàng để đầu tư xây dựng chuồng trại, mua con giống để sản xuất chăn nuôi hoặc cho các doanh nghiệp thuê để sản xuất chăn nuôi, tuy nhiên đến nay chưa thu hồi đủ vốn để trả nợ cho ngân hàng (4) đa số lao động tại các cơ sở chăn nuôi đều đã lớn tuổi, nguồn thu nhập chủ yếu là từ chăn nuôi, do đó việc ngưng chăn nuôi để chuyển đổi sang nghề khác còn gặp nhiều khó khăn, nhiều cơ sở chưa có định hướng nghề nghiệp mới.

b) Kết quả thực hiện Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND: Ngày 12 tháng 7 năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước (cũ) ban hành Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND nhằm quản lý việc xây dựng nhà nuôi yến và nuôi chim yến trên địa bàn. Từ khi Nghị quyết ban hành và có hiệu lực đến nay trên địa bàn tỉnh Bình Phước (cũ) không phát hiện trường hợp nào vi phạm Nghị quyết.

Từ những cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi

khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai (thay thế Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Đồng Nai cũ và Nghị quyết số 07/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Bình Phước cũ) là hết sức cấp thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

- Quản lý tốt công tác chăn nuôi, dịch bệnh trên địa bàn thành phố.
- Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố; phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội, chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi và môi trường sinh thái của thành phố dựa trên Quy hoạch thành phố Đồng Nai thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.
- Làm cơ sở để xem xét, phê duyệt chủ trương đối với các dự án đầu tư mới trong lĩnh vực chăn nuôi trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi và các quy định khác có liên quan; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Đồng Nai và các quy hoạch ngành, lĩnh vực khác trên địa bàn thành phố;
- Đảm bảo đúng quy định pháp luật về thẩm quyền và trình tự thủ tục;
- Phù hợp với quy định pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật khác có liên quan;
- Đảm bảo sự công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ -CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường triển khai xây dựng Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục như sau:

1. Sở Nông nghiệp và Môi trường (cơ quan chủ trì) được Ủy ban nhân dân thành phố giao nhiệm vụ chủ trì soạn thảo Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố

Đồng Nai tại Văn bản số 26/HĐND-VP ngày 22 tháng 01 năm 2026. Công văn số 236/HĐND-VP ngày 14/7/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố.

2. Cơ quan chủ trì tổ chức soạn thảo hồ sơ Dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến các sở, ban, ngành, địa phương và các đơn vị có liên quan, sau đó tổng hợp ý kiến góp ý để hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh:

- Nghị quyết này quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo quy định tại điểm h Điều 80 Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 146/2025/QH15.

- Nghị quyết này không áp dụng đối với trường hợp nuôi động vật làm cảnh, nuôi động vật trong phòng thí nghiệm mà không gây ô nhiễm môi trường.

b) Đối tượng áp dụng:

a) Tổ chức, cá nhân có tham gia hoạt động chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 7 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Khu vực không được phép chăn nuôi
- Điều 3. Vùng nuôi chim yến
- Điều 4. Chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi
- Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 6. Tổ chức thực hiện
- Điều 7. Điều khoản chuyển tiếp

3. Nội dung cơ bản

a) Tên gọi của Nghị quyết: Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố cụ thể như sau:

- Quy định khu vực không được phép chăn nuôi gồm:

1. Toàn bộ các khu vực được quy định tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết này.

2. Các khu dân cư hiện hữu theo quy hoạch được phê duyệt không thuộc quy định tại khoản 1 Điều này.

3. Các khu vực được xác định chức năng sử dụng đất theo quy hoạch đô thị và nông thôn được cấp có thẩm quyền phê duyệt là đất ở, khu công nghiệp, cụm công nghiệp và các khu chức năng khác không phù hợp với hoạt động chăn nuôi.

- Quy định vùng nuôi chim yến: là khu vực nằm ngoài khu vực không được phép chăn nuôi quy định tại Điều 2 Nghị quyết này và bảo đảm khoảng cách từ nhà yến đến khu dân cư tối thiểu 300 mét.

- Chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai: Các tổ chức, cá nhân có cơ sở chăn nuôi được xây dựng trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành và đang hoạt động tại khu vực không được phép chăn nuôi được hỗ trợ di dời đến địa điểm mới phù hợp hoặc ngừng hoạt động và chuyển đổi ngành nghề.

- Nguồn kinh phí thực hiện từ ngân sách nhà nước.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực và điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

a) Nguồn nhân lực

- Ủy ban nhân dân các phường/xã chịu trách nhiệm chính trong việc chỉ đạo, phân công, giám sát cán bộ, công chức, viên chức chuyên trách cấp xã triển khai thực hiện và tổ chức thi hành Nghị quyết khi được Hội đồng Nhân dân thành phố ký ban hành.

- Nội dung triển khai thực hiện Nghị quyết:

+ Tổ chức các lớp tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức cấp xã về quy trình rà soát, thống kê, lập hồ sơ di dời và thực hiện chi trả chính sách hỗ trợ cho các cơ sở chăn nuôi thuộc diện phải di dời hoặc chấm dứt hoạt động chăn nuôi trên địa bàn quản lý.

+ Tuyên truyền, phổ biến cho các tổ chức, cá nhân có hoạt động sản xuất chăn nuôi trên địa bàn quản lý biết và thực hiện đúng nội dung Nghị quyết quy định.

b) Nguồn kinh phí

Kinh phí bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết từ nguồn ngân sách nhà nước.

2. Thời gian trình ban hành

- Dự kiến trình ban hành: Quý 4 năm 2026.

Trên đây là tờ trình ban hành Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai, UBND thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến; chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

- Bảng so sánh, thuyết minh hồ sơ Dự thảo với quy định pháp luật hiện hành).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các Phó CT UBND thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐNDTP;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- Các Phòng: NC, TH;
- Lưu: VT, CCCN&TS (Cường).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**