ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐỒNG NAI	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: /TTr-UBND	*Đồng Nai, ngày tháng 11 năm 2026*

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027, với các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ điểm a khoản 7 Điều 15, khoản 1 Điều 18 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh như sau:

"a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật;

1. Quyết định chiến lược, cơ chế, chính sách, biện pháp để phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị, hạ tầng đô thị, các ngành, lĩnh vực trên địa bàn theo quy định của pháp luật".

Căn cứ điểm b và điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định:

"*b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;*

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền".

Ngày 03 tháng 10 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND áp dụng, bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước ban hành thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, theo đó lựa chọn áp dụng Nghị quyết số 05/2025/NQ-HĐND ngày 20 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Phước từ năm học 2025 - 2026.

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Chính phủ quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp bộ máy nhà nước quy định: "2. Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027".

Căn cứ điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *"l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương".*

Điểm b khoản 1 Điều 24 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định *"b) Kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ chi ngân sách dự kiến ban hành trong năm dự toán thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh theo quy định tại điểm l khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước, nhưng đến thời điểm giao dự toán vẫn chưa được ban hành".*

Khoản 3 Điều 10 Nghị định số 05/2011/NĐ-CP của Chính phủ về công tác dân tộc quy định: *"3. Quy định các điều kiện và biện pháp cụ thể, phù hợp để hỗ trợ cho học sinh, sinh viên là người dân tộc thiểu số"*; Nghị định số 127/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 05/2011/NĐ-CP ngày 10/10/2021 của Chính phủ về công tác dân tộc tiếp tục quy định chính sách hỗ trợ cho học sinh người dân tộc thiểu số.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, Đảng, Nhà nước và chính quyền địa phương luôn quan tâm triển khai các chính sách dân tộc, góp phần cải thiện đời sống vật chất, tinh thần của đồng bào dân tộc thiểu số. Tuy nhiên, một bộ phận đồng bào dân tộc thiểu

số vẫn còn gặp khó khăn về kinh tế, ảnh hưởng đến điều kiện học tập của học sinh.

Trước đây, Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước (trước sáp nhập) đã ban hành Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND ngày 27 tháng 10 năm 2020 quy định chính sách hỗ trợ học sinh là người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh, thực hiện từ năm học 2020 - 2021 đến hết năm học 2024 - 2025. Nhằm tiếp tục duy trì chính sách hỗ trợ đối với nhóm học sinh này, ngày 03 tháng 10 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (nay là Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai) đã ban hành Nghị quyết số 28/NQ-HĐND về việc áp dụng Nghị quyết số 05/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước từ năm học 2025 - 2026 trên địa bàn toàn thành phố Đồng Nai.

Bên cạnh yêu cầu bảo đảm tính liên tục của chính sách, việc sắp xếp đơn vị hành chính cũng đặt ra yêu cầu rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật cho phù hợp với tình hình mới. Theo khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 20 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15, văn bản quy phạm pháp luật của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi cơ quan có thẩm quyền của đơn vị hành chính mới quyết định việc áp dụng, bãi bỏ hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới. Đồng thời, khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội yêu cầu việc xử lý các văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước phải bảo đảm hoàn thành trước ngày 01/3/2027.

Thực tiễn triển khai cho thấy chính sách hỗ trợ đã góp phần cải thiện điều kiện học tập, sinh hoạt, bù đắp một phần chi phí học tập cho học sinh thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo; qua đó góp phần duy trì việc đến trường và nâng cao chất lượng giáo dục tại vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Vì vậy, việc xây dựng Nghị quyết mới quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố từ năm học 2026 - 2027 là cần thiết, nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý, bảo đảm chính sách được thực hiện thống nhất, liên tục và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027, nhằm:

a) Duy trì, nâng cao chất lượng giáo dục cho học sinh thuộc hộ nghèo, cận nghèo đồng bào dân tộc thiểu số; tạo điều kiện cho các em có cơ hội học tập tốt hơn nhằm nâng cao dân trí vùng đồng bào dân tộc.

b) Hằng năm giảm thiểu tỷ lệ, số lượng học sinh dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, cận nghèo bỏ học. Góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực vùng dân tộc thiểu số phục vụ cho công cuộc xây dựng phát triển đất nước.

c) Thể hiện sự quan tâm của Đảng bộ và Chính quyền thành phố tạo điều kiện học tập tốt hơn cho học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo đến trường trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các nội dung quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

b) Chế độ chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027 phù hợp với các quy định pháp luật và phù hợp nguồn lực, khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 04/11/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 543/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

2. Ngày 04/11/2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 12751/UBND-KGVX (giao Sở Giáo dục và Đào tạo triển khai thực hiện Văn bản số 543/HĐND-VP ngày 04/11/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố). Sở Giáo dục và Đào tạo ban hành Văn bản số 7077/SGDĐT-KHTC ngày 04/11/2026 gửi lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương và cơ quan, đơn vị có liên quan, đồng thời gửi Báo và phát thanh, truyền hình Đồng Nai đăng tải lấy ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị và nhân dân trên toàn thành phố.

3. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Giáo dục và Đào tạo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân thành phố gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số …/SGDĐT-KHTC ngày …/11/2026. Sở Tư pháp đã thẩm định và ban hành Báo cáo số …/BC-STP ngày …/11/2026; Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp tục tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành theo đúng quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

2. Đối tượng áp dụng

a) Học sinh phổ thông là người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo theo quy định của Thủ tướng Chính phủ và cư trú hợp pháp *(tạm trú, thường trú)* trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Nghị quyết không áp dụng đối với học sinh đang theo học tại các trường phổ thông dân tộc nội trú.

c) Các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan, Ủy ban nhân nhân các xã, phường và các cơ sở giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Đồng Nai tổ chức thực hiện chính sách theo quy định tại Nghị quyết.

3. Bố cục Dự thảo Nghị quyết gồm 05 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung, định mức, thời điểm, hình thức hỗ trợ.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí thực hiện: 2.584.000.000 đồng/năm (Hai tỷ, năm trăm, tám mươi tư triệu đồng).

2. Kinh phí thực hiện: Được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

3. Thời gian dự kiến thông qua: tại kỳ họp Hội đồng nhân dân thành phố cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027. Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

(1)Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

(2) Tờ trình số .../TTr-SGDĐT ngày .../11/ 2026 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc trình dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

(3) Bản so sánh, thuyết minh đối với Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

(4) Báo cáo Thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

(5) Báo cáo số .../BC-SGDĐT ngày .../.../ 2026 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ học sinh người dân tộc thiểu số thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ năm học 2026 - 2027.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Ban Dân tộc HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Tư pháp, Nội vụ, Dân tộc Tôn giáo;
- Chánh Văn phòng, các Phó Chánh Văn phòng UBND thành phố;
- Lưu: VT, TH, KTNS, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Trường Sơn