

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định về việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND ngày 11 tháng 9 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về phê duyệt Danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định về việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã đặt ra yêu cầu đổi mới tư duy quản lý, tăng cường phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “*địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm*”

- Căn cứ Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 xác định các nhiệm vụ, giải pháp: *Cho phép áp dụng một số cơ chế, chính sách đặc thù, tương đồng cơ chế, chính sách áp dụng đối với Thành phố Hồ Chí Minh trên một số lĩnh vực đầu tư, tài chính, ngân sách, đất đai, xây dựng, quy hoạch, đô thị, môi trường, nhà đầu tư chiến lược, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, nhân lực chất lượng cao, biên chế, vị trí việc làm, chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, kinh tế biên giới, kinh tế vùng dân tộc thiểu số và miền núi... để tạo điều kiện thúc đẩy thành phố Đồng Nai phát triển.*

- Căn cứ Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24 tháng 01 năm 2022 của Bộ Chính trị định hướng hoàn thiện hệ thống pháp luật, cơ chế, chính sách có tính

đột phá cho phát triển đô thị bền vững; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển đô thị.

2. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16;

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”

Căn cứ khoản 2 Điều 16 Luật Phát triển đô thị:

“2. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh để bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố trong trường hợp sau đây:

a) Công trình xây dựng sai quy hoạch, công trình xây dựng không có giấy phép xây dựng đối với trường hợp theo quy định phải có giấy phép hoặc xây dựng sai với nội dung trong giấy phép xây dựng; công trình xây dựng sai với thiết kế xây dựng được phê duyệt đối với trường hợp được miễn giấy phép xây dựng;

b) Công trình xây dựng trên đất bị lấn, chiếm theo quy định của pháp luật về đất đai;

c) Công trình xây dựng thuộc diện phải thẩm duyệt hoặc thẩm định thiết kế về phòng cháy, chữa cháy nhưng được tổ chức thi công khi chưa có giấy chứng nhận hoặc văn bản thẩm duyệt hoặc văn bản thẩm định thiết kế về phòng cháy, chữa cháy của cơ quan quản lý chuyên ngành;

d) Công trình thi công không đúng theo thiết kế về phòng cháy, chữa cháy đã được thẩm duyệt hoặc thẩm định;

đ) Cơ sở kinh doanh dịch vụ vũ trường, kinh doanh dịch vụ ka-ra-ô-kê (karaoke) không bảo đảm điều kiện an toàn về phòng cháy, chữa cháy;

e) Cơ sở sản xuất, kinh doanh, công trình xây dựng vi phạm trong lĩnh vực bảo vệ môi trường mà không thực hiện yêu cầu về việc dừng hành vi vi phạm, quyết định của cơ quan có thẩm quyền về đình chỉ hoạt động hoặc biện pháp khắc phục hậu quả;

g) Công trình thuộc trường hợp phải phá dỡ và đã có quyết định di dời khẩn cấp của cơ quan có thẩm quyền”.

Căn cứ Luật Xây dựng số 135/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 24/2026/QH16;

Căn cứ Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 118/2025/QH15 và Luật số 135/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 43/2024/QH15, Luật số 47/2024/QH15, Luật số 58/2024/QH15, Luật số 71/2025/QH15, Luật số 84/2025/QH15, Luật số 93/2025/QH15, Luật số 95/2025/QH15, Luật số 116/2025/QH15,

Luật số 130/2025/QH15, Luật số 146/2025/QH15 và Luật số 147/2025/QH15; Căn cứ Luật Điện lực số 61/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 116/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 84/2025/QH15, Luật số 146/2025/QH15 và Luật số 21/2026/QH16;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 11/2022/QH15, Luật số 16/2023/QH15, Luật số 18/2023/QH15, Luật số 54/2024/QH15 và Luật số 146/2025/QH15;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi các Luật số 54/2014/QH13, Luật số 18/2017/QH14, Luật số 67/2020/QH14, Luật số 09/2022/QH15, Luật số 11/2022/QH15, Luật số 56/2024/QH15, Luật số 88/2025/QH15;

Từ các căn cứ nêu trên, việc Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai ban hành Nghị quyết Quy định về việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết, để cụ thể hóa nhiệm vụ được Luật Phát triển đô thị giao, tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc tổ chức thực hiện trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Đồng Nai có địa bàn rộng, tốc độ đô thị hóa và nhu cầu đầu tư xây dựng, sản xuất, kinh doanh ngày càng cao. Sau khi tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, các xã, phường trực tiếp thực hiện nhiều nhiệm vụ về tiếp nhận thông báo khởi công, kiểm tra điều kiện khởi công, theo dõi công trình sau cấp phép, phát hiện và xử lý vi phạm. Trong khi đó, lực lượng chuyên môn tại một số địa phương còn mỏng, phải kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ; địa bàn quản lý phân tán, có khu vực xa trung tâm, làm cho việc phát hiện và ngăn chặn vi phạm ngay từ khi mới phát sinh còn gặp khó khăn.

Thực tiễn thời gian qua, tình trạng vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực nêu trên vẫn đang diễn biến phức tạp, với nhiều hành vi vi phạm như: xây dựng công trình không đúng quy hoạch, xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng đối với trường hợp theo quy định phải có giấy phép hoặc xây dựng sai với nội dung trong giấy phép xây dựng; công trình xây dựng sai với thiết kế xây dựng được phê duyệt đối với trường hợp được miễn giấy phép xây dựng; lấn chiếm đất đai; vi phạm các quy định về điều kiện thẩm duyệt phòng cháy, chữa cháy; vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường... tạo thách thức lớn đến công tác

quản lý nhà nước trên địa bàn Thành phố cũng như đe dọa trực tiếp đến an ninh, trật tự, an toàn xã hội; sức khỏe; tính mạng của người dân trên địa bàn Thành phố.

Qua báo cáo tổng hợp công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Đồng Nai từ ngày 01 tháng 01 năm 2026 đến ngày 31 tháng 8 năm 2026, toàn thành phố có 7.307 công trình xây dựng; trong đó 865 công trình thuộc diện miễn giấy phép, đã cấp 6.223 giấy phép xây dựng, gồm 750 giấy phép xây dựng có thời hạn. Qua kiểm tra, các cơ quan có thẩm quyền đã phát hiện 97 trường hợp hoặc hành vi vi phạm trật tự xây dựng, gồm 40 trường hợp xây dựng không có giấy phép, chiếm khoảng 41,2%; 13 trường hợp xây dựng sai nội dung giấy phép, chiếm khoảng 13,4%; 05 trường hợp xây dựng sai quy hoạch, chiếm khoảng 5,2%; và 39 trường hợp, hành vi vi phạm khác, chiếm khoảng 40,2%. Trong 30 công trình thuộc diện buộc phải phá dỡ, mới có 17 công trình thực hiện phá dỡ, đạt khoảng 56,7%. Kết quả này cho thấy công tác phát hiện, xử phạt và thu tiền phạt đã có chuyển biến, nhưng việc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, nhất là tháo dỡ công trình vi phạm, vẫn còn chậm.

Thực tiễn quản lý cho thấy vi phạm xây dựng không phép vẫn chiếm tỷ trọng cao; tại một số khu vực còn tình trạng xây dựng lén lút trên đất nông nghiệp, tự ý cải tạo công năng vào ngày nghỉ hoặc tại khu vực xa trung tâm. Một bộ phận tổ chức, cá nhân còn tâm lý xây dựng trước, hoàn thiện thủ tục sau; việc xử lý một số vụ việc kéo dài do phải xác minh nguồn gốc đất, hiện trạng công trình và thực hiện đầy đủ trình tự pháp luật. Bên cạnh đó, một số khu vực chưa có quy hoạch chi tiết, quy chế quản lý kiến trúc hoặc chưa đồng bộ giữa quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng, làm phát sinh khó khăn trong quản lý và xử lý vi phạm.

Trong lĩnh vực Phòng cháy chữa cháy, từ đầu năm 2026 đến nay, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH đã kiểm tra trên lượt cơ sở, xử phạt vi phạm hành chính cơ sở, toàn Thành phố xảy ra vụ cháy, làm người chết, ... người bị thương, thiệt hại tài sản khoảng tỷ đồng. Một trong những nguyên nhân phổ biến thường gặp là do lối thoát nạn bị che chắn hoặc mất tác dụng; hệ thống điện không bảo đảm an toàn; sử dụng nguồn lửa, nguồn nhiệt không đúng quy định; hàng hóa, vật liệu dễ cháy bố trí không bảo đảm khoảng cách an toàn, ...

Bên cạnh đó, Thành phố Đồng Nai đang phải đối diện với những thách thức lớn về ô nhiễm môi trường. Qua công tác kiểm tra, giám sát trực tiếp và gián tiếp, từ đầu năm 2026 đến nay, các cơ quan đã phát hiện vụ vi phạm Cơ quan chức năng đã xử phạt vụ, nhắc nhở vụ với tổng số tiền xử phạt hơn..... tỷ đồng.

Các biện pháp xử phạt, buộc dừng thi công, buộc khôi phục tình trạng ban đầu hoặc buộc phá dỡ chủ yếu xử lý hành vi đã xảy ra. Trong trường hợp chủ thể vi phạm cố tình không chấp hành, tiếp tục thi công hoặc tiếp tục hoạt động, cơ quan quản lý cần có công cụ hỗ trợ kịp thời để ngăn chặn hành vi, hạn chế

hậu quả, bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước trong phạm vi luật định có khả năng tác động trực tiếp, góp phần nâng cao hiệu quả chấp hành và hỗ trợ thực hiện quyết định của cơ quan có thẩm quyền.

Trước tình hình vi phạm nêu trên, mặc dù cơ quan có thẩm quyền đã thường xuyên kiểm tra, xử lý, yêu cầu các tổ chức, cá nhân chấm dứt hành vi vi phạm, nhưng trên thực tế vẫn còn nhiều trường hợp cố tình không chấp hành, tiếp tục thi công hoặc tiếp tục thực hiện hành vi vi phạm. Điều này xuất phát từ nhiều nguyên nhân khác nhau như: ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận tổ chức, cá nhân còn hạn chế; các chế tài và biện pháp khắc phục hậu quả hiện nay như buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu, buộc phá dỡ công trình vi phạm, buộc thực hiện việc thẩm duyệt, nghiệm thu về phòng cháy, chữa cháy... về bản chất chủ yếu được áp dụng để xử lý hành vi vi phạm đã xảy ra. Trong khi đó, thực tiễn quản lý đặt ra yêu cầu cần có biện pháp có khả năng tác động kịp thời, ngăn chặn các chủ thể tiếp tục thực hiện hành vi vi phạm sau khi đã được yêu cầu chấm dứt hành vi hoặc dừng thi công nhưng vẫn cố tình không chấp hành.

Đây là khoảng trống cần được nghiên cứu để bổ sung công cụ quản lý phù hợp. Mục tiêu của công tác quản lý nhà nước không chỉ là phát hiện và xử lý vi phạm sau khi đã xảy ra mà còn phải chủ động phòng ngừa, ngăn chặn, hạn chế hậu quả phát sinh và ảnh hưởng đến an ninh, trật tự, an toàn xã hội, tính mạng, sức khỏe của con người. Trong điều kiện địa bàn quản lý rộng, khối lượng công việc ngày càng lớn, lực lượng thực hiện nhiệm vụ tại cơ sở phải đảm nhiệm nhiều công việc khác nhau, việc duy trì lực lượng kiểm tra, giám sát trực tiếp, thường xuyên và liên tục tại tất cả các công trình, cơ sở vi phạm là rất khó khăn.

Vì vậy, yêu cầu đặt ra là cần bổ sung một biện pháp có tính chất phòng ngừa, ngăn chặn, được áp dụng kịp thời trong trường hợp cần thiết nhằm bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố; đồng thời ngăn chặn các chủ thể vi phạm tiếp tục thực hiện hành vi sau khi đã bị phát hiện và yêu cầu chấm dứt vi phạm.

Từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết, đúng thẩm quyền và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương.

4. Tính cần thiết, cân đối và hợp lý của việc ban hành quy định

Biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước không phải là biện pháp xử phạt vi phạm hành chính độc lập mà là công cụ hỗ trợ ngăn chặn, buộc chấm dứt hành vi vi phạm trong những trường hợp cần thiết để bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Trước đây, biện pháp ngừng cung cấp điện, nước từng được quy định trong pháp luật về xử lý công trình xây dựng vi phạm; sau đó không còn được duy trì trong các văn bản hướng dẫn Luật Xây dựng năm 2014. Đến nay, Điều 16 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 đã xác lập lại cơ sở

pháp lý và giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp này.

Việc quy định rõ căn cứ, thẩm quyền, trình tự, thủ tục, thời hạn và cơ chế chấm dứt biện pháp là cần thiết để bảo đảm tính khả thi, tránh lạm dụng và tạo sự thống nhất trong thực hiện. Các quy định tham khảo chỉ được kế thừa có chọn lọc, trên cơ sở điều kiện quản lý, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và thực tiễn vi phạm tại Đồng Nai.

Do điện và nước là các dịch vụ thiết yếu, dự thảo chỉ cho phép áp dụng khi tổ chức, cá nhân đã được cơ quan, người có thẩm quyền yêu cầu bằng văn bản chấm dứt hành vi, dừng thi công, đình chỉ hoạt động, thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả hoặc di dời nhưng không chấp hành. Việc quy định theo hướng này bảo đảm sự cân đối giữa yêu cầu quản lý nhà nước và việc bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân; không làm ảnh hưởng đến chủ thể không có hành vi vi phạm hoặc vượt quá phạm vi được Luật Phát triển đô thị giao.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết Quy định về việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố Đồng Nai nhằm các mục đích sau:

- Cụ thể hóa khoản 2 Điều 16 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16; tạo cơ sở pháp lý để áp dụng thống nhất biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước trên địa bàn thành phố.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; bảo đảm việc chấp hành yêu cầu dừng thi công, chấm dứt hành vi vi phạm, đình chỉ hoạt động và thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong các lĩnh vực có liên quan.

- Quy định rõ trường hợp, thẩm quyền, trình tự, thủ tục áp dụng và chấm dứt biện pháp; xác định trách nhiệm phối hợp của cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị cung cấp điện, nước và tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Bảo đảm việc áp dụng biện pháp công khai, minh bạch, kịp thời, đúng đối tượng, hạn chế phát sinh cách hiểu và cách thực hiện khác nhau giữa các địa phương, đơn vị.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết được thực hiện trên cơ sở các quan điểm sau:

- Bảo đảm đúng phạm vi được Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân thành phố quy định; tuân thủ Hiến pháp, pháp luật và bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước là biện pháp hỗ trợ quản lý, chỉ áp dụng đối với trường hợp luật định và khi cần thiết để bảo đảm an

ninh, trật tự, an toàn xã hội; không thay thế việc xử phạt vi phạm hành chính, cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt hoặc biện pháp chuyên ngành khác.

- Bảo đảm phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm; hồ sơ và trình tự phải có căn cứ kiểm tra, xác định hành vi, quyết định của người có thẩm quyền và thông báo đầy đủ cho tổ chức, cá nhân liên quan.

- Bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân; chấm dứt biện pháp và khôi phục cung cấp dịch vụ kịp thời khi căn cứ áp dụng không còn hoặc vi phạm đã được khắc phục theo quy định.

- Bảo đảm tính khả thi, phù hợp điều kiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và năng lực thực hiện của cơ quan chuyên môn, chính quyền cấp xã, đơn vị cung cấp điện, nước trên địa bàn thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày tháng năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Văn bản số /UBND- về việc đề xuất danh mục các nội dung dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố trong năm 2026.

Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Xây dựng có Tờ trình số .../TTr-SXD về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo Nghị quyết và Tờ trình đã được gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan; Sở Xây dựng tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo theo quy định.

Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số .../BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết quy định chi tiết khoản 2 Điều 16 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 về việc áp dụng biện pháp ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh để bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

1.2. Đối tượng áp dụng

Chủ đầu tư, tổ chức, cá nhân ký hợp đồng sử dụng dịch vụ điện, nước có liên quan; người có thẩm quyền áp dụng biện pháp; tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ điện, nước và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết bao gồm 10 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Căn cứ áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước
- Điều 4. Thẩm quyền áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước.
- Điều 5. Trình tự, thủ tục thực hiện biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước.
- Điều 6. Căn cứ chấm dứt việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước.
- Điều 7. Trình tự, thủ tục chấm dứt biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước.
- Điều 8. Tạm dừng áp dụng biện pháp ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước.
- Điều 9. Tổ chức thực hiện.
- Điều 10. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Dự thảo quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh nhằm bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai; áp dụng đối với tổ chức, cá nhân sử dụng dịch vụ điện, nước, người có thẩm quyền, đơn vị cung cấp dịch vụ và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

b) Về các trường hợp áp dụng: Dự thảo quy định 08 nhóm trường hợp, gồm: (1) xây dựng không đúng quy hoạch hoặc không có giấy phép xây dựng khi thuộc trường hợp phải có giấy phép; (2) xây dựng không đúng nội dung giấy phép hoặc thiết kế được phê duyệt đối với công trình được miễn giấy phép; (3) xây dựng trên đất bị lấn, chiếm; (4) thi công khi chưa có văn bản thẩm duyệt hoặc thẩm định thiết kế về phòng cháy, chữa cháy; (5) thi công không đúng thiết kế về phòng cháy, chữa cháy đã được thẩm duyệt hoặc thẩm định; (6) cơ sở kinh doanh vũ trường, karaoke không bảo đảm điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy; (7) cơ sở sản xuất, kinh doanh, công trình xây dựng vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường; (8) công trình phải phá dỡ, đã có quyết định di dời khẩn cấp nhưng không thực hiện.

c) Về thẩm quyền: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định áp dụng, tạm dừng hoặc chấm dứt việc áp dụng biện pháp đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ trên địa bàn. Dự thảo đồng thời quy định việc xác định thẩm quyền đối với công trình, cơ sở nằm trên địa giới hành chính của từ hai xã, phường trở lên.

d) Về trình tự áp dụng: Dự thảo quy định việc kiểm tra, lập biên bản, chuyển hồ sơ; thời hạn xem xét, ban hành, gửi và niêm yết quyết định; nội dung

quyết định và trách nhiệm của các bên liên quan. Tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ phải thực hiện ngừng cấp điện, nước trong thời hạn 24 giờ kể từ khi nhận được quyết định.

đ) Về chấm dứt áp dụng: Dự thảo quy định căn cứ chứng minh việc đã khắc phục vi phạm tương ứng với từng nhóm hành vi; trình tự kiểm tra, lập biên bản và ban hành quyết định chấm dứt. Việc cung cấp điện, nước được khôi phục trong thời hạn 24 giờ kể từ khi đơn vị cung cấp dịch vụ nhận được quyết định chấm dứt.

e) Về tạm dừng áp dụng: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã xem xét, quyết định tạm dừng áp dụng biện pháp để tổ chức, cá nhân thực hiện phá dỡ hoặc khắc phục vi phạm. Trường hợp không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ nội dung cam kết thì tiếp tục áp dụng biện pháp ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước.

g) Về tổ chức thực hiện: Dự thảo xác định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân cấp xã, đơn vị cung cấp dịch vụ điện, nước, tổ chức, cá nhân bị áp dụng và các cơ quan liên quan trong phối hợp, kiểm tra, thực hiện quyết định và theo dõi việc khắc phục. Nghị quyết dự kiến có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2027; biện pháp ngừng cung cấp điện, nước không thay thế việc xử phạt vi phạm hành chính.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

- Việc tổ chức thực hiện Nghị quyết chủ yếu sử dụng bộ máy, nhân lực và cơ sở vật chất hiện có của cơ quan quản lý nhà nước, chính quyền cấp xã và tổ chức cung cấp điện, nước; không làm tăng biên chế, không phát sinh tổ chức bộ máy mới. Nguồn nhân lực cơ bản được bảo đảm theo quy định phân cấp, ủy quyền và yêu cầu tăng cường năng lực cho chính quyền cấp xã trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị theo phân cấp ngân sách và các nguồn kinh phí hợp pháp khác. Điều kiện thi hành gồm: tuyên truyền, phổ biến nội dung Nghị quyết; tập huấn nghiệp vụ, thống nhất biểu mẫu; xác lập đầu mối trao đổi hồ sơ giữa cơ quan chuyên ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và đơn vị cung cấp điện, nước; tổ chức kiểm tra, thanh tra, giám sát và định kỳ đánh giá kết quả thực hiện.

2. Thời gian trình thông qua

Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai khóa , nhiệm kỳ 2026 - 2031 xem xét, thông qua tại kỳ họp năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định về việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Báo cáo đánh giá thực trạng; (4) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; (5) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (6) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố;
- Chủ tịch, các Phó CT. UBND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Sở Xây dựng; Sở Tư pháp;
- Chánh, các Phó chánh VP. UBND thành phố;
- Lưu VT,

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH