

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Thông tư số 13/2018/TT-BTC ngày 06 tháng 02 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế, ngày 07 tháng 12 năm 2018, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai đã thông qua Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Tuy nhiên, ngày 19 tháng 7 năm 2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 43/2022/TT-BTC hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế và thay thế Thông tư số 13/2018/TT-BTC. Theo đó, tại Khoản 3 Điều 6 Thông tư số 43/2022/TT-BTC quy định: “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”.

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, có hiệu lực thi hành từ ngày được thông qua. Tại Khoản 17 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 quy định: “Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai...”.

Điểm b và điểm d Khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền”.

Khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: *“1. Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”.*

Căn cứ Khoản 1 Điều 8 và điểm a Khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, việc Sở Ngoại vụ tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai và thay thế Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp thẩm quyền theo quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Công tác thực hiện thỏa thuận quốc tế hiện nay đang được điều chỉnh bởi Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện, cùng với những thay đổi về tổ chức bộ máy, địa giới hành chính và yêu cầu thực tiễn, một số vấn đề mới phát sinh cần được rà soát, điều chỉnh, cụ thể:

Thứ nhất, sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ và phương thức phối hợp của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn có sự thay đổi. Phạm vi quản lý của thành phố Đồng Nai được mở rộng, không còn tổ chức chính quyền địa phương cấp huyện như trước đây, dẫn đến một số quy định về đối tượng, phạm vi thực hiện và mức chi tại Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp với mô hình tổ chức và yêu cầu thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế hiện nay.

Thứ hai, hoạt động thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai ngày càng đa dạng về nội dung, hình thức và đối tác, đặt ra yêu cầu về mức chi phù hợp với quy mô, tính chất và điều kiện thực tế của các hoạt động. Một số mức chi được quy định tại Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND được xây dựng trong điều kiện trước khi sắp xếp đơn vị hành chính, chưa phản ánh đầy đủ yêu cầu thực tiễn trong tổ chức các hoạt động thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố hiện nay.

Thứ ba, căn cứ pháp lý về quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế đã có sự thay đổi. Thông tư số 13/2018/TT-BTC ngày 06 tháng 02 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính đã được thay thế bởi Thông tư số 43/2022/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2022. Do đó, cần rà soát, cập nhật các mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế để bảo đảm phù hợp với quy định hiện hành, tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân thành phố xây dựng và trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai, nhằm:

Cập nhật thẩm quyền, tên gọi đơn vị hành chính và cơ cấu tổ chức mới của thành phố Đồng Nai phù hợp với yêu cầu quản lý của thành phố.

Lược bỏ, điều chỉnh các nội dung đã lạc hậu hoặc không còn phù hợp.

Bảo đảm cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành về quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế.

Quy định mức chi phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cơ cấu tổ chức bộ máy, phạm vi địa bàn quản lý và yêu cầu thực tiễn trong thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố.

Tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị trong việc lập dự toán, tổ chức thực hiện, quản lý và thanh quyết toán kinh phí, bảo đảm sử dụng ngân sách nhà nước đúng quy định, tiết kiệm và hiệu quả.

Thay thế Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Cụ thể hóa các quy định của pháp luật hiện hành về quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế; quy định mức chi phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng cân đối ngân sách của thành phố Đồng Nai.

Tạo cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ để các cơ quan, đơn vị thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế; bảo đảm việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí đúng quy định.

Rà soát, khắc phục những bất cập, hạn chế của Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai; cập nhật các quy định pháp luật mới, bảo đảm các mức chi phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cơ cấu tổ chức bộ máy, phạm vi địa bàn quản lý và yêu cầu thực tiễn của thành phố Đồng Nai.

Bảo đảm kinh phí thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế được sử dụng tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích, đúng đối tượng và đúng quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành; bám sát đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và các quy định của Nhà nước về công tác thỏa thuận quốc tế và quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước.

Bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Kế thừa những nội dung còn phù hợp của Nghị quyết số 148/2018/NQ-HĐND; đồng thời rà soát, điều chỉnh mức chi phù hợp với tình hình thực tế, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và khả năng cân đối ngân sách của thành phố Đồng Nai, bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm và hiệu quả.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 08 tháng 9 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 173/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ngày 11 tháng 9 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Văn bản số 399/HĐND-VP thống nhất đối với đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ủy ban nhân dân thành phố đã phát hành Văn bản số 9434/UBND-KTNS ngày 17/9/2026 về việc hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai, trong đó giao Sở Ngoại vụ chủ trì, phối hợp Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan khẩn trương xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Theo đó, Sở Ngoại vụ ban hành Quyết định số 406/QĐ-SNgV ngày 24/9/2026 thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật của HĐND thành phố quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai (thay thế Nghị quyết số 148/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của

HĐND tỉnh ban hành quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai). Tổ soạn thảo của Sở Ngoại vụ đã xây dựng dự thảo và đã ban hành Văn bản số 1821/SNgV-HTQT ngày 25/9/2026 gửi các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các xã, phường để lấy ý kiến đối với dự thảo. Việc lấy ý kiến cũng đã đăng tải trên Công báo điện tử thành phố để các tổ chức, công dân góp ý theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý đóng góp của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với dự thảo Nghị quyết; kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026; cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết đã nghiên cứu, tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức chi từ ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 43/2022/TT-BTC hướng dẫn việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác điều ước quốc tế và công tác thỏa thuận quốc tế.

b) Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia vào quá trình ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố theo quy định tại Luật Thỏa thuận quốc tế số 70/2020/QH14 và Nghị định số 64/2021/NĐ-CP về ký kết và thực hiện thỏa thuận quốc tế nhân danh tổng cục, cục thuộc bộ, cơ quan ngang bộ; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã ở khu vực biên giới; cơ quan cấp tỉnh của tổ chức được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 177/2025/NĐ-CP.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm có 03 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1: Quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Điều 2: Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai, gồm các

nội dung cơ bản về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế; đồng thời quy định về tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành của Nghị quyết.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Điều kiện bảo đảm thi hành

Kinh phí thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế do ngân sách thành phố bảo đảm theo phân cấp ngân sách nhà nước và được bố trí trong dự toán chi ngân sách hàng năm theo quy định.

2. Thời gian trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai tại kỳ họp chuyên đề quý IV kỳ họp thường lệ cuối năm năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố;
- Chủ tịch, các Phó CT. UBND thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban Kinh tế- Ngân sách, HĐND thành phố;
- Các Sở: Ngoại vụ; Tư pháp; Tài chính;
- Chánh, Phó VP. UBND thành phố;
- Lưu: VT, ...

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**