|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  **–––––––––––––––**  Số: /TTr-UBND  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **–––––––––––––––––––––––**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2025* |

# TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyếtvề quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

# SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

## 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

## Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về việc Quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 5, khoản 2 Điều 8 và khoản 2 Điều 10 Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước đã ban hành Nghị quyết hỗ trợ trẻ em mầm non là con công nhân, người lao động, hỗ trợ giáo viên mầm non làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục và hỗ trợ đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập dân lập, tư thục ở địa bàn khu công nghiệp, như sau:

a) Tỉnh Bình Phước: Ban hành Nghị quyết số 07/2025/NQ-HĐND ngày 20 tháng 6 năm 2025 về việc quy định mức hỗ trợ đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập; trẻ em và giáo viên tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp tỉnh Bình Phước từ năm học 2025 - 2026 và những năm học tiếp theo (thay thế Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 02 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp tỉnh Bình Phước từ năm học 2021 - 2022 đến năm 2024 - 2025), trong đó:

- Về phạm vi điều chỉnh: Đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập; trẻ em và giáo viên tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp.

- Mức hỗ trợ:

+ Trẻ em đang học tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo đúng quy định, có cha hoặc mẹ hoặc người chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ là công nhân, người lao động đang làm việc tại các khu công nghiệp được doanh nghiệp ký hợp đồng lao động theo quy định được hỗ trợ 200.000 đồng/trẻ/tháng.

+ Giáo viên đang làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo quy định ở địa bàn khu công nghiệp, bảo đảm những điều kiện quy định được hỗ trợ 800.000 đồng/tháng.

+ Cơ sở giáo dục mầm non độc lập ở địa bàn có khu công nghiệp thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cấp có thẩm quyền cấp phép thành lập theo đúng quy định có từ 30% trẻ em là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công nghiệp được hỗ trợ 20.000.000 đồng/lần/cơ sở giáo dục mầm non độc lập để trang bị đồ dùng, đồ chơi, thiết bị dạy học theo danh mục quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

b) Tỉnh Đồng Nai: Ban hành Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 về việc quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó:

- Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập; trẻ em và giáo viên tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, cụm công nghiệp.

- Mức hỗ trợ:

+ Trẻ em đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo đúng quy định có cha hoặc mẹ hoặc người chăm sóc, nuôi dưỡng là công nhân, người lao động đang làm việc tại khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh được doanh nghiệp ký hợp đồng lao động theo quy định được hỗ trợ 160.000 đồng/trẻ/tháng.

+ Giáo viên đang làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo quy định ở địa bàn khu công nghiệp, bảo đảm những điều kiện quy định được hỗ trợ 800.000 đồng/tháng.

+ Cơ sở giáo dục mầm non độc lập dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập theo đúng quy định và có quy mô từ 20 trẻ đến 70 trẻ, trong đó có ít nhất 30% trẻ em là con công nhân, người lao động đang làm việc tại khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ một lần, mức hỗ trợ tối đa30.000.000 đồng/cơ sở giáo dục mầm non để trang bị đồ dùng, đồ chơi, thiết bị dạy học theo danh mục quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

c) Thực hiện các nghị quyết, hàng năm có khoảng 56.293 trẻ em là con công nhân, 2.208 giáo viên và 47 cơ sở mầm non độc lập được hưởng chế độ hỗ trợ theo quy định; tổng kinh phí thực hiện hàng năm là 64,5 tỷ đồng.

2.2. Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; theo đó, từ 01/7/2025 sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai. Sau khi sắp xếp, tỉnh Đồng Nai có diện tích tự nhiên là 12.737,18 km2, quy mô dân số là 4.491.408 người.

2.3. Như vậy, việc hỗ trợ cho trẻ em mầm non là con em công nhân, giáo viên mầm non đang làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non ngoài công lập đã được triển khai tốt trong thời gian qua. Tuy nhiên, sau khi thực hiện sắp xếp, hợp nhất tỉnh nếu tiếp tục thực hiện theo các nghị quyết hiện hành hoặc áp dụng một trong hai nghị quyết hiện hành cho địa bàn toàn tỉnh sẽ có những vấn đề khó khăn, gây thắc mắc như: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng chưa đồng nhất; mức hỗ trợ có sự khác nhau và chênh lệch,… Do vậy, nhằm đảm bảo phạm vi điều chỉnh, mức hỗ trợ thống nhất trong triển khai ở năm học 2025 - 2026 trên dịa bàn tỉnh thì việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và cấp bách.

# II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

## Mục đích ban hành nghị quyết

Xây dựng nghị quyết quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm:

a) Cụ thể hóa mức trợ cấp đối với trẻ em mầm non là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công nghiệp, cụm công nghiệp; mức hỗ trợ đối với giáo viên mầm non làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, cụm công nghiệp và mức hỗ trợ đối với nhóm trẻ tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, cụm công nghiệp thống nhất, đồng bộ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sau sắp xếp, hợp nhất theo chủ trương của Trung ương.

b) Đảm bảo tính pháp lý làm cơ sở để thực hiện chi trả, hỗ trợ cho các đối tượng thống nhất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sau sắp xếp theo chủ trương chung.

c) Phù hợp với khả năng nguồn lực và điều kiện thực tiễn của tỉnh.

## Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các nội dung quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Mức hỗ trợ phù hợp với nguồn lực, khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, phù hợp với quy định của Luật Ngân sách và các văn bản hướng dẫn thi hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ngày , HĐND tỉnh ban hành văn bản thống nhất đề nghị xây dựng dự thảo nghị quyết theo quy trình rút gọn.

UBND tỉnh đã giao Sở Giáo dục và Đào tạo xây dựng dự thảo Nghị quyết và gửi lấy ý kiến góp ý của: Ban Tuyên giáo và Dân vận, Văn phòng Tỉnh ủy, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, Ban Quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế tỉnh, các cơ quan chuyên môn sở ngành thuộc UBND tỉnh, UBND các xã, phường tại Công văn số /SGDĐT-KHTC ngày / /2025.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý *(có Báo cáo tổng hợp kèm theo)* và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số /SGDĐT-KHTC ngày / /2025.

Theo đó, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số /STP-XDPBPL ngày / /2025 về thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết *(có Bản tổng hợp kết quả thẩm định kèm theo)* theo đúng quy định trước khi trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành theo đúng quy định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Trẻ em đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo đúng quy định có cha hoặc mẹ hoặc người chăm sóc, nuôi dưỡng là công nhân, người lao động đang làm việc tại khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh được doanh nghiệp ký hợp đồng lao động theo quy định.

- Giáo viên mầm non đang làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non thuộc loại hình dân lập, tư thục đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập và hoạt động theo đúng quy định ở địa bàn có khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh bảo đảm những điều kiện sau:

+ Có trình độ chuẩn đào tạo chức danh giáo viên mầm non theo quy định.

+ Có hợp đồng lao động với người đại diện theo pháp luật của cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục.

+ Trực tiếp chăm sóc, giáo dục trẻ tại nhóm trẻ/lớp mẫu giáo có ít nhất 30% trẻ em là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Cơ sở giáo dục mầm non độc lập dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thành lập theo đúng quy định và có quy mô từ 20 trẻ đến 70 trẻ, trong đó có ít nhất 30% trẻ em là con công nhân, người lao động đang làm việc tại khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan

2. Bố cục của dự thảo nghị quyết

Bố cục của dự thảo Nghị quyết gồm có 05 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung, mức hỗ trợ

Điều 3. Kinh phí thực hiện

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

# V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Nhu cầu kinh phí

1.1. Nhu cầu kinh phí thực hiện hàng năm:

a) Hỗ trợ trẻ em mầm non : 101,3 tỷ

b) Hỗ trợ giáo viên : 15,9 tỷ

c) Hỗ trợ cơ sở mầm non độc lập : 1,5 tỷ

Tổng cộng : 118,7 tỷ đồng/năm

Trong đó, nhu cầu kinh phi tăng thêm do mở rộng phạm vi điều chỉnh, áp dụng định mức hỗ trợ tăng là: 30,7 tỷ, cụ thể:

a) Kinh phí tăng đối với hỗ trợ trẻ mầm non: 30,31 tỷ, gồm:

- Tăng thêm do tăng mức hỗ trợ từ 160.000 đồng/HS/tháng lên 200.000 đồng/HS/tháng cho trẻ là con em công nhân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ): 30, 1 tỷ (48.341 học sinh x 40.000 đồng/HS x 9 tháng)

- Tăng thêm do mở rộng phạm vi áp dụng thêm “cụm công nghiệp” ở tỉnh Bình Phước (cũ): 0,21 tỷ (122 HS x 200.000 đồng x 9 tháng)

b) Tăng thêm do tăng mức hỗ trợ cho nhóm trẻ từ 20.000.000 đồng/nhóm lên 30.000.000 đồng/nhóm khu vực tỉnh Bình Phước (cũ): 0,43 tỷ (43 nhóm x 10 triệu)

2. Nguồn kinh phí thực hiện

Hàng năm, kinh phí được HĐND tỉnh, UBND tỉnh hỗ trợ cho các xã, phường để thực hiện chế độ cho các đối tượng theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; (2) Báo cáo thuyết minh xây dựng Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; (3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở, ban, ngành; (4) Báo cáo Thẩm định; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Ban Văn hóa Xã hội HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo;  - Chánh, Phó Chánh VP. UBND tỉnh (VX);  - Lưu: VT, VX, TH | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Lê Trường Sơn** |