

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với nhân viên y tế thực hiện
hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với nhân viên y tế thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Căn cứ khoản 1 mục II Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới xác định rõ quan điểm: “...- Nghề y là một nghề đặc biệt. Nhân lực y tế phải đáp ứng yêu cầu chuyên môn và y đức; cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và đãi ngộ đặc biệt. Hệ thống mạng lưới y tế phải rộng khắp, gần dân; được chỉ đạo thống nhất, xuyên suốt về chuyên môn, nghiệp vụ theo ngành từ Trung ương tới địa phương trong phạm vi cả nước, đồng thời bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền địa phương...”.

Theo quan điểm chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09 tháng 9 năm 2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân, trong đó: “3. Quan tâm đào tạo, phát triển nguồn nhân lực y tế chất lượng, cân đối, đủ phẩm chất đạo đức, năng lực, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ và sự hài lòng của người dân; có chính sách ưu đãi, đãi ngộ đặc biệt trong suốt quá trình từ đào tạo, tuyển dụng, sử dụng, phát huy năng lực, thế mạnh của đội ngũ cán bộ y tế... 5. Có chính sách, cơ chế đột phá trong huy động và sử dụng hiệu quả mọi nguồn lực để nâng cao chất lượng công tác bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân; đẩy mạnh phát triển khoa học,

công nghệ và chuyển đổi số trong y tế; cải cách mạnh mẽ tài chính y tế, bảo đảm hiệu quả, bền vững của chính sách bảo hiểm y tế; tiếp tục thực hiện chủ trương ngân sách nhà nước, bảo hiểm y tế bảo đảm chi trả cho các dịch vụ y tế ở mức cơ bản, người sử dụng chi trả cho phần vượt mức”.

Trong đó, nhóm nhiệm vụ, giải pháp thứ hai về kịp thời hoàn thiện thể chế, tập trung nâng cao năng lực hệ thống y tế, nhất là y tế dự phòng, y tế cơ sở, phát huy thế mạnh của y học cổ truyền:

“... Củng cố, nâng cao năng lực đồng bộ cho trạm y tế cấp xã về nhân lực, bảo đảm cơ cấu, đủ số lượng bác sĩ theo chức năng, nhiệm vụ; ... Trong giai đoạn 2025 - 2030, mỗi năm các địa phương luân phiên, luân chuyển, điều động ít nhất 1.000 bác sĩ về làm việc có thời hạn tại trạm y tế cấp xã; bổ sung bác sĩ cơ hữu tại trạm y tế cấp xã, đến năm 2030 có đủ bác sĩ theo chức năng, nhiệm vụ. Mỗi trạm y tế cấp xã được đầu tư đủ thiết bị y tế cơ bản theo quy định. Triển khai chăm sóc sức khỏe theo nguyên lý y học gia đình, tăng cường kết nối, hỗ trợ giữa các cấp chuyên môn kỹ thuật trong hệ thống y tế, trong đó tập trung hỗ trợ cho trạm y tế cấp xã”.

Căn cứ mục 3 Phần II Nghị quyết số 282/NQ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09 tháng 9 năm 2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân quy định nâng cao y đức, phát triển nhân lực y tế chất lượng, đồng bộ, đáp ứng sự hài lòng của người bệnh và hội nhập quốc tế “.. Nghiên cứu, rà soát, xây dựng và thực hiện cơ chế, chính sách duy trì đội ngũ nhân viên y tế, cô đỡ tại thôn bản; quan tâm đào tạo chuyên môn, nghiệp vụ đối với nhân viên y tế, cô đỡ thôn bản....”.

b) Cơ sở pháp lý

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Căn cứ điểm c, khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 (sau đây gọi tắt là Luật) quy định: *“Hội đồng nhân dân ban hành nghị quyết để quy định: c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;”.*

Căn cứ Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ điểm đ, khoản 7, Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động, văn hóa, xã hội, thể dục, thể thao quy định: “*đ) Quyết định chính sách, biện pháp quản lý, phát triển nguồn nhân lực, tạo việc làm, nâng cao năng suất lao động, cải thiện điều kiện làm việc, bảo đảm an toàn, vệ sinh lao động theo quy định của pháp luật*”.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 28 Luật Phát triển đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026 quy định *Hội đồng nhân dân Thành phố quy định: "c) Cơ chế, chính sách hỗ trợ hoạt động của hệ thống y tế các cấp trên địa bàn Thành phố; huy động, đặt hàng, giao nhiệm vụ đối với các cơ sở y tế trên địa bàn Thành phố tham gia hoạt động cấp cứu ngoại viện, vận chuyển y tế, phòng, chống dịch bệnh, ứng phó thảm họa, chăm sóc sức khỏe cộng đồng và nhiệm vụ y tế công ích khác của Thành phố*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 9 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về quyết định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương như sau: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể hoặc giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn theo quy định tại điểm l khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước*”;

Căn cứ điểm d, khoản 5, mục III Quyết định số 89/QĐ-TTg ngày 23 tháng 01 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược quốc gia bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 quy định “*d) Thực hiện chế độ, chính sách đãi ngộ xứng đáng đối với yêu cầu nhiệm vụ và đặc thù công việc của nhân viên y tế. Có các chính sách đột phá để thu hút nhân lực có trình độ chuyên môn giỏi làm việc, gắn bó lâu dài tại y tế cơ sở, nhất là vùng khó khăn, biên giới, biển đảo và trong các lĩnh vực y tế dự phòng, pháp y, tâm thần, lao, phong, y học cổ truyền...*”

Căn cứ khoản 3 Điều 2 Quyết định số 201/QĐ-TTg ngày 27 tháng 02 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch mạng lưới cơ sở y tế thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 quy định Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương “*... cân đối kinh phí đầu tư và kinh phí hoạt động*”

thường xuyên, ưu tiên bố trí ngân sách địa phương và huy động các nguồn lực để phát triển mạng lưới cơ sở y tế trên địa bàn."

Căn cứ khoản 2.5 Điều 2 Quyết định số 869/QĐ-BYT ngày 08 tháng 4 năm 2024 của Bộ Y tế phê duyệt Đề án “Phát triển nguồn nhân lực y tế giai đoạn 2023-2030, định hướng 2050” quy định các Sở Y tế tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương "- Tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc xây dựng cơ chế chính sách liên đến đào tạo, quản lý và sử dụng nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh....".

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Nghị quyết số 30/2026/QH16 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai về việc thành lập thành phố Đồng Nai. Thành phố Đồng Nai có diện tích tự nhiên 12.737,18 km², dân số khoảng 4.491.408 người.

Trong những năm qua, ngành Y tế thành phố Đồng Nai đã được củng cố, kiện toàn mạng lưới khám bệnh, chữa bệnh; năng lực chuyên môn, chất lượng cung ứng dịch vụ y tế từng bước được nâng lên, góp phần đáp ứng nhu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe Nhân dân trên địa bàn. Tuy nhiên, trước yêu cầu ngày càng cao về chất lượng khám bệnh, chữa bệnh, việc tăng cường hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh và Trạm Y tế xã, phường vẫn là yêu cầu cần thiết.

Thực tiễn cho thấy, nhân lực ngành y tế còn thiếu bác sĩ, nhân viên y tế có trình độ chuyên môn cao, chuyên môn sâu để triển khai, phát triển các kỹ thuật chuyên môn tại đơn vị, thiếu bác sĩ, nhân viên y tế ở các Trạm Y tế xã, phường để triển khai thực hiện nhiệm vụ, ngoài ra do điều kiện địa lý một số đơn vị ở xa cơ sở đào tạo nên việc cử đi đào tạo, bồi dưỡng còn hạn chế và do chưa đảm bảo nhân lực làm công tác chuyên môn tại đơn vị. Nguồn kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng và phát triển nguồn nhân lực của một số đơn vị còn hạn chế, chưa đáp ứng đầy đủ nhu cầu đào tạo chuyên sâu, một số cá nhân phải tự túc hoặc được hỗ trợ một phần kinh phí đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ.

Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn thành phố, trong đó có các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cấp chuyên sâu cần được tiếp tục nâng cao năng lực chuyên môn, năng lực kỹ thuật và khả năng triển khai các kỹ thuật y tế chuyên sâu, đặc biệt trong chẩn đoán, điều trị và xử trí các bệnh lý phức tạp. Ngoài ra, giữa các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố vẫn còn sự chênh lệch về nhân lực có trình độ chuyên môn cao, kinh nghiệm thực tiễn và khả năng triển khai các kỹ thuật chuyên môn. Việc thực hiện luân phiên, luân chuyển, biệt phái viên chức giữa các đơn vị y tế trên địa bàn thành phố để hỗ trợ chuyên môn không chỉ góp phần sử dụng hiệu quả nguồn nhân lực y tế mà còn tạo điều kiện để đội ngũ viên chức được phát huy năng lực, chia sẻ kinh nghiệm, đồng thời nâng cao chất lượng chuyên môn của các đơn vị tiếp nhận.

Việc thực hiện các hoạt động hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế, luân phiên, luân chuyển, biệt phái, phân công công tác nêu trên phát sinh các khoản chi phí liên quan đến quá trình thực hiện nhiệm vụ như chi phí đi lại, lưu trú, sinh hoạt và các khoản chi phí cần thiết khác theo quy định. Trong điều kiện nguồn lực tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập còn hạn chế, nếu không có cơ chế hỗ trợ phù hợp sẽ khó khăn bảo đảm tính ổn định, thường xuyên và hiệu quả của hoạt động hỗ trợ chuyên môn; đồng thời có thể ảnh hưởng đến khả năng huy động, duy trì đội ngũ nhân lực có trình độ chuyên môn cao tham gia hỗ trợ tuyến dưới.

Do đó, việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với nhân viên y tế thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết nhằm khuyến khích, động viên nhân viên y tế của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thực hiện hỗ trợ chuyên môn, góp phần nâng cao năng lực chuyên môn, chất lượng khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở y tế và góp phần giảm nhu cầu chuyển tuyến, hạn chế chi phí và thời gian đi lại cho người dân; đồng thời, giúp người dân được tiếp cận các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chuyên sâu, kỹ thuật cao ngay tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Tăng cường năng lực y tế cơ sở, bảo đảm sự phát triển đồng bộ, liên tục của hệ thống khám bệnh, chữa bệnh, phù hợp với yêu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới.

- Nâng cao năng lực thực hiện các hoạt động chuyên môn của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, tạo điều kiện để người dân được tiếp cận các dịch vụ y tế có chất lượng ngay tại địa phương.

- Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế đáp ứng nhu cầu phát triển của xã hội và hội nhập quốc tế.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng chính sách phải bám sát các chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật và phải phù hợp với tình hình thực tế của thành phố Đồng Nai.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND ngày 11 tháng 9 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai về việc phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16;

Ngày 14 tháng 9 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Công văn số 9275/UBND-TH về triển khai thực hiện Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND ngày 11 tháng 9 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố. Trong đó, giao Sở Y tế căn cứ danh mục đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND *"khẩn trương tham mưu UBND thành phố có tờ trình trình HĐND thành phố thông qua để triển khai thực hiện trên địa bàn thành phố theo đúng trình tự thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật và thời gian đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND nêu trên."*

Ngày 15 tháng 9 năm 2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 2795/QĐ-UBND về việc phê duyệt Danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16.

Sở Y tế (cơ quan được giao tham mưu xây dựng Nghị quyết) nghiên cứu, xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên cơ sở các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đồng thời căn cứ tình hình thực tiễn về tổ chức mạng lưới, nguồn nhân lực và nhu cầu hỗ trợ chuyên môn giữa các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Cơ quan soạn thảo (Sở Y tế) đã gửi dự thảo Nghị quyết xin ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Đồng Nai; dự thảo Nghị quyết đã được gửi xin ý kiến góp ý của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết; lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan và đề nghị đăng tải trên cổng thông tin điện tử thành phố để lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Y tế đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số ngày.... tháng... năm 2026 về thẩm định dự thảo Nghị quyết. Sở Y tế đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chế độ hỗ trợ đối với nhân viên y tế thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Các nhân viên y tế có trình độ đại học trở lên tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cấp chuyên sâu trực thuộc Bộ Y tế, Bộ Quốc phòng, trực thuộc Sở Y tế các tỉnh, thành phố được cử thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế, Trạm y tế xã, phường trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Viên chức công tác tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Sở Y tế thành phố Đồng Nai được cử thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Sở Y tế; Trạm Y tế xã, phường trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Bộ cục dự thảo Nghị quyết gồm 07 Điều.

3. Nội dung cơ bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc thực hiện

Điều 4. Chế độ hỗ trợ

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Hiệu lực thi hành

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực tài chính

Nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước được phân bổ theo phân cấp quản lý và các quy định hiện hành.

Dự kiến kinh phí thực hiện hỗ trợ mỗi năm 3.263.140 đồng/ năm (Bằng chữ: Ba tỷ hai trăm sáu mươi ba triệu một trăm bốn mươi đồng chẵn).

(Phụ lục kèm theo)

2. Thời gian dự kiến trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đối với nhân viên y tế thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

* Đính kèm:

(1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định chế độ hỗ trợ đối với nhân viên y tế thực hiện hỗ trợ chuyên môn cho các cơ sở y tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

(2) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị về dự thảo Nghị quyết;

(3) Các văn bản khác có liên quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Các Ban HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND thành phố;
- Ban Văn hóa xã hội HĐND thành phố;
- Các sở, ngành: Tư pháp, Y tế, Tài chính, Nội vụ, Khoa học và Công nghệ, Dân tộc và Tôn giáo;
- Chánh, các PCVP UBND thành phố;
- Lưu: VT, KGVX, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH