

Số: /BC-STC

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định nội dung chi từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương của thành phố

(Thực hiện quy định tại điểm a Khoản 5 Điều 33 Luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16)

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Nhìn lại chặng đường phát triển kinh tế của thành phố Đồng Nai cho thấy, tăng trưởng GRDP của thành phố luôn được duy trì ở mức khá. Đặc biệt, sau khi chính thức trở thành thành phố, Đồng Nai bước vào giai đoạn phát triển mới với quy mô lớn hơn, vai trò lớn hơn, yêu cầu cũng cao hơn rất nhiều. Thành phố hiện có quy mô kinh tế đứng thứ 4 cả nước, thu ngân sách thứ 4 cả nước; đồng thời là Thành phố duy nhất trong 07 thành phố của cả nước có đường biên giới.

Bên cạnh đó, Đồng Nai hiện không chỉ là trung tâm công nghiệp lớn mà còn đang trở thành trung tâm kết nối hạ tầng chiến lược quốc gia với nhiều công trình mang tầm vóc quốc gia và khu vực như Cảng hàng không quốc tế Long Thành, Cảng Phước An, hệ thống cao tốc liên vùng, metro, logistics và các hành lang kinh tế mới.

Kể từ ngày thành phố chính thức được thành lập, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tiếp tục được kiện toàn, Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 và Luật Phát triển đô thị được Quốc hội thông qua. Trong bối cảnh đó, thành phố đã chỉ đạo quyết liệt, chủ động triển khai các nhiệm vụ, giải pháp nhằm duy trì tăng trưởng, ổn định kinh tế vĩ mô, bảo đảm an sinh xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh và từng bước tạo nền tảng cho giai đoạn phát triển mới.

Tuy nhiên, các quy định của pháp luật hiện hành về sử dụng nguồn thực hiện chính sách tiền lương của thành phố; còn bị giới hạn phạm vi, chưa đảm bảo tính linh hoạt, phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trong từng thời điểm. Điều này cũng phần nào ảnh hưởng đến việc đáp ứng kịp thời nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội của Thành phố.

Để giải quyết bất cập nêu trên, ngày 24/6/2026, Quốc hội ban hành Luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16. Theo đó, tại điểm a Khoản 5 Điều 33 quy định Hội

đồng nhân dân thành phố có thẩm quyền “*Quy định nội dung chi từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương của Thành phố nhưng phải bảo đảm đủ nguồn thực hiện cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội theo quy định*”. Đồng thời, tại điểm a Khoản 1 Điều 57 cũng quy định Hội đồng nhân dân thành phố “*Kịp thời tổ chức và bảo đảm việc thi hành Luật này và văn bản thi hành Luật Phát triển đô thị; bảo đảm nguồn lực thực hiện cơ chế, chính sách quy định tại Luật này*”

Nhằm cụ thể hóa quy định nêu trên của Luật phát triển đô thị, Sở Tài chính tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương của thành phố (Thực hiện quy định tại điểm a Khoản 5 Điều 33 Luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16).

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Cụ thể hóa quy định tại điểm a Khoản 5 Điều 33 Luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất trong hệ thống pháp luật.

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị có cơ sở triển khai việc quản lý, điều hành ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố được đồng bộ, thống nhất.

- Tạo sự chủ động, linh hoạt trong phân bổ, sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước, phù hợp với yêu cầu thực tiễn triển khai các nhiệm vụ của thành phố trong từng thời điểm khác nhau.

- Đa dạng, tối ưu hóa các nguồn lực đáp ứng kịp thời nhu cầu kinh phí triển khai các nhiệm vụ của Thành phố.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Về cơ bản, trong thời gian qua, ngân sách các cấp, các đơn vị sự nghiệp công lập đã thực hiện trích lập, tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định của Trung ương. Vì vậy, nguồn cải cách tiền lương của Thành phố luôn đảm bảo đầy đủ và kịp thời các chính sách, chế độ cải cách tiền lương của Trung ương khi điều chỉnh mức lương cơ sở, các chính sách an sinh xã hội theo mức lương cơ sở và các chế độ, chính sách do thành phố ban hành.

Công tác quản lý, sử dụng nguồn cải cách tiền lương được thực hiện chặt chẽ, đúng mục đích; có tích lũy nguồn qua các năm, góp phần chủ động trong điều hành ngân sách khi Trung ương điều chỉnh chính sách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội.

Đồng thời, thành phố đã chủ động triển khai đồng bộ các giải pháp tạo nguồn cải cách tiền lương, cơ bản bảo đảm nguồn lực thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở theo lộ trình. Việc trích lập nguồn từ tăng thu ngân sách, tiết kiệm chi thường xuyên và các nguồn hợp pháp khác được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định.

Bên cạnh đó, thành phố đã chủ động triển khai các giải pháp cơ cấu lại thu, chi ngân sách nhà nước; tăng cường tiết kiệm chi thường xuyên; đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập, qua đó góp phần giảm áp lực chi ngân sách và tạo nguồn cải cách tiền lương.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành về sử dụng nguồn thực hiện chính sách tiền lương của Thành phố còn phát sinh một số tồn tại, bất cập sau:

- Thời gian vừa qua, ngoài các chính sách của Trung ương, thành phố đã ban hành nhiều chính sách an sinh xã hội với nhu cầu kinh phí lớn gây khó khăn trong việc cân đối ngân sách (hỗ trợ trong dịp tết Nguyên đán; chính sách cho cán bộ, công chức được điều động; chính sách khuyến khích, hỗ trợ tập thể, cá nhân thực hiện tốt công tác dân số; chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng; hỗ trợ, bồi thường và bảo đảm điều kiện hoạt động của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự cơ sở;...)

- Nhu cầu vốn đầu tư phát hiện nay và trong thời gian tới là rất lớn để thực hiện Quy hoạch tổng thể thành phố, đặc biệt là đầu tư hạ tầng đường sắt đô thị, các tuyến đường vành đai,...

- Trong khi đó, nguồn cải cách tiền lương của Thành phố đảm bảo đủ lộ trình điều chỉnh tiền lương của Chính phủ cũng như các chính sách an sinh xã hội do Trung ương và thành phố ban hành nhưng chưa có cơ chế để cho phép sử dụng cho các nhiệm vụ khác nên chưa phát huy hết hiệu quả của nguồn lực.

2. Đánh giá tác động

a) Giải pháp 1: Không ban hành Nghị quyết, tiếp tục thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các quy định của pháp luật hiện hành.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: mặc dù không làm phát sinh văn bản mới, tuy nhiên không cụ thể hóa đầy đủ thẩm quyền của HĐND Thành phố tại Luật phát triển đô thị. Do vậy, Giải pháp này có ảnh hưởng đến tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật hiện hành.

- Tác động về kinh tế - xã hội: nếu không ban hành nghị quyết mới mà vẫn áp dụng theo các quy định hiện hành vô hình chung sẽ làm giảm tính chủ động, linh hoạt trong điều hành ngân sách và khả năng đáp ứng kịp thời nguồn lực cho chi thường xuyên, chi đầu tư phát triển và các nhiệm vụ cần thiết, cấp bách theo yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố trong từng thời điểm.

b) Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương của thành phố, ngoài các nội dung đã được quy định theo pháp luật hiện hành.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: giải pháp này sẽ cụ thể hóa quy định

tại điểm a Khoản 5 Điều 33 Luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16, đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật hiện hành. Đồng thời, giải pháp này cũng có tác động nhất định đến khả năng thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và cán bộ, công chức, viên chức của thành phố, nhất là trong thời gian đầu thực hiện chính sách.

- Tác động về kinh tế - xã hội: trước yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố trong từng thời điểm, giải pháp này sẽ giúp tăng tính chủ động, linh hoạt cho thành phố trong điều hành ngân sách. Từ đó, tăng tính bảo đảm kịp thời nguồn lực cho chi thường xuyên, chi đầu tư phát triển và các nhiệm vụ cần thiết, cấp bách, đóng góp vào mục tiêu tăng trưởng chung của Thành phố.

3. Giải pháp tối ưu được lựa chọn và lý do lựa chọn giải pháp

Vì lý do bảo đảm đồng thời yêu cầu pháp lý, góp phần cụ thể hóa thẩm quyền của HĐND thành phố, tăng tính chủ động trong điều hành ngân sách địa phương, đồng thời, tăng nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, Sở Tài chính đề xuất lựa chọn Giải pháp 2.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương của thành phố (Thực hiện quy định tại điểm a Khoản 5 Điều 33 Luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16)/.

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
 - Ban Giám đốc Sở (báo cáo);
 - Lưu VT, NSNN.
- (TrienLH)

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Anh Tú