

Số: /TTr-SVHTTDL

Đồng Nai, ngày tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Tờ trình, Nghị quyết Quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

a) Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 10/2024/TT-BVHTTDL ngày 06 tháng 11 năm 2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ tổ chức hoạt động văn hóa văn nghệ; hội thi, hội diễn, liên hoan văn nghệ quần chúng; tuyên truyền lưu động; cổ động trực quan phục vụ nhiệm vụ chính trị;

Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư liên tịch số 46/2016/TTLT-BTC-BVHTTDL ngày 11 tháng 3 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn chế độ quản lý đặc thù đối

với Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp huyện quy định: “2. Đối với các thành viên Đội Nghệ thuật quần chúng cấp tỉnh, cấp huyện khi tập luyện, tham gia hội thi, hội diễn hoặc thực hiện nhiệm vụ chính trị theo kế hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định áp dụng mức chi quy định tại Thông tư này để chi bồi dưỡng tập luyện và biểu diễn”, đến nay nội dung quy định này đã được bãi bỏ tại Thông tư 48/2024/TT-BTC ngày 16 tháng 7 năm 2024 của Bộ Tài chính. Như vậy, kể từ ngày 31 tháng 12 năm 2024, cơ chế đặc thù trước đây không còn áp dụng, gây khó khăn cho việc duy trì và nâng cao chất lượng hoạt động của các đội tuyên truyền lưu động;

Căn cứ Công văn số 3732/BVHTTDL-VHCS ngày 30 tháng 8 năm 2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc tăng cường công tác quản lý hoạt động văn hóa cơ sở tại địa phương. Tại khoản b mục 1 về giải pháp hoàn thiện, sử dụng hiệu quả hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở có nêu: “Ban hành cơ chế, chính sách về xã hội hóa ... ; chính sách đặc thù định mức hoạt động, mức chi đối với các hoạt động văn hóa, nghệ thuật, tuyên truyền lưu động thuộc thẩm quyền của địa phương theo quy định”;

Ngày 07 tháng 01 năm 2026, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 80-NQ/TW “Về phát triển văn hóa Việt Nam”, thể hiện bước phát triển về tư duy lý luận và phương thức lãnh đạo của Đảng ta trong lĩnh vực văn hóa, đáp ứng yêu cầu phát triển xứng tầm với nền văn hóa Việt Nam trong kỷ nguyên mới; xác định đầu tư cho văn hóa là đầu tư cho phát triển bền vững đất nước, cho tương lai của dân tộc. Nội hàm của Nghị quyết 80 nêu bật 5 giá trị cốt lõi, đó là: (1) Văn hóa là nền tảng tinh thần của xã hội, là sức mạnh nội sinh của phát triển đất nước; (2) Xây dựng con người Việt Nam phát triển toàn diện, có lý tưởng, bản lĩnh, đạo đức, lối sống lành mạnh, ý thức công dân và tinh thần trách nhiệm cao đối với xã hội; (3) Phát huy giá trị truyền thống dân tộc kết hợp với tinh hoa văn hóa nhân loại, chủ động hội nhập quốc tế về văn hóa; (4) Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, lấy gia đình, nhà trường, cơ quan, đơn vị và cộng đồng làm nền tảng; (5) Đẩy mạnh chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa, tăng cường sức đề kháng cho cán bộ, đảng viên, nhân dân trước các sản phẩm văn hóa xấu, độc hại, phản văn hóa. Một trong những chỉ tiêu quan trọng của Nghị quyết nhằm bảo đảm nguồn lực tương xứng cho phát triển văn hoá là **“Bổ trí tối thiểu 2% tổng chi ngân sách nhà nước hằng năm cho văn hoá và tăng dần theo yêu cầu thực tiễn”**.

b) Cơ sở thực tiễn

Thực tế cho thấy, Đội tuyên truyền lưu động thành phố đã có nhiều đóng góp quan trọng trong việc phục vụ cộng đồng, giữ gìn và phát huy giá trị văn hóa truyền thống. Tuy nhiên, chính sách hiện hành chưa theo kịp biến động lương cơ sở và giá cả thị trường, dẫn đến mức chi trả thấp, không đảm bảo đời sống cho nghệ sĩ, diễn viên và người lao động, hạn chế khả năng thu hút và giữ chân nhân lực có chuyên môn.

Sau khi sáp nhập chính quyền hai cấp, Đội tuyên truyền lưu động cấp huyện không còn hoạt động, cấp xã chưa thành lập đội, toàn bộ nhiệm vụ tập trung về cấp thành phố. Khối lượng công việc tăng, phạm vi phục vụ mở rộng trong khi thu nhập và điều kiện lao động còn nhiều khó khăn. Trung bình mỗi năm, tinh tổ chức 17- 30 chương trình lớn với 50 -100 cộng tác viên tham gia và khoảng hơn hơn 200 suất diễn, phục vụ tại vùng sâu, vùng xa, khu công nghiệp, cơ sở cai nghiện... Chi phí phát sinh lớn, yêu cầu chất lượng nghệ thuật ngày càng cao. Phần lớn lực lượng là cộng tác viên không hưởng lương ngân sách, thiếu cơ chế bồi dưỡng hợp lý, dẫn đến nguy cơ “chảy máu tài năng” sang khu vực tư nhân hoặc tỉnh, thành phố khác. Điều này ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng công tác tuyên truyền và thiếu hụt lực lượng xung kích trong công tác tư tưởng.

Do đó, việc xây dựng cơ chế đãi ngộ, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho đội ngũ tuyên truyền viên là yêu cầu cấp thiết, nhằm giữ chân nhân lực chất lượng cao, bảo đảm sự bền vững và hiệu quả của công tác tuyên truyền trong giai đoạn phát triển mới. Trên cơ sở đó, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính đề nghị UBND thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, phù hợp với quy định pháp luật, đồng thời góp phần nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phục vụ nhiệm vụ chính trị và đáp ứng nhu cầu hưởng thụ văn hóa của Nhân dân. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở kế thừa các tiêu chuẩn quản lý hiện hành, phù hợp với vị thế của một thành phố công nghiệp đang hướng tới phát triển bền vững về văn hóa.

2. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

a) Mục đích ban hành Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết Quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động là chính sách trợ cấp của thành phố Đồng Nai, nhằm thể hiện sự quan tâm của Thành ủy, Hội đồng nhân dân thành phố và Ủy ban nhân dân thành phố đối với nghệ sĩ, diễn viên, viên chức và người lao động; đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp và kịp thời động viên, tạo động lực cho người hoạt động trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật quần chúng thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị; phù hợp, thống nhất với tình hình thực tiễn và phù hợp quy định pháp luật hiện hành.

Việc xây dựng Nghị quyết này không chỉ dừng lại ở chính sách trợ cấp, mà còn là bước chuẩn bị nguồn lực con người cho tầm vóc của một thành phố. Thiết lập định mức chi tiêu tương xứng với vị thế tăng trưởng năng động, đảm bảo Đội tuyên truyền lưu động đủ năng lực thực hiện các chương trình nghệ thuật chất lượng cao, mang tính biểu tượng của một đô thị trung ương. Tạo cơ chế đãi ngộ đủ hấp dẫn để thu hút các nghệ sĩ, tuyên truyền viên giỏi từ khắp nơi

về Đồng Nai, hình thành đội ngũ tinh nhuệ phục vụ đắc lực cho các sự kiện chính trị, văn hóa quy mô hơn.

b) Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo tuân thủ và phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định liên quan; bám sát các Thông tư liên quan:

Thông tư số 20/2014/TT-BVHTTDL ngày 09 tháng 12 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định hoạt động của Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp huyện.

Thông tư số 10/2021/TT-BVHTTDL ngày 28 tháng 9 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Văn hóa tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thông tư số 10/2024/TT-BVHTTDL ngày 06 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ tổ chức hoạt động văn hóa văn nghệ; hội thi, hội diễn, liên hoan văn nghệ quần chúng; tuyên truyền lưu động; cổ động trực quan phục vụ nhiệm vụ chính trị.

Văn bản hợp nhất số 26/VBHN-BTC ngày 21 tháng 10 năm 2024 của Bộ Tài chính về Thông tư liên tịch hướng dẫn chế độ quản lý đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp huyện.

Mức chi đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai phải phù hợp với quy định của Luật Ngân sách và các văn bản hướng dẫn thi hành cũng như nguồn lực ngân sách thực tế của thành phố Đồng Nai.

Mức chi đặc thù phải đảm bảo tính tiên phong, có sự bứt phá so với mức bình quân của khu vực, phù hợp với định hướng phát triển Đồng Nai thành trung tâm văn hóa - kinh tế của vùng Nam Bộ và cả nước.

Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Ngày 24 tháng 4 năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Tờ trình số 2188/TTr-SVHTTDL đề xuất UBND thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Căn cứ nội dung trên, UBND thành phố có Công văn số 131/VP-KGVX ngày 12 tháng 5 năm 2026 về việc xin ý kiến dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Theo đó, đề nghị các đồng chí Ủy viên UBND thành phố có ý kiến bằng văn bản hoặc ghi trực tiếp vào dự thảo và gửi về UBND thành phố (qua Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch để tổng hợp)

trước ngày 20 tháng 5 năm 2026. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có Công văn số 563/SVHTTDL-VH ngày 25 tháng 5 năm 2026 về việc tổng hợp ý kiến của Ủy viên UBND thành phố đối với dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết gửi UBND thành phố.

Ngày 02 tháng 6 năm 2026, UBND thành phố ban hành Tờ trình số 21/TTr-UBND trình Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố. Trên cơ sở chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố tại Công văn số 55/HĐND-BVHXH ngày 05 tháng 6 năm 2026 về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố.

Ngày 08 tháng 6 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Công văn số 2513/UBND-KGVX giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan khẩn trương tổ chức thực hiện việc xây dựng nghị quyết; tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố đảm bảo thời gian quy định. Trong quá trình xây dựng, lấy ý kiến đối với hồ sơ dự thảo nghị quyết, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ động liên hệ chặt chẽ các Ban của HĐND thành phố để được góp ý, thẩm định nhằm đảm bảo nội dung trình HĐND thành phố được đầy đủ, đạt chất lượng.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng dự thảo Nghị quyết để lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Ban Văn hóa xã hội - Hội đồng nhân dân thành phố, các Sở, ban, ngành, địa phương và lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân qua cổng Thông tin điện tử thành phố.

3. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Đối tượng áp dụng

+ Đội tuyên truyền lưu động cấp thành phố và cấp xã, phường trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

+ Các tuyên truyền viên trong, ngoài biên chế và nhân viên kỹ thuật, hậu cần thuộc Đội tuyên truyền lưu động.

+ Các cơ quan, tổ chức có liên quan đến việc quản lý Đội tuyên truyền lưu động và sử dụng kinh phí hoạt động tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm 05 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Định mức hoạt động Đội tuyên truyền lưu động

Điều 3. Mức chi đặc thù cho Đội tuyên truyền lưu động

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Điều 6. Hiệu lực thi hành

c) Nội dung cơ bản

Nghị quyết Quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai gồm một số nội dung cơ bản sau:

(I) Định mức hoạt động Đội tuyên truyền lưu động

(1) Định mức số lượng buổi hoạt động trong năm

a) Đội tuyên truyền lưu động cấp thành phố: Thực hiện tối thiểu 168 buổi/năm.

b) Đội tuyên truyền lưu động cấp xã, phường: Thực hiện tối thiểu 20 buổi/năm.

(2) Cơ cấu nhân sự của 01 Đội tuyên truyền lưu động

a) Đội tuyên truyền lưu động cấp thành phố: Tối đa 21 người.

b) Đội tuyên truyền cấp xã, phường: Tối đa 15 người.

(II). Mức chi đặc thù cho Đội tuyên truyền lưu động

(1) Mức chi luyện tập 01 chương trình (Số buổi luyện tập của 01 chương trình tối đa là 10 buổi).

a) Đối với Đội tuyên truyền lưu động cấp thành phố

- Người hưởng lương từ ngân sách Nhà nước (trong biên chế): được hưởng hệ số bằng 0,04 lần mức lương cơ sở/người/buổi.

- Người không hưởng lương từ ngân sách Nhà nước (ngoài biên chế): được hưởng hệ số bằng 0,15 lần mức lương cơ sở/người/buổi.

b) Đối với Đội tuyên truyền lưu động cấp xã, phường: Được hưởng bằng 70% mức chi của cấp thành phố/người/buổi.

(2) Mức chi biểu diễn lưu động

a) Đối với Đội tuyên truyền lưu động cấp thành phố

- Tuyên truyền viên hưởng lương từ ngân sách Nhà nước: Vai chính được hưởng hệ số bằng 0,11 lần mức lương cơ sở/người/buổi; các vai còn lại được hưởng hệ số bằng 0,09 lần mức lương cơ sở/người/buổi.

- Tuyên truyền viên không hưởng lương từ ngân sách Nhà nước: Vai chính được hưởng hệ số bằng 0,23 lần mức lương cơ sở/người/buổi; các vai còn lại được hưởng hệ số bằng 0,19 lần mức lương cơ sở/người/buổi.

- Nhân viên kỹ thuật, hậu cần: được hưởng hệ số bằng 0,08 lần mức lương cơ sở/người/buổi.

b) Đối với Đội tuyên truyền lưu động cấp xã, phường: Được hưởng bằng 70% mức chi của cấp thành phố/người/buổi.

(3) Đối với mức chi cho Đội tuyên truyền lưu động tham gia hoạt động toàn quốc, khu vực: Cơ cấu số lượng người tham gia, số buổi luyện tập và biểu diễn tính theo nhu cầu thực tế và được lãnh đạo cơ quan, đơn vị phê duyệt.

- Kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành; Nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp, dịch vụ của đơn vị sự nghiệp công lập; Nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.

- Hiệu lực thi hành: Trường hợp các văn bản viện dẫn trong Quy định này được thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung thì thực hiện theo văn bản thay thế hoặc văn bản sửa đổi, bổ sung. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày... tháng... năm 2026.

5. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản và thời gian trình ban hành

1. Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai, thực hiện và đảm bảo điều kiện để tham mưu xây dựng và trình ban hành Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành: Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định định mức hoạt động và mức chi đặc thù đối với Đội tuyên truyền lưu động trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Tờ trình;

(2) Dự thảo Nghị quyết;

(3) Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật;

(4) Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý, bản tổng hợp ý kiến góp ý, văn bản góp ý;

(5) Báo cáo thẩm định;

(6) Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định;

(7) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Giám đốc và các Phó Giám đốc Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, VH (Quỳnh).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Thanh Ngữ