

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Thực hiện Nghị Quyết số 11/NQ-HĐND ngày 11 tháng 9 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16, theo đó tại mục 17, danh mục xác định “*Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai*”.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành dự thảo Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị

- Thực hiện Nghị quyết số 16-NQ/TW, ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 (gọi là *Nghị quyết số 16-NQ/TW*); Kế hoạch số 179-KH/TU ngày 27 tháng 8 năm 2026 của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố về thực hiện Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 (gọi là *Kế hoạch số 179-KH/TU*).

- Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Bộ Chính trị xác định định hướng xây dựng thành phố Đồng Nai trở thành đô thị hiện đại, đa trung tâm, đa cực, có vai trò là một cực tăng trưởng quan trọng; phát triển kết cấu hạ tầng chiến lược, tăng cường liên kết vùng, phát triển logistics và khai thác hiệu quả lợi thế về hàng không, cảng biển, đường thủy và các phương thức vận tải.

Trong đó, định hướng phát triển hành lang Thành phố Hồ Chí Minh - Biên Hòa - Long Thành - khu vực cảng Phước An trở thành hành lang hàng không -

cảng biển - logistics - dịch vụ hiện đại; đồng thời phát triển sông Đồng Nai thành trục không gian chiến lược, khai thác tiềm năng đường thủy nội địa, kết nối các cực tăng trưởng và thúc đẩy phát triển kinh tế, dịch vụ theo hướng bền vững. Các định hướng này là cơ sở quan trọng để Đồng Nai tổ chức lại không gian phát triển kết cấu hạ tầng giao thông theo hướng liên kết, đa phương thức.

Kế hoạch số 179-KH/TU ngày 27 tháng 8 năm 2026 xác định nhiệm vụ cụ thể hóa Nghị quyết số 16-NQ/TW thành các chương trình, kế hoạch, đề án, dự án và nhiệm vụ có lộ trình, thời hạn và cơ quan chủ trì thực hiện; đồng thời nhấn mạnh yêu cầu chủ động đề xuất các cơ chế, chính sách đột phá, huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực để phát triển kết cấu hạ tầng chiến lược, trong đó có hạ tầng giao thông, logistics và các công trình kết nối liên vùng. Kế hoạch cũng xác định nhiệm vụ đẩy nhanh phát triển các công trình hạ tầng giao thông chiến lược, hệ thống cảng biển, kết nối đa phương thức giữa hàng không - cảng biển - logistics và các hành lang kinh tế; đồng thời nghiên cứu phát triển các trung tâm logistics và hạ tầng logistics của thành phố trong giai đoạn 2026-2035.

Nghị Quyết số 11/NQ-HĐND ngày 11 tháng 9 năm 2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai luật phát triển đô thị số 18/2026/QH16, theo đó tại mục 17 danh mục Nghị quyết: *“Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai”*.

Do đó, việc nghiên cứu xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa và vận tải đường thủy là cần thiết nhằm cụ thể hóa các chủ trương, định hướng nêu trên thành các cơ chế, giải pháp phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố.

2. Cơ sở pháp lý

Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 quy định Hội đồng nhân dân thành phố có thẩm quyền quy định chính sách, biện pháp về phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy.

Luật Giao thông đường thủy nội địa và các văn bản hướng dẫn thi hành quy định về phát triển, quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa; trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong quản lý đường thủy nội địa và tổ chức hoạt động vận tải đường thủy.

Bộ luật Hàng hải Việt Nam và các quy định pháp luật có liên quan quy định về kết cấu hạ tầng hàng hải, cảng biển, quản lý và khai thác cảng biển.

Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng biển Việt Nam thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Quy hoạch kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 là cơ sở để xác định định hướng, danh mục, quy mô và yêu cầu phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa.

Quy định của pháp luật về đầu tư, đất đai, ngân sách nhà nước, thuế, tín dụng và các quy định pháp luật có liên quan là cơ sở để nghiên cứu, đề xuất các chính sách hỗ trợ, ưu đãi thuộc thẩm quyền của địa phương.

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 14 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 quy định:

“Điều 14. Phát triển hạ tầng giao thông, vận tải, logistics và bảo vệ môi trường

1. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách, biện pháp về:...

c) Phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy;”

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025, được sửa đổi bởi khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 quy định:

“Điều 21. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Như vậy, căn cứ các quy định và phân tích nêu trên, việc Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp về phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy là có cơ sở, cần thiết, đúng thẩm quyền; tạo điều kiện cho Thành phố nhanh chóng triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 vào thực tiễn, tận dụng tối đa các cơ hội và phát huy mạnh mẽ, hiệu quả các cơ chế, chính sách đột phá phát triển Thành phố.

3. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Đồng Nai có vị trí đặc biệt quan trọng trong mạng lưới giao thông liên vùng; có hệ thống sông, tuyến đường thủy nội địa, các khu vực cảng biển và cảng, bến thủy nội địa, đồng thời nằm trong không gian phát triển của Cảng hàng không quốc tế Long Thành, các tuyến đường bộ cao tốc, quốc lộ và các tuyến giao thông liên vùng.

Sự phát triển đồng bộ của hệ thống cảng biển, đường thủy nội địa và vận tải đường thủy có ý nghĩa quan trọng trong việc hoàn thiện mạng lưới giao thông đa phương thức, tăng khả năng kết nối giữa khu vực sản xuất, khu công nghiệp, trung tâm logistics với cảng biển; góp phần giảm áp lực cho vận tải đường bộ, giảm chi phí logistics, nâng cao năng lực cạnh tranh của thành phố.

Đặc biệt, việc hình thành và phát triển hành lang kết nối Thành phố Hồ Chí Minh - Biên Hòa - Long Thành - khu vực cảng Phước An, kết hợp với Cảng hàng không quốc tế Long Thành và hệ thống logistics, đặt ra yêu cầu phải phát triển đồng bộ các phương thức vận tải, trong đó đường thủy nội địa và cảng biển giữ vai trò quan trọng.

Bên cạnh đó, việc khai thác hiệu quả tiềm năng sông Đồng Nai và các tuyến đường thủy nội địa cần gắn với đầu tư, nâng cấp luồng tuyến, xử lý các điểm nghẽn về tĩnh không cầu, kết nối cảng, bến thủy với hệ thống giao thông đường bộ và các trung tâm logistics.

Trong điều kiện nguồn lực đầu tư công còn hạn chế, việc huy động nguồn lực xã hội để đầu tư, nâng cấp kết cấu hạ tầng, đổi mới công nghệ, phát triển vận tải thủy xanh, hiện đại hóa cảng và đào tạo nguồn nhân lực là yêu cầu thực tế.

Vì vậy, việc xây dựng một chính sách thống nhất, minh bạch và có trọng tâm nhằm khuyến khích đầu tư, hỗ trợ phát triển kết cấu hạ tầng và vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

- Thông qua chính sách thể chế hóa quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 14 Luật Phát triển đô thị năm 2026.

- Xây dựng một khung pháp lý đồng bộ, minh bạch, hiệu quả về chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn của Thành phố, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và phát huy hiệu quả các cơ chế, chính sách đặc thù.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Phát triển đô thị năm 2026 cùng các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan và phù hợp khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Ngày 10 tháng 9 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Tờ trình số 176/TTr-UBND về dự thảo Quyết định phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị và Nghị định của Chính phủ về cơ chế chính sách phát triển thành phố Đồng Nai.

- Ngày 11 tháng 9 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị Quyết số 11/2026/NQ-HĐND về việc phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16.

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Văn bản số 9275/UBND-KTN ngày 14 tháng 9 năm 2026, theo đó tại mục 17 danh mục giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp Sở Tài Chính, Sở Nông nghiệp và Môi trường, các Sở, ban ngành, UBND các xã, phường và các đơn vị có liên quan tham mưu UBND thành phố có Tờ trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua để triển khai thực hiện trên địa bàn thành phố theo đúng trình tự thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai*”.

Sở Xây dựng đã tổ chức xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết, thực hiện lấy ý kiến các sở, ban, ngành, địa phương, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Đồng Nai và các cơ quan, tổ chức có liên quan, trong đó bao gồm Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tư pháp; thực hiện đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử thành phố để lấy ý kiến Nhân dân theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Đồng Nai, các cơ quan, tổ chức có liên quan và ý kiến Nhân dân qua Cổng Thông tin điện tử thành phố, Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết và tổng hợp gửi Sở Tư pháp thực hiện thẩm định theo quy định.

Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngàytháng ... năm 2026 về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Sở Xây dựng đã nghiên cứu giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số/TTr-SXD ngày ... tháng ... năm 2026.

Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố đã có Văn bản số/VP-KTN ngày ...tháng ... năm 2026 lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân thành phố đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết; tổng hợp ý kiến, hoàn chỉnh hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định .

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định cụ thể hóa chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Các doanh nghiệp đầu tư, kinh doanh khai thác kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy và các tổ chức, doanh nghiệp có liên quan đến các hoạt động quy định tại Điều 1 Nghị quyết này có đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố Đồng Nai.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai gồm 10 điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Giải thích từ ngữ.
- Điều 4. Chính sách, biện pháp phát triển kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa.
- Điều 5. Chính sách, biện pháp phát triển vận tải đường thủy.
- Điều 6. Chính sách, biện pháp phát triển cảng xanh, cảng thông minh.
- Điều 7. Chính sách, biện pháp phát triển nguồn nhân lực.
- Điều 8. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.
- Điều 9. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Quy định nội dung chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể:

a) Chính sách, biện pháp đầu tư, nâng cấp kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa.

- Ưu tiên quỹ đất, mặt nước và thực hiện nhanh công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường hỗ trợ tái định cư cho các dự án phát triển kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa.

- Ưu tiên bố trí vốn đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa để cải tạo, nâng cấp luồng đường thủy nội địa trên các tuyến vận tải chính theo Quy hoạch.

- Ưu tiên nâng cấp tỉnh không cầu tại các điểm nghẽn trên tuyến đường thủy có mật độ vận tải cao, bảo đảm kết nối liên vùng theo quy hoạch, nâng cao năng lực khai thác, giảm thời gian, chi phí vận tải và thúc đẩy chuyển dịch hàng hóa từ đường bộ sang đường thủy.

- Doanh nghiệp đăng ký đầu tư kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa được hưởng các chế độ ưu đãi sau:

- + Được ưu tiên tiếp cận nguồn vốn vay ưu đãi từ Quỹ đầu tư phát triển thành phố để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa.

- + Miễn tiền thuê đất 05 năm đối với cảng biển, cảng, bến thủy nội địa đầu tư mới theo quy hoạch.

- + Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp 05 năm đầu tiên và giảm 50% số thuế phải nộp trong 09 năm tiếp theo đối với doanh nghiệp đầu tư xây dựng, phát triển kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa.

b) Chính sách, biện pháp phát triển vận tải đường thủy

- Doanh nghiệp, cơ sở sản xuất đóng tàu đầu tư máy móc, thiết bị, công nghệ phục vụ đóng mới, sửa chữa, cải hoán phương tiện vận tải đường thủy theo hướng xanh, tiết kiệm năng lượng, giảm phát thải được miễn tiền thuê đất trong 05 năm đối với dự án đầu tư mới; được miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong 05 năm đầu và giảm 50% số thuế phải nộp trong 09 năm tiếp theo.

- Doanh nghiệp vận tải đầu tư mới, chuyển đổi phương tiện vận tải đường thủy sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng nhiên liệu điện, năng lượng xanh được hỗ trợ lãi suất 0,5%/tháng (6%/năm) nhưng không vượt quá lãi suất thực tế theo hợp đồng vay vốn tại tổ chức tín dụng. Thời gian hỗ trợ lãi suất không quá 60 tháng.

c) Chính sách, biện pháp phát triển cảng xanh, cảng thông minh

- Hỗ trợ 50% giá trị hợp đồng tư vấn giải pháp hiện đại hóa, điện hóa, tự động hóa hệ thống vận hành, khai thác cảng, tư vấn giải pháp chuyển đổi xanh hoặc giải pháp chuyển đổi thông minh cho kết cấu hạ tầng cảng nhưng không quá 100 triệu đồng/doanh nghiệp.

- Hỗ trợ 30% giá trị hợp đồng đầu tư nâng cấp trang thiết bị, cơ sở vật chất kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa nhằm đáp ứng tiêu chí cảng xanh, nhưng không quá 1 tỷ đồng/doanh nghiệp.

- Hỗ trợ 30% giá trị hợp đồng đầu tư nâng cấp trang thiết bị, cơ sở vật chất kết cấu hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa nhằm đáp ứng tiêu chí cảng thông minh, nhưng không quá 1 tỷ đồng/doanh nghiệp.

d) Chính sách, biện pháp phát triển nguồn nhân lực

- Tạo điều kiện để doanh nghiệp, tổ chức hoạt động trong lĩnh vực cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và kỹ năng cho người lao động.

- Hỗ trợ kết nối doanh nghiệp với các cơ sở giáo dục, đào tạo nghề để tổ chức đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ, kỹ năng cho người lao động phù hợp với nhu cầu thực tế và định hướng phát triển của ngành

Tổng số lượng: 09 chính sách, 04 biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy.

(Đính kèm Bản thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết).

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

- Nguồn nhân lực: Việc ban hành Nghị quyết này sẽ không làm tăng biên chế, không tạo ra thêm yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy nhà nước; sử dụng cơ sở vật chất, trang thiết bị và phương tiện làm việc đã được trang bị cho các cơ quan, đơn vị.

- Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách Thành phố và các nguồn hợp pháp khác (Tổng dự toán 12.100 triệu đồng).

2. Dự kiến thời gian trình thông qua/ban hành

Kỳ họp Hội đồng nhân dân Thành phố Đồng Nai khóa ..., nhiệm kỳ 2021-2026 tại Kỳ họp chuyên đề tháng ... năm 2026.

Trên đây là Tờ trình Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách, biện pháp phát triển hạ tầng cảng biển, đường thủy nội địa, vận tải đường thủy trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

(Đính kèm:

1. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;

2. Tờ trình số/TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2026 của UBND thành phố;

3. Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026 của Sở Tư pháp;

4. Bản thuyết minh nội dung Dự thảo Nghị quyết.

5. Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.

6. Báo cáo tiếp thu, giải trình của Sở Xây dựng theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND thành phố;
- Các Sở, ban, ngành;
- Chánh, các PCVP UBND thành phố;
- Lưu: VT,

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Út