

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định về mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết Quy định về mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc Hội khoá XV về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;
- Nghị quyết số 1662/NQ-UBTVQH15 của Ủy Ban Thường Vụ Quốc Hội ngày 16 tháng 06 năm 2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đồng Nai năm 2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Thủy lợi số 08/2017/QH14 và Luật số 146/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 05 năm 2018 của Chính phủ về việc quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Kết quả thực hiện hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ)

- Hoàn thiện cơ sở hạ tầng thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng
- + Tổng quan hiện trạng các công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng: Theo Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 14/01/2026 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 1455/QĐ-UBND ngày 14/4/2026 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc Chủ thể quản lý, vận hành, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh

Đồng Nai, trong đó phân cấp, giao 120 công trình thủy lợi nhỏ cho 50 UBND các xã, phường quản lý, vận hành, khai thác 121 công trình (gồm: 09 hồ, 59 đập, 17 trạm bơm, 36 công trình khác), năng lực phục vụ tưới 5.010 ha, tiêu, ngăn lũ 9.709 ha, ngăn mặn xả phèn 50 ha, cấp nước sinh hoạt, công nghiệp 200 m³/ngày đêm.

+ Về kiên cố hóa kê kênh mương: Tổng số chiều dài kênh mương được kiên cố hóa 346km.

- Kết quả áp dụng phương thức canh tác tiên tiến (đối với cây lúa), biện pháp tưới tiên tiến, tiết kiệm nước (đối với cây trồng cạn); diện tích đất nuôi trồng thủy sản thâm canh tập trung:

+ Tưới tiên tiến, tiết kiệm nước: Diện tích lúa áp dụng phương thức canh tác tiên tiến 4.431 (ha)/56.693 (ha) diện tích lúa cần tưới theo quy hoạch, đạt tỷ lệ 7,82%; Diện tích cây trồng cạn áp dụng phương thức canh tác tiên tiến 59.754 (ha)/681.419 (ha) diện tích cây trồng cạn cần tưới theo quy hoạch, đạt tỷ lệ 8,77%.

+ Nuôi trồng thủy sản: Diện tích nuôi trồng thủy sản tập trung được cấp, thoát nước chủ động 2.008 (ha)/8.099 (ha) tổng diện tích nuôi trồng thủy sản, đạt tỷ lệ 24,79%.

- Kết quả thực hiện hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng

+ Từ năm 2021 đến nay chưa thực hiện được việc chi kinh phí hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước cho trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ) và trên địa bàn tỉnh Bình Phước (cũ) cho các tổ chức thủy lợi cơ sở, cá nhân là thành viên của tổ chức thủy lợi cơ sở và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

+ Về đầu tư phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ) và tỉnh Bình Phước (cũ) từ giai đoạn năm 2021 đến 2025 từ nguồn ngân sách tỉnh, xã hội hóa thông qua hình thức đầu tư công giao các địa phương, đơn vị quản lý nhà nước trên địa tỉnh thực hiện, cụ thể: Đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, gia cố, sửa chữa 297 công trình, với tổng 1.895.864 triệu đồng (12 công trình tích trữ; 1.710 công trình tưới tiết kiệm; 47 dự án xây dựng mới, sửa chữa, kiên cố kênh mương nội đồng; 02 công trình cống; xây dựng mới, sửa chữa, nâng cấp 12 trạm bơm điện; 222 công trình khác (đường nội đồng cơ giới hóa, giao thông đi lại phục vụ sản xuất nông nghiệp; đường dây điện nội đồng phục vụ sản xuất vùng trồng rau màu, cây công nghiệp).

- Tổng hợp nguồn lực thực hiện phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng, trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (cũ) và tỉnh Bình Phước (cũ) từ giai đoạn năm 2021 đến 2025 là 1.895.864 triệu đồng (trong đó: ngân sách địa phương là 1.842.864 triệu đồng; Dân góp là 53.000 triệu đồng).

- củng cố, phát triển tổ chức thủy lợi cơ sở

+ Thực trạng tổ chức, cá nhân quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng hiện nay: 02 Hợp tác xã làm có dịch vụ thủy lợi; 22 Tổ hợp tác; 50 Trung tâm dịch vụ tổng hợp hợp trực thuộc xã UBND cấp xã quản lý.

+ 120/120 công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng đã được giao cho UBND cấp xã quản lý theo Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 14/01/2026 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 1455/QĐ-UBND ngày 14/4/2026 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc Chủ thể quản lý, vận hành, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Kết quả thông tin, tuyên truyền

+ Đã đẩy mạnh công tác tuyên truyền, hướng dẫn Nhân dân chủ động có hình thức linh hoạt tích trữ nước ngọt, sử dụng nước tiết kiệm, hiệu quả, triệt để chống thất thoát, lãng phí nguồn nước ngọt; khuyến khích chuyển đổi cơ cấu cây trồng, dịch chuyển thời vụ sản xuất đối với những khu vực thường xuyên bị thiếu nước tưới vào mùa khô hàng năm, hoặc những khu vực ở xa công trình thủy lợi.

+ Đã triển khai kịp thời các nội dung quan trọng của Luật Thủy lợi, Luật Tài nguyên nước, Nghị định (trong đó có Nghị định 77/2018/NĐ-CP), Thông tư hướng dẫn chi tiết thi hành Luật đến các cơ quan quản lý nhà nước, UBND các xã, phường, công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ liên quan đến lĩnh vực thủy lợi, tài nguyên nước, các doanh nghiệp liên quan trong hoạt động thủy lợi, tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; tỉnh Đồng Nai đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 28/7/2025 của về việc tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ chuyên môn cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cấp xã. Đồng thời, giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức 01 đợt tập huấn với khoảng 150 người tham gia.

2.2. Sự cần thiết xây dựng và ban hành Nghị quyết thay thế

Căn cứ Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 05 năm 2018 của Chính phủ về việc quy định định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước “Điều 11. Trách nhiệm của địa phương. 1. Trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. a) Ban hành quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách theo khả năng cân đối của ngân sách và bố trí kinh phí hàng năm để thực hiện các chính sách theo quy định của Nghị định này; b) Ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù khác ngoài các chính sách đã quy định tại Nghị định này để hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước”. Ngày 06/12/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) ban hành Nghị Quyết số 198/2019/NQ-HĐND về việc quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó quy định chi tiết đầy đủ các nội dung theo Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ về việc quy định định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

Căn cứ khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; khoản 1, khoản 2 Điều 43 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Để thống nhất nội dung áp dụng trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo mô hình chính quyền 2 cấp sau sáp nhập theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc Hội khoá XV về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, Nghị quyết số 1662/NQ-UBTVQH15 của Ủy Ban Thường Vụ Quốc Hội ngày 16 tháng 06 năm 2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đồng Nai năm 2025, việc xây dựng Nghị quyết để thay thế, bãi bỏ nội dung Nghị Quyết số 198/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) về việc quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết nhằm bảo đảm phù hợp với quản lý chính quyền địa phương 2 cấp và sự sáp nhập 2 tỉnh (Đồng Nai và Bình Phước) thành thành phố Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Nhằm tăng cường, khuyến khích khả năng chủ động nguồn nước, nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác và sử dụng từ các công trình thủy lợi, phát triển hệ thống thủy lợi nhỏ, kênh mương nội đồng, hệ thống tưới nước tiên tiến, tiết kiệm phục vụ cơ cấu lại ngành nông nghiệp trong lĩnh vực thủy lợi và thực hiện thành công Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới trên địa bàn thành phố.

- Nhằm bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với quy định pháp luật hiện hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết phải tuân thủ đúng các nguyên tắc, quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Luật Thủy lợi số 08/2017/QH14 và Luật số 146/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật, Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 05 năm 2018 của Chính phủ về việc quy định định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước và phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố Đồng Nai.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Kế hoạch số 38/KH-UBND ngày 06/8/2025 của UBND tỉnh về triển khai thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Chương trình số 01/CTr-UBND ngày 26/01/2026 về Chương trình công tác năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố, Văn bản số 852/TCT911 ngày 03/6/2026 của Tổ Công tác 911 về việc đôn đốc thực hiện rà soát, xác định phương án, lộ trình xử lý văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh, UBND tỉnh Đồng Nai (cũ) và tỉnh Bình Phước (cũ), Văn bản số 3819/SNNMT-PC ngày

12/03/2026 về việc đăng ký danh mục các nội dung trình HĐND kỳ họp chuyên đề.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Tờ trình số 254/TTr-SNNMT ngày 30/6/2026 của về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ngày 08/07/2026 UBND thành phố có Tờ trình số 110/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ngày 14/7/2026, HĐND thành phố đã có Văn bản số 237/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện Xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố, dự thảo bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố theo quy định tại điểm a, điểm b, khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ. Tên gọi của Nghị quyết phù hợp với quy định của Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ về việc quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

“1. Phạm vi điều chỉnh

a) Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước, bao gồm: Đầu tư xây dựng mới công trình tích trữ nước, hệ thống tưới tiên tiến, tiết kiệm nước, cống và kiên cố kênh mương đáp ứng yêu cầu tái cơ cấu nông nghiệp, gắn với xây dựng nông thôn mới.

b) Những nội dung khác có liên quan đến việc hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước được thực hiện theo Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ Quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các tổ chức thủy lợi cơ sở, cá nhân là thành viên của tổ chức thủy lợi cơ sở (sau đây gọi là tổ chức, cá nhân) có liên quan trong việc đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.”

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Bố cục của dự thảo văn bản bao gồm 3 Điều, cụ thể:

Điều 1. Nghị quyết này Quy định về mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai:

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Điều 1. Nghị quyết này Quy định về mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh
2. Đối tượng áp dụng
3. Nội dung và mức hỗ trợ
4. Nguồn kinh phí hỗ trợ
5. Cơ chế hỗ trợ
6. Điều kiện hỗ trợ và hồ sơ, thủ tục nhận hỗ trợ

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Điều khoản thi hành.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Không có.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Chi phí hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai bố trí từ ngân sách thành phố, cấp xã và các nguồn vốn hợp pháp khác.

2. Dự kiến thời gian trình thông qua/ban hành vào kỳ họp thường kỳ của Hội đồng nhân dân thành phố vào tháng 12 năm 2026.

Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh ban hành, UBND thành phố sẽ ban hành quyết định giao trách nhiệm cụ thể cho từng ngành, địa phương, đơn vị có liên quan để đảm bảo việc tổ chức triển khai Nghị quyết đạt hiệu quả và thống nhất trên địa bàn thành phố.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết Quy định về mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo:

- 1. Dự thảo Nghị quyết Quy định về mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai;*
- 2. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết;*
- 3. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức; Bản chụp ý kiến góp ý;*
- 4. Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.)*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng ĐDBQH và HĐND thành phố;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- UBND các xã, phường;
- Chánh, Phó Văn phòng UBND thành phố;
- Lưu VT,

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH