

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai, với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Thông tư số 35/2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước;

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 12/7/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết số 160/2019/NQ-HĐND quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Nghị quyết được ban hành trên cơ sở Thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách

nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước.

Ngày 31/3/2026, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 35/2026/TT-BTC quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước, thay thế Thông tư số 71/2018/TT-BTC. Thông tư số 35/2026/TT-BTC đã có những quy định mới về đối tượng, nội dung, mức chi và thẩm quyền quy định mức chi cụ thể của địa phương.

Đặc biệt, tại Điều 33 Thông tư số 35/2026/TT-BTC quy định: *“Căn cứ vào khả năng nguồn kinh phí và giá cả thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố quy định các mức chi cụ thể tiếp khách nước ngoài, tổ chức các hội nghị quốc tế tại Việt Nam, chi tiếp khách trong nước đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý để thực hiện cho phù hợp nhưng không vượt mức chi quy định tại Thông tư này”*.

Như vậy, việc Thông tư số 35/2026/TT-BTC thay thế Thông tư số 71/2018/TT-BTC là cơ sở pháp lý trực tiếp để Hội đồng nhân dân thành phố ban hành quy định về mức chi cụ thể đối với công tác tiếp khách nước ngoài, tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và tiếp khách trong nước thuộc phạm vi quản lý của thành phố, bảo đảm phù hợp với quy định mới của Trung ương.

Bên cạnh đó, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 160/2019/NQ-HĐND, một số nội dung về mức chi được xây dựng trên cơ sở các quy định trước đây của Bộ Tài chính. Đến nay, hệ thống pháp luật về ngân sách nhà nước, chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu và tổ chức chính quyền địa phương đã có nhiều thay đổi; đồng thời, tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước trước đây đã được sắp xếp, hợp nhất, tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình mới. Do đó, việc tiếp tục áp dụng các quy định được ban hành trên cơ sở hệ thống pháp luật trước đây cần được rà soát, điều chỉnh để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và phù hợp với tình hình thực tế của thành phố Đồng Nai.

Việc xây dựng Nghị quyết mới cũng nhằm xác định cụ thể mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, điều kiện kinh tế - xã hội, mặt bằng giá cả thực tế trên địa bàn; đồng thời bảo đảm nguyên tắc tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch trong quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước.

Việc ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 160/2019/NQ-HĐND là cần thiết nhằm kịp thời cụ thể hóa quy định tại Thông tư số 35/2026/TT-BTC; tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố trong việc thực hiện chế độ tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và tiếp khách trong nước; đồng thời bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với yêu cầu quản lý ngân sách và điều kiện thực tế của thành phố Đồng Nai trong giai đoạn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai trong việc quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước theo quy định tại Thông tư số 35/2026/TT-BTC ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

Nghị quyết được ban hành nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý thống nhất để các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố thực hiện các khoản chi phục vụ công tác tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và tiếp khách trong nước; đồng thời bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, điều kiện kinh tế - xã hội, mặt bằng giá cả thực tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai và yêu cầu thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước.

Thông qua việc ban hành Nghị quyết mới, bảo đảm thay thế các quy định trước đây không còn phù hợp với quy định hiện hành; đồng thời tạo sự thống nhất trong áp dụng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi giữa các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước và đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong hoạt động đối ngoại, hội nhập quốc tế và quan hệ công tác của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước được thực hiện theo các quan điểm sau:

Một là, bảo đảm tuân thủ Hiến pháp, pháp luật và đúng thẩm quyền. Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngân sách nhà nước và các quy định có liên quan; bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố trong việc quy định mức chi cụ thể theo quy định tại Thông tư số 35/2026/TT-BTC ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

Hai là, kế thừa các quy định còn phù hợp của Nghị quyết số 160/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai. Việc xây dựng Nghị quyết mới được thực hiện trên cơ sở rà soát, đánh giá các quy định tại Nghị quyết số 160/2019/NQ-HĐND; kế thừa những nội dung còn phù hợp, có tính ổn định và hiệu quả trong thực tiễn, đồng thời sửa đổi, bổ sung những nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương.

Ba là, bảo đảm phù hợp với quy định mới của Trung ương và điều kiện thực tế của thành phố Đồng Nai. Các mức chi được nghiên cứu, xây dựng trên cơ sở quy định tại Thông tư số 35/2026/TT-BTC, khả năng cân đối ngân sách, mặt bằng giá cả và điều kiện kinh tế - xã hội của thành phố Đồng Nai; bảo đảm các mức chi cụ thể của địa phương không vượt mức chi quy định tại Thông tư số 35/2026/TT-BTC.

Bốn là, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước. Nghị quyết phải bảo đảm thống nhất trong việc áp dụng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố; hạn chế tình trạng áp dụng không thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị, đồng thời tạo cơ sở thuận lợi cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí.

Năm là, bảo đảm nguyên tắc tiết kiệm, hiệu quả, công khai và minh bạch. Việc quy định mức chi phải phù hợp với khả năng ngân sách, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ đối ngoại, hội nhập quốc tế và hoạt động công vụ nhưng không làm phát sinh các khoản chi không cần thiết; bảo đảm sử dụng ngân sách nhà nước tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích, đúng đối tượng và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 22 tháng 8 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 148/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.

Ngày 4 tháng 9 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Văn bản số 376/HĐND-VP thống nhất đối với đề nghị đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

Ủy ban nhân dân thành phố đã phát hành Văn bản số 8876/UBND-KTNS ngày 8/9/2026 về việc hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai, trong đó giao Sở Ngoại vụ chủ trì, phối hợp Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan khẩn trương xây dựng dự thảo Nghị quyết tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Theo đó, Sở Ngoại vụ xây dựng dự thảo đã ban hành Văn bản số .../SNGV-VP ngày .../.../2026 lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các xã, phường. Việc lấy ý kiến cũng đã đăng tải lên Cổng thông tin điện tử của thành phố để các tổ chức, công dân góp ý theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý đóng góp của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với dự thảo Nghị quyết; kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026; Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi thực hiện công tác thỏa thuận quốc tế trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định mức chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc; mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam; đối tượng và mức chi tiếp khách trong nước đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý của thành phố Đồng Nai có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước.

- Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của thành phố Đồng Nai.

- Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của chính quyền địa phương cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí để thực hiện nhiệm vụ có liên quan đến việc tiếp khách nước ngoài, tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và tiếp khách trong nước.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Nghị quyết gồm có 07 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguồn kinh phí

Điều 4. Mức chi tiếp khách nước ngoài và tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế

Điều 5. Đối tượng và mức chi tiếp khách trong nước

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai, gồm các nội dung cơ bản về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; nguồn kinh phí; mức chi tiếp khách nước ngoài và tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế; đối tượng và mức chi tiếp khách trong nước; đồng thời quy định về tổ chức thực hiện và điều khoản thi hành của Nghị quyết.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. Nguồn lực tài chính

Bảo đảm kinh phí thực hiện từ dự toán ngân sách nhà nước được cấp có thẩm quyền giao hằng năm và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. Điều kiện bảo đảm thi hành

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh thêm kinh phí và nguồn nhân lực để tổ chức thực hiện.

3. Thời gian trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai tại kỳ họp chuyên đề quý IV/kỳ họp thường lệ cuối năm năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức các hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố;
- Chủ tịch, các Phó CT. UBND thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban Kinh tế- Ngân sách, HĐND thành phố;
- Các Sở: Ngoại vụ; Tư pháp; Tài chính;
- Chánh, Phó VP. UBND thành phố;
- Lưu: VT, TH, KGVX, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**