

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;
- Luật Phòng thủ dân sự ngày 20/6/2023;
- Nghị định số 200/2025/NĐ-CP ngày 09/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật Phòng thủ dân sự;
- Công văn số 1577/BTC-NSNN ngày 06/02/2026 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thành lập và ban hành Quy chế hoạt động Quỹ phòng thủ dân sự cấp tỉnh.

Tại khoản 1 Điều 33 Nghị định số 200/2025/NĐ-CP ngày 09/7/2025 của Chính phủ, quy định:

“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định nội dung chi của Quỹ phòng thủ dân sự cấp tỉnh tại Điều 32 Nghị định này và mức chi theo đề nghị của cơ quan quản lý Quỹ phòng thủ dân sự cấp tỉnh”

2. Cơ sở thực tiễn

Đồng Nai là thành phố thuộc khu vực Đông Nam Bộ, nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, diện tích 12.737 km², gồm 95 đơn vị hành chính cấp xã quy mô dân số 5.019.508 người và có 51 dân tộc anh em sinh sống trong đó dân tộc ít người chiếm khoảng 20%.

Vị trí địa lý tiếp giáp với các tỉnh Lâm Đồng, Tây Ninh, thành phố Hồ Chí Minh và có 258,939 km đường biên giới tiếp giáp với 03 tỉnh TabongKhmum, Kratie, Mundulkiri của Vương quốc Campuchia. Là địa bàn chuyển tiếp giữa Nam Tây Nguyên và Miền đông Nam bộ, địa hình đa dạng gồm có cả cao nguyên đồi núi và đồng bằng, là thành phố có nhiều khu công nghiệp, 04 cửa khẩu và lối mở sang Campuchia.

Trong năm 2025 và 2026 tình hình quốc tế, khu vực và trong nước có nhiều diễn biến phức tạp, khó lường. Thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu, cháy nổ, tai nạn, sự cố môi trường, an ninh phi truyền thống diễn biến ngày càng nghiêm trọng

ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống nhân dân và nhiệm vụ quốc phòng – an ninh. Bên cạnh đó xung đột giữa Thái Lan và Campuchia làm ảnh hưởng đến quốc phòng - an ninh hết sức phức tạp tại khu vực biên giới.

Trước những tác động nặng nề của thảm họa, phòng ngừa chiến tranh biên giới yêu cầu huy động nguồn lực để cứu trợ khẩn cấp, hỗ trợ người dân ổn định đời sống, khôi phục sản xuất và tu sửa cấp bách các công trình hạ tầng thiết yếu như giao thông, y tế, giáo dục trở nên vô cùng cấp thiết. Việc ban hành quy định về nội dung chi và mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố là cần thiết nhằm cụ thể hóa các quy định của Luật Phòng thủ dân sự và Nghị định số 200/2025/NĐ-CP của Chính phủ; đồng thời tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc quản lý, sử dụng Quỹ bảo đảm công khai, minh bạch, đúng mục đích và đúng quy định của pháp luật.

Do đó, để triển khai kịp thời các quy định tại Điều 33 Nghị định số 200/2025/NĐ-CP ngày 09/7/2025 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét và ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai là phù hợp và cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành nhằm tạo lập một khung pháp lý vững chắc, đồng bộ và minh bạch, làm cơ sở quan trọng để các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan trên địa bàn thành phố được tiếp cận và thụ hưởng các chính sách hỗ trợ một cách kịp thời, đúng đối tượng và đúng định mức quy định; giúp chính quyền địa phương phản ứng nhanh chóng trước các tình huống khẩn cấp, đảm bảo người dân vùng thiên tai, thảm họa nhận được sự hỗ trợ thiết yếu về lương thực, nước uống, nhu yếu phẩm và chăm sóc y tế. Điều này không chỉ có ý nghĩa về mặt kinh tế mà còn mang tính nhân văn sâu sắc, góp phần ổn định tâm lý nhân dân, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của địa phương, bảo đảm đầy đủ, chặt chẽ, thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tiễn tại địa phương.

Nội dung dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước; bảo đảm sự đồng thuận, thống nhất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan trong phạm vi quản lý của thành phố, tạo điều kiện thuận lợi cho việc tổ chức triển khai thực hiện sau khi Nghị quyết được ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Trên cơ sở ý kiến chấp thuận việc xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố Đồng Nai của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố tại Văn bản số 265/HĐND-VP ngày 23/7/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Văn bản số 6002/UBND-KTNS ngày 214/07/2026 giao Sở Tài chính chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp và các đơn vị có liên quan nghiên cứu, kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định.

2. Ngày 28/7/2026, Sở Tài chính phát hành Văn bản số 4916/STC-NSNN về việc góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố Đồng Nai gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc thành phố, các Sở, Ngành và UBND các xã phường, đồng thời đăng Cổng Thông tin điện tử của thành phố lấy ý kiến người dân.

3. Trên cơ sở các ý kiến góp ý của các đơn vị và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày .../.../2026, Sở Tài chính đã tiếp thu, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố, tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua tại kỳ họp cuối năm 2026.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố để hỗ trợ hoạt động ứng phó, khắc phục hậu quả sự cố, thảm họa và các nhiệm vụ phòng thủ dân sự khác thuộc thẩm quyền của địa phương theo quy định của pháp luật.

b) Đối tượng áp dụng:

- Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố;
- Cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân bị thiệt hại do sự cố, thảm họa gây ra;
- Lực lượng được cấp có thẩm quyền huy động tham gia ứng phó, khắc phục sự cố, thảm họa;
- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng và thụ hưởng từ Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc, nội dung chi và mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố

Điều 3. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

3.1 Hỗ trợ các hoạt động ứng phó sự cố, thảm họa:

a) Sơ tán người dân khỏi nơi nguy hiểm: Chi hỗ trợ chi phí di chuyển, thuê phương tiện vận chuyển người và tài sản; mức chi: thanh toán theo chi phí thực tế phát sinh hoặc theo hợp đồng thuê, khoán, hóa đơn, chứng từ hợp pháp.

b) Chăm sóc y tế, thực phẩm, nước uống cho người dân nơi sơ tán:

- Hỗ trợ tiền ăn, nước uống và nhu yếu phẩm: mức chi 100.000 đồng/người/ngày theo số ngày thực tế phải sơ tán; thời gian hỗ trợ tối đa 07 ngày; trường hợp kéo dài do cấp có thẩm quyền quyết định.

- Chăm sóc y tế: chi mua thuốc men thiết yếu và sơ cứu ban đầu; mức chi: thanh toán theo chi phí thực tế phát sinh.

c) Hỗ trợ cho lực lượng được huy động tham gia ứng phó, khắc phục sự cố, thảm họa:

- Hỗ trợ lực lượng trực tiếp được huy động tham gia ứng phó, khắc phục sự cố, thảm họa: 327.600 đồng/người/ngày.

- Hỗ trợ tiền ăn: 72.000 đồng/người/ngày.

3.2 Cứu trợ, hỗ trợ khắc phục hậu quả sự cố, thảm họa:

a) Cứu trợ khẩn cấp về lương thực, nước uống, thuốc chữa bệnh, cơ sở vật chất học tập và các nhu cầu cấp thiết khác cho đối tượng bị thiệt hại do sự cố, thảm họa

- Hỗ trợ khẩn cấp về lương thực, nước uống: thực hiện theo mức 15 kg gạo/người/tháng, thời gian hỗ trợ theo tình hình thực tế nhưng không quá 03 tháng/đợt hỗ trợ. Trường hợp hỗ trợ bằng tiền hoặc hiện vật khác thay thế gạo thì mức hỗ trợ được xác định tương đương giá trị gạo tại thời điểm hỗ trợ.

- Hỗ trợ cơ sở vật chất học tập: mức hỗ trợ 1.000.000 đồng/học sinh/đợt sự cố, thảm họa.

- Hỗ trợ thuốc chữa bệnh: đối với người bị thương nặng do sự cố, thảm họa mức chi hỗ trợ là 5.000.000 đồng/người/đợt sự cố, thảm họa.

- Hỗ trợ các nhu cầu cấp thiết khác: 5.000.000 đồng/hộ/đợt sự cố, thảm họa.

b) Hỗ trợ tu sửa nhà ở, cơ sở y tế, trường học, xử lý vệ sinh môi trường vùng sự cố, thảm họa

- Hỗ trợ tu sửa nhà ở (thiệt hại kết cấu từ 50% trở xuống): 20.000.000 đồng/hộ.

- Hỗ trợ tu sửa nhà ở (thiệt hại kết cấu từ 50% trở lên): 40.000.000 đồng/hộ.

- Hỗ trợ tu sửa cơ sở y tế, trường học, xử lý vệ sinh môi trường sự cố, thảm họa: Theo khối lượng thực tế cần khắc phục, dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt hoặc giá trị thực tế phát sinh theo hợp đồng, hóa đơn, chứng từ hợp pháp.

c) Hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do sự cố, thảm họa: mức chi theo khoản 1 điều 5 Nghị định 09/2025/NĐ-CP của Chính Phủ quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

d) Hỗ trợ xử lý đảm bảo giao thông thông suốt: Theo khối lượng thực tế cần khắc phục, dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt, theo hợp đồng thuê, hóa đơn, chứng từ hợp pháp.

e) Hỗ trợ kinh phí tu sửa, xử lý và xây dựng khẩn cấp công trình phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố, thảm họa: Theo khối lượng thực tế cần khắc phục, dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3.3. Các nội dung chi khác do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Nguồn lực triển khai khi thực hiện Nghị quyết:

Nguồn lực tài chính: Thực hiện từ Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố Đồng Nai.

Nguồn nhân lực: Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành; các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không phát sinh thủ tục hành chính; không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện

và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được ban hành: giao Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Thời gian trình thông qua: Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm Tờ trình:

(1) Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi của Quỹ Phòng thủ dân sự thành phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

(2) Bảng thuyết minh dự thảo Nghị quyết.

(3) Bảng tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo các Văn bản góp ý của các đơn vị, địa phương xã, phường.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố;
- Văn phòng HĐND thành phố;
- Sở Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước khu vực XVII;
- Chánh, Phó văn phòng UBND thành phố;
- Lưu: VT, THNC, KTNS.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH