

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Nghị quyết chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức và người lao động ngành Giáo dục nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐCP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025;

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TTBTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Thành ủy tại khoản 7, phần IV Thông báo số 403-TB/VPTU ngày 28/9/2026 về việc thông báo kết uận của Thường trực Thành ủy tại buổi làm việc với Ngành Giáo dục và Đào tạo tại Thành phố: “7. Về chăm lo, động viên đội ngũ Ngành Giáo dục: Nghiên cứu, tham mưu chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức và người lao động ngành Giáo dục nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 hằng năm, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai dự thảo Nghị quyết quy định chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức và người lao động ngành Giáo dục trên địa bàn thành phố Đồng Nai nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ điểm a khoản 7 Điều 15, khoản 1 Điều 18 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân thành phố như sau:

“a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật;

1. Quyết định chiến lược, cơ chế, chính sách, biện pháp để phát triển kinh tế -

xã hội, phát triển đô thị, hạ tầng đô thị, các ngành, lĩnh vực trên địa bàn theo quy định của pháp luật;”.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 đã quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

“c) Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

Căn cứ điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh:

“l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Căn cứ khoản 3 Điều 24 Luật Nhà giáo số 73/2025/QH15 quy định Chính sách hỗ trợ nhà giáo:

“3. Địa phương, cơ sở giáo dục có chính sách hỗ trợ nhà giáo bảo đảm cuộc sống, phát triển nghề nghiệp phù hợp với điều kiện thực tiễn và nguồn tài chính của địa phương, cơ sở giáo dục”.

Căn cứ Luật giáo dục nghề nghiệp số 124/2025/QH15;

Căn cứ Luật giáo dục đại học số 125/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 66/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giáo dục;

Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Tại khoản 7 phần IV Thông báo kết luận số 403/TB-VPTU ngày 28/9/2026 của Thường trực Thành ủy Đồng Nai về việc thông báo kết luận của Thường trực Thành ủy tại buổi làm việc với Ngành Giáo dục và Đào tạo Thành phố đã nêu:

“7. Về chăm lo, động viên đội ngũ ngành Giáo dục: Nghiên cứu, tham mưu chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 hằng năm, bảo đảm phù hợp với quy định và khả năng cân đối ngân sách, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét”.

Đồng thời, tại ý thứ nhất khoản 1 Văn bản số 3061-CV/VPTU ngày 10/10/2026 về thông báo kết luận kỳ họp Ban Thường vụ Thành ủy ngày 09/10/2026 kết luận như sau: (1) *Thống nhất chủ trương hỗ trợ mỗi cán bộ, công chức, viên chức và người lao động đang công tác trong ngành Giáo dục và Đào tạo (công lập và*

ngoài công lập) với mức 1.000.000 đồng/người vào dịp kỷ niệm Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 hằng năm. Đây là sự quan tâm thiết thực, thể hiện tình cảm, trách nhiệm và sự trân trọng của Thành phố đối với sự nghiệp trồng người, góp phần lan tỏa giá trị nhân văn, khẳng định sự quan tâm của Thành phố đối với giáo dục và những người làm công tác giáo dục. Giao Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố lãnh đạo Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo các cơ quan liên quan khẩn trương rà soát đối tượng, cân đối nguồn lực, tham mưu trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết hỗ trợ làm cơ sở tổ chức triển khai thực hiện bảo đảm kịp thời, đúng quy định, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, không để sót người đủ điều kiện thụ hưởng”.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Ngày 20 tháng 11 hằng năm được xác định là Ngày Nhà giáo Việt Nam theo Quyết định số 167-HĐBT ngày 28 tháng 9 năm 1982 của Hội đồng Bộ trưởng. Việc xác định Ngày Nhà giáo Việt Nam thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước đối với đội ngũ nhà giáo, khẳng định vị trí, vai trò của nhà giáo trong sự nghiệp giáo dục và truyền thống tôn trọng, quý trọng nhà giáo của dân tộc. Đây cũng là dịp để các cấp, các ngành ghi nhận, động viên và tôn vinh những đóng góp của đội ngũ nhà giáo đối với sự nghiệp giáo dục và đào tạo.

b) Trong thời gian qua, các cơ sở giáo dục, các nhà giáo trên địa bàn thành phố luôn nhận được sự quan tâm sâu sắc, kịp thời của các cấp ủy Đảng và chính quyền trong ngày 20 tháng 11 hằng năm thông qua các hoạt động thiết thực như: Tổ chức các đoàn thăm hỏi, chúc mừng các cơ sở giáo dục nhân ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11; tặng quà động viên khích lệ học sinh, học viên có hoàn cảnh khó khăn vượt khó học tốt. Các hoạt động này đã kịp thời cổ vũ tinh thần, tạo động lực lớn cho đội ngũ nhà giáo và học sinh an tâm thi đua dạy tốt, học tốt.

Mặc dù đã được quan tâm, chăm lo rất lớn của các cấp ủy Đảng và chính quyền nhưng với quy mô số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trên 73.000 người nên cần sự quan tâm nhiều hơn, đặc biệt hơn để đảm bảo sự bao phủ, bao trùm toàn bộ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

Căn cứ điểm a khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 thì việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động ngành Giáo dục nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết, đúng thẩm quyền và thể hiện sự quan tâm sâu sắc của Đảng bộ và Chính quyền thành phố đối với Ngành Giáo dục và Đào tạo và cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong Ngành Giáo dục và Đào tạo.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành nghị quyết: Ban hành Nghị quyết quy định chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục và Đào tạo nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai, nhằm:

a) Khích lệ, động viên, ghi nhận công hiến của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong Ngành Giáo dục và Đào tạo trong dịp 20/11 một cách thiết thực, tạo động lực lớn cho đội ngũ nhà giáo và học sinh trên địa bàn thành phố Đồng Nai an tâm thi đua dạy tốt, học tốt.

b) Thể hiện sự quan tâm của Đảng bộ và Chính quyền thành phố đối với Ngành Giáo dục và Đào tạo, đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong ngành giáo dục, coi giáo dục là “quốc sách hàng đầu”.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các nội dung quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

b) Chế độ chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục và Đào tạo nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai phù hợp với các quy định pháp luật và phù hợp nguồn lực, khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 16/10/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 498/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục và Đào tạo nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Ngày 17/10/2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 11441/UBND-KGVX (giao Sở Giáo dục và Đào tạo triển khai thực hiện Văn bản số 498/HĐND-VP ngày 16/10/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố). Sở Giáo dục và Đào tạo ban hành Văn bản số .../SGDDT-KHTC ngày .../.../2026 gửi lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương và cơ quan, đơn vị có liên quan, đồng thời gửi Báo và phát thanh, truyền hình Đồng Nai đăng tải lấy ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị và nhân dân trên toàn thành phố.

3. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Giáo dục và Đào tạo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân thành phố gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số .../SGDDT-KHTC ngày .../10/2026. Sở Tư pháp đã thẩm định và ban hành Báo cáo số .../BC-STP ngày .../10/2026; Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp tục tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định trước khi tham mưu

Ủy ban nhân dân thành phố đề trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành theo đúng quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Nghị quyết quy định chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục và Đào tạo nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Công chức, cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục và Đào tạo đang công tác, có hợp đồng lao động tại Sở Giáo dục và Đào tạo, các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục nghề nghiệp, giáo dục đại học trên địa bàn thành phố thuộc loại hình công lập và ngoài công lập được thành lập, cho phép thành lập, cấp phép hoạt động của cấp có thẩm quyền theo quy định.

c) Sở Giáo dục và Đào tạo; các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục nghề nghiệp, giáo dục đại học trên địa bàn thành phố thuộc loại hình công lập và ngoài công lập trên địa bàn thành phố được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện chính sách theo quy định của Nghị quyết.

d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc thực hiện Nghị quyết.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết gồm có 06 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc thực hiện chính sách

Điều 3. Mức chi và phương thức thực hiện

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Điều 6. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản: Quy định chế độ chính sách hỗ trợ cho công chức, cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 hằng năm.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí thực hiện: 73.070.000.000 đồng/năm (bảy mươi ba tỷ, không trăm bảy mươi triệu đồng).

2. Kinh phí thực hiện: Được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

3. Thời gian dự kiến thông qua: tại kỳ họp chuyên đề trong tháng 11 năm 2026 để kịp thời tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách chăm lo, động viên đội ngũ cán bộ quản lý, nhà giáo, viên chức, người lao động Ngành Giáo dục và Đào tạo nhân Ngày Nhà giáo Việt Nam 20/11 trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Nghị quyết;
2. Dự thảo Tờ trình Nghị quyết
3. Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết với văn bản quy phạm pháp luật hiện hành;
4. Các tài liệu có liên quan khác theo quy định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- Chánh Văn phòng, các Phó Chánh Văn phòng UBND thành phố;
- Lưu: VT, TH, KTNS, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Trường Sơn