

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐỒNG NAI

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:

Đồng Nai, ngày g] tháng [th] năm

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027 - 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (BHVBQPPL), Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027 - 2030 như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ điểm đ khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025 về nhiệm vụ quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định: *“Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã;”*

Căn cứ khoản 1 Điều 38 Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25 tháng 3 năm 2026 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính quy định: *“Các quy định về phân cấp nguồn thu của ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (không bao gồm thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất tại Điều 3 và Điều 5 Thông tư này) áp dụng từ năm ngân sách 2027”*;

Căn cứ Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai;

Căn cứ Luật Phát triển Đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026;

Căn cứ Nghị quyết số 16/2026/UBTVQH16 ngày 20/8/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội điều chỉnh Chương trình lập pháp năm 2026, trong đó cho

phép bổ sung dự án Luật Ngân sách nhà nước (hợp nhất) vào Chương trình lập pháp năm 2026 trình Quốc hội cho ý kiến và thông qua tại Kỳ họp thứ 2, Quốc hội khóa XVI.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước (hợp nhất Luật Đầu tư công với Luật Ngân sách nhà nước);

Căn cứ Nghị quyết số 08/2026/NQ-UBTVQH16 ngày 08/7/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về nguyên tắc, tiêu chí phân chia thuế giá trị gia tăng cho từng địa phương trong giai đoạn 2027 - 2030

2. Cơ sở thực tiễn

Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 13/2025/NQ-HĐND ngày 10/11/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh (nay là thành phố), một số nhiệm vụ chi được phân cấp về ngân sách cấp xã tổ chức thực hiện như chi cho các trạm y tế, quản lý di tích, quản lý công trình ghi công, bia ghi công và một số nhiệm vụ khác. Việc phân cấp thêm nhiệm vụ chi cho ngân sách cấp xã đặt ra yêu cầu phải tiếp tục rà soát, hoàn thiện cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã, bảo đảm nguồn lực thực hiện nhiệm vụ được giao, phù hợp với khả năng quản lý và điều kiện thực tế của từng cấp ngân sách.

Ngoài các yêu cầu xuất phát từ việc thay đổi, bổ sung các quy định của pháp luật, qua quá trình triển khai thực hiện, cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai còn một số khó khăn, vướng mắc cần được rà soát, điều chỉnh, cụ thể như sau:

Thứ nhất, nguồn thu của ngân sách cấp xã còn thiếu tính ổn định, khả năng chủ động trong cân đối ngân sách còn hạn chế.

Nguồn thu của ngân sách cấp xã chịu tác động lớn của tình hình kinh tế - xã hội, thị trường và các chính sách do Trung ương ban hành. Một số khoản thu có quy mô tương đối lớn nhưng biến động qua các năm, làm cho ngân sách cấp xã gặp khó khăn trong việc chủ động xây dựng, điều hành dự toán và bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chi được phân cấp.

Đáng lưu ý, đối với khoản thu lệ phí trước bạ, ngân sách cấp xã được hưởng 100%. Đây là khoản thu có quy mô tương đối lớn tại một số địa bàn nhưng có tính biến động cao, phụ thuộc vào số lượng, giá trị tài sản đăng ký và các chính sách có liên quan. Khi nguồn thu này giảm hoặc hụt thu lớn so với dự toán, ngân sách cấp xã phải chủ động điều chỉnh, sắp xếp lại nhiệm vụ chi tương ứng. Điều này ảnh hưởng trực tiếp đến tính chủ động và khả năng bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ đã được phân cấp cho cấp xã.

Do đó, việc rà soát cơ cấu các nguồn thu phân cấp cho ngân sách cấp xã là cần thiết, nhằm từng bước nâng cao tính ổn định của nguồn thu, tăng khả năng tự chủ và bảo đảm sự phù hợp giữa nguồn lực được hưởng với nhiệm vụ chi được giao.

Thứ hai, cơ chế phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất chưa tạo được sự chủ động đồng đều cho ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã.

Theo quy định tại khoản 4 Điều 3 Nghị quyết số 13/2025/NQ-HĐND ngày 10/11/2025 về phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất:

“a) Thu từ bán đấu giá quyền sử dụng đất; giao đất không thông qua bán đấu giá quyền sử dụng đất các dự án: Ngân sách cấp tỉnh hưởng 80%.

Đối với các xã, phường có dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất; giao đất không thông qua bán đấu giá phát sinh trên địa bàn: ngân sách cấp tỉnh thực hiện hỗ trợ ngân sách cấp xã mức 20% trên tổng số thu từ dự án (sau khi đã điều tiết 20% về ngân sách Trung ương theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025) để đầu tư cơ sở hạ tầng trên địa bàn, nhưng không quá 50 tỷ đồng trên số thu của dự án.

g) Thu từ chuyển mục đích sử dụng đất, thu tiền sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân khác phát sinh trên địa bàn cấp xã: Ngân sách cấp xã hưởng 80%.”

Theo cơ chế trên, đối với nguồn thu từ bán đấu giá quyền sử dụng đất và giao đất không thông qua đấu giá đối với các dự án, ngân sách cấp thành phố được hưởng 80% số thu sau khi thực hiện điều tiết về ngân sách Trung ương; đồng thời ngân sách cấp thành phố thực hiện hỗ trợ ngân sách cấp xã 20% trên số thu của dự án để đầu tư cơ sở hạ tầng trên địa bàn, nhưng không quá 50 tỷ đồng.

Qua kết quả thực hiện trong những tháng đầu năm 2026, tại nhiều địa bàn chưa phát sinh hoặc chưa có kết quả đấu giá quyền sử dụng đất thành công, dẫn đến nguồn thu tiền sử dụng đất của ngân sách cấp thành phố chưa phát sinh theo dự kiến, ảnh hưởng đến khả năng chủ động cân đối và điều hành ngân sách. Trong khi đó, trường hợp phát sinh nguồn thu từ các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất hoặc giao đất không thông qua đấu giá, ngân sách cấp thành phố phải chủ động bố trí nguồn để thực hiện hỗ trợ ngân sách cấp xã theo quy định. Do đó, cơ chế hiện hành chưa tạo được sự chủ động và linh hoạt trong việc cân đối nguồn lực giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã, nhất là trong điều kiện nguồn thu tiền sử dụng đất có tính chất không ổn định và phụ thuộc vào tiến độ thực hiện từng dự án.

Ngoài ra, việc phân chia nguồn thu và thực hiện hỗ trợ ngân sách cấp xã đối với từng dự án phát sinh còn làm tăng yêu cầu trong công tác quản lý, theo dõi, đối chiếu và hạch toán các khoản thu, điều tiết trên hệ thống Kho bạc Nhà nước. Do nguồn thu phát sinh không thường xuyên, liên quan đến từng dự án, từng địa bàn và phải thực hiện nhiều bước đối chiếu giữa số thu thực tế, số thu sau khi điều tiết về ngân sách Trung ương, số ngân sách cấp thành phố được hưởng và số kinh phí hỗ trợ ngân sách cấp xã, nên quá trình theo dõi, tổng hợp và hạch toán còn phức tạp, dễ phát sinh sai sót, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Việc phải thực hiện đối soát, điều chỉnh và xử lý các khoản phát sinh cũng làm tăng thời gian và thủ tục hành chính trong công tác quản lý, điều hành ngân sách. Vì vậy, cần nghiên cứu hoàn thiện cơ chế phân cấp nguồn thu tiền sử dụng

đất theo hướng đơn giản, minh bạch, dễ theo dõi, hạch toán và đối chiếu; đồng thời bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách cấp thành phố, tăng tính chủ động cho ngân sách cấp xã và hạn chế phát sinh các thủ tục hành chính không cần thiết trong quá trình tổ chức thực hiện.

Vì vậy, cần nghiên cứu, rà soát cơ chế phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất theo hướng vừa bảo đảm khả năng cân đối của ngân sách cấp thành phố, vừa tăng tính chủ động, tạo động lực cho ngân sách cấp xã trong việc phối hợp quản lý, khai thác nguồn lực đất đai và đầu tư kết cấu hạ tầng trên địa bàn.

Thứ ba, yêu cầu đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và tạo nguồn lực cho ngân sách cấp xã ngày càng cao.

Thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, tăng cường tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền cấp xã, việc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi cần được hoàn thiện và xây dựng theo hướng gắn nguồn thu với nhiệm vụ chi, tăng khả năng chủ động của ngân sách cấp xã và tạo động lực để chính quyền cơ sở khai thác, bồi dưỡng nguồn thu, phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Việc phân cấp nguồn thu không chỉ nhằm bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chi được giao mà còn phải tạo động lực để cấp xã chủ động khai thác các nguồn lực hợp pháp, trong đó có nguồn lực từ đất đai, đấu giá quyền sử dụng đất và các nguồn thu phát sinh trên địa bàn. Qua đó, từng bước nâng cao khả năng tự cân đối ngân sách, giảm sự phụ thuộc vào nguồn bổ sung từ ngân sách cấp trên và tăng trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong quản lý, sử dụng ngân sách.

Đồng thời, việc phân cấp cần bảo đảm hài hòa giữa các địa bàn, phù hợp với khả năng nguồn thu, nhiệm vụ chi và đặc điểm kinh tế - xã hội của từng xã, phường; hạn chế tình trạng chênh lệch quá lớn về khả năng cân đối ngân sách giữa các địa bàn, góp phần bảo đảm cung cấp các dịch vụ công thiết yếu và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại cơ sở.

Thứ tư, yêu cầu hoàn thiện cơ chế phân cấp ngân sách phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền và đơn vị hành chính mới.

Việc thành lập thành phố Đồng Nai theo Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 đặt ra yêu cầu tiếp tục hoàn thiện cơ chế quản lý, điều hành ngân sách phù hợp với quy mô, mô hình tổ chức và định hướng phát triển mới của thành phố; đồng thời bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư kết cấu hạ tầng, cung cấp dịch vụ công và các nhiệm vụ được phân cấp cho chính quyền cấp xã.

Trong điều kiện thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, việc xác định rõ nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã có ý nghĩa quan trọng trong việc bảo đảm tính thống nhất trong quản lý ngân sách, nâng cao tính tự chủ của ngân sách cấp xã và xác định rõ trách nhiệm của từng cấp ngân sách trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ.

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 08/2026/UBTVQH16 ngày 08 tháng 7 năm 2026 quy định về nguyên tắc, tiêu chí phân chia thuế giá trị gia tăng cho từng địa phương và được áp dụng cho các năm ngân sách giai đoạn 2027 - 2030, cùng với các quy định mới của pháp luật về ngân sách nhà nước sau khi hợp nhất Luật Đầu tư công và Luật ngân sách nhà nước, cùng với đó là các chính sách có liên quan, do đó cần chủ động hoàn thiện cơ chế phân cấp ngân sách của thành phố Đồng Nai để bảo đảm tính đồng bộ, ổn định, khả thi và phù hợp trong cả thời kỳ ngân sách 2027 - 2030.

Từ những nội dung nêu trên, việc Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp thành phố và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027 - 2030 là cần thiết, nhằm kịp thời thể chế hóa các quy định mới của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan; đồng thời khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn, bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, nâng cao tính chủ động, tự chủ của ngân sách cấp xã, tăng cường phân cấp, phân quyền và tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Việc ban hành Nghị quyết cũng góp phần bảo đảm tính đồng bộ trong cơ chế quản lý, điều hành ngân sách của thành phố Đồng Nai, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và yêu cầu quản lý ngân sách trong giai đoạn 2027 - 2030.

II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích ban hành

Thể chế hóa đầy đủ, kịp thời các chủ trương, định hướng của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về quản lý, phân cấp ngân sách nhà nước; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng xã, phường; qua đó bảo đảm nguồn lực để các xã, phường chủ động thực hiện các nhiệm vụ được giao.

Tăng cường tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của ngân sách cấp xã, bảo đảm nguồn thu tương ứng với nhiệm vụ chi được phân cấp; đồng thời bảo đảm ngân sách cấp tỉnh giữ vai trò chủ đạo trong cân đối nguồn lực, điều hòa và hỗ trợ ngân sách cấp xã, nhất là đối với các xã, phường còn khó khăn về nguồn lực, góp phần bảo đảm thực hiện thống nhất các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Phân định rõ trách nhiệm, quyền hạn và nguồn lực tài chính giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã, hạn chế chồng chéo trong quản lý, điều hành và tổ

chức thực hiện nhiệm vụ; bảo đảm các nhiệm vụ chỉ được giao cho cấp nào thì cấp đó chủ động bố trí, quản lý và sử dụng ngân sách theo quy định.

Bảo đảm tính công bằng, công khai, minh bạch trong phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa các xã, phường; phù hợp với quy mô dân số, diện tích, điều kiện kinh tế - xã hội, đặc điểm địa bàn, khả năng tạo nguồn thu và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của từng địa phương; từng bước nâng cao khả năng tự cân đối của ngân sách cấp xã và giảm dần sự phụ thuộc vào nguồn bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh.

Gắn phân cấp ngân sách với nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng nguồn lực tài chính; bảo đảm việc phân bổ, quản lý và sử dụng ngân sách gắn với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, hiệu quả đầu tư, khả năng cân đối ngân sách và yêu cầu thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của thành phố Đồng Nai.

Tạo cơ sở thực hiện ổn định ngân sách trong thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, giúp ngân sách cấp tỉnh và ngân sách các xã, phường chủ động xây dựng dự toán, kế hoạch tài chính, tổ chức thực hiện nhiệm vụ và quản lý, điều hành ngân sách trong thời kỳ ổn định.

Tích hợp, đơn giản hóa quy trình lập, phân bổ, giao và điều hành dự toán ngân sách, giảm các khâu trung gian, tạo thuận lợi cho UBND các xã, phường trong tổ chức thực hiện dự toán; đồng thời bảo đảm thuận lợi cho công tác tổng hợp, theo dõi, kiểm tra, quyết toán và hạch toán kế toán ngân sách.

Nâng cao kỷ luật, kỷ cương tài chính - ngân sách và trách nhiệm giải trình của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước; thực hiện công khai, minh bạch và tiết kiệm, hiệu quả trong sử dụng nguồn lực ngân sách.

Bảo đảm nguồn lực tài chính để 95 xã, phường thực hiện đầy đủ, kịp thời các nhiệm vụ được phân cấp, đáp ứng yêu cầu cung cấp dịch vụ công, bảo đảm an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Quan điểm xây dựng

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

Bảo đảm nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi gắn với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và năng lực quản lý của từng cấp ngân sách; nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm; nguồn thu được phân cấp phải tương ứng với nhiệm vụ chi, góp phần nâng cao tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của ngân sách cấp xã.

Kế thừa những quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu đã được thực tiễn kiểm nghiệm và phát huy hiệu quả; đồng thời rà soát, điều chỉnh, bổ sung những nội dung không còn phù

hợp với đặc điểm của 95 xã, phường và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Đồng Nai trong thời kỳ ổn định ngân sách mới.

Phân cấp mạnh, hợp lý nguồn thu và nhiệm vụ chi cho ngân sách cấp xã, tạo điều kiện để xã, phường chủ động quyết định và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ thuộc phạm vi được phân cấp; đồng thời bảo đảm ngân sách cấp tỉnh giữ vai trò chủ đạo trong cân đối nguồn lực, thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, có tính chất liên vùng, quy mô lớn và hỗ trợ các xã, phường chưa tự cân đối được ngân sách.

Tập trung các nguồn thu lớn, quan trọng, có tính ổn định và có vai trò điều tiết về ngân sách cấp tỉnh; đồng thời phân cấp phù hợp cho ngân sách cấp xã các nguồn thu gắn với địa bàn, dễ quản lý, có khả năng khai thác và nuôi dưỡng nguồn thu, qua đó tăng tính chủ động của ngân sách cấp xã và tạo động lực cho địa phương phát triển kinh tế, mở rộng và nuôi dưỡng nguồn thu bền vững.

Đổi mới phương thức phân cấp nhiệm vụ chi theo hướng rõ việc, rõ nguồn lực, rõ trách nhiệm; bảo đảm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của từng cấp chính quyền; hạn chế tình trạng chồng chéo, trùng lặp hoặc phải bổ sung kinh phí giữa các cấp để thực hiện cùng một nhiệm vụ.

Gắn phân cấp ngân sách với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước và tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính - ngân sách; khuyến khích các xã, phường chủ động khai thác, nuôi dưỡng nguồn thu, tiết kiệm chi, nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách và chịu trách nhiệm về kết quả quản lý, sử dụng nguồn lực được phân cấp.

Việc xác định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phải phù hợp với quy định của pháp luật, khả năng cân đối của ngân sách địa phương và yêu cầu bảo đảm nguồn lực thực hiện nhiệm vụ của từng cấp; đồng thời bảo đảm tính ổn định trong thời kỳ ổn định ngân sách.

III. Quá trình xây dựng dự án, dự thảo Nghị quyết

Căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Luật BHVBQPPL năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật BHVBQPPL, đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ; Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các quy định khác có liên quan.

Sở Tài chính đã có Văn bản số 7817/STC-NSNN ngày 15/9/2026 báo cáo UBND thành phố trình Thường trực HĐND thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết.

UBND thành phố đã có Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 21/9/2026 trình Thường trực HĐND thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết.

Thường trực HĐND thành phố có Văn bản số 446/HĐND-VP ngày 29/9/2026 thông nhất đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2027 - 2030.

UBND thành phố đã có Văn bản số 10526/UBND-KTNS ngày 05/10/2026 giao Sở Tài chính hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2027 - 2030.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Đối với dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027 - 2030, gồm 03 Điều. Nội dung cơ bản như sau:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027 - 2030.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân thành phố có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân thành phố, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố có trách nhiệm giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định. Định kỳ báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân thành phố.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2027.

2. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 13/2026/NQ-HĐND ngày 10 tháng 11 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2026, giai đoạn 2026-2030.

3. Trong quá trình điều hành ngân sách, trường hợp các quy định tại Nghị quyết này khác với các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản của cơ quan trung ương thì thực hiện theo các quy định đó hoặc các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

2. Đối với dự thảo quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027 - 2030 (ban hành kèm theo Nghị quyết), gồm 03 chương, 5 Điều. Nội dung cơ bản như sau:

Chương 1. Quy định chung. Gồm 3 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi

Chương 2. Phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã. Gồm 01 Điều.

Điều 4. Phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã

Chương 3. Phân cấp nhiệm vụ chi. Gồm 01 Điều:

Điều 5. Phân cấp nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã

V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

1. Về nhân lực

Việc thực hiện Nghị quyết không làm phát sinh thêm tổ chức, bộ máy và biên chế. Các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, phường thực hiện nhiệm vụ theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy hiện có.

Cơ quan tài chính, Kho bạc Nhà nước, cơ quan thuế và các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao tổ chức triển khai thực hiện các quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã; phối hợp hướng dẫn, kiểm tra, theo dõi và tổng hợp tình hình thực hiện.

UBND các xã, phường chủ động bố trí, phân công cán bộ, công chức thực hiện công tác lập, chấp hành, quyết toán ngân sách và quản lý các nguồn thu, nhiệm vụ chi được phân cấp theo quy định.

2. Về kinh phí

2.1. Dự kiến nguồn lực để thực hiện Nghị quyết

Nguồn lực thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ:

- Nguồn ngân sách nhà nước, gồm ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo phân cấp và khả năng cân đối ngân sách hằng năm;
- Các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Việc bố trí và sử dụng kinh phí thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, trong phạm vi dự toán ngân sách được cấp có thẩm quyền quyết định và phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp.

2.2. Điều kiện bảo đảm thực hiện Nghị quyết

Để bảo đảm Nghị quyết được triển khai thống nhất, kịp thời và hiệu quả, dự kiến thực hiện các nội dung sau:

- Ban hành văn bản hướng dẫn và tổ chức triển khai thực hiện: Sau khi Nghị quyết được HĐND thành phố thông qua, UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các xã, phường tổ chức triển khai thực hiện; Sở Tài chính

chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan hướng dẫn các nội dung thuộc phạm vi quản lý tài chính - ngân sách, bảo đảm thống nhất trong toàn thành phố.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến và hướng dẫn thực hiện: Các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường tổ chức phổ biến, hướng dẫn các quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu đến các đơn vị trực thuộc và các bộ phận có liên quan; bảo đảm cán bộ, công chức thực hiện công tác tài chính - ngân sách nắm rõ và thực hiện thống nhất.

- Bảo đảm nguồn lực tài chính: Việc thực hiện các nhiệm vụ chi được phân cấp phải gắn với nguồn thu và khả năng cân đối ngân sách của từng cấp; ngân sách cấp tỉnh thực hiện bổ sung cho ngân sách cấp xã theo quy định và khả năng cân đối ngân sách, bảo đảm các xã, phường có đủ nguồn lực thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Bảo đảm hệ thống thông tin, dữ liệu và hạch toán ngân sách: Các cơ quan tài chính, Kho bạc Nhà nước, cơ quan thuế và UBND các xã, phường phối hợp cập nhật, quản lý và khai thác đầy đủ thông tin về nguồn thu, nhiệm vụ chi, số bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã và các khoản thu được phân chia; bảo đảm thống nhất trong theo dõi, tổng hợp, hạch toán, quyết toán và công khai ngân sách.

- Kiểm tra, giám sát và đánh giá tình hình thực hiện: Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu; kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện để tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định.

- Sơ kết, đánh giá trong thời kỳ ổn định ngân sách: Trong quá trình thực hiện giai đoạn 2027-2030, căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách, cơ quan có thẩm quyền tổ chức đánh giá kết quả thực hiện, nhất là mức độ chủ động của ngân sách cấp xã, khả năng bảo đảm nhiệm vụ chi, sự phù hợp của tỷ lệ phân chia các khoản thu và cơ chế bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh; trường hợp cần thiết, đề xuất điều chỉnh theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2027-2030 xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình này Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.Thành ủy;
- TT.HĐND thành phố;
- CT, Các PCT UBND thành phố;

- Đại biểu HĐND thành phố;
- Ban KTNS-HĐND thành phố;
- Thuế thành phố Đồng Nai;
- KBNN Khu vực XVII;
- Sở Tài chính;
- UBND các xã, phường;
- Lưu VT, KTNS.