

Số: /TTr-SXD

Đồng Nai, ngày tháng 8 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh
đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Tại Văn bản số 7056/UBND-KTN ngày 07/8/2026 UBND thành phố giao Sở Xây dựng chủ trì, tham mưu đề xuất trình UBND thành phố quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố; quyết định việc lấy ý kiến góp ý, xác định thời hạn và hình thức cụ thể bảo đảm đề án được lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; trình tự lấy ý kiến của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh thành phố trước khi phê duyệt đề án theo quy định.

Thực hiện nhiệm vụ được UBND thành phố giao, Sở Xây dựng đã nghiên cứu các quy định của pháp luật về Quy hoạch đô thị và nông thôn, Phát triển đô thị, Đô thị thông minh và các quy định pháp luật có liên quan và thực tiễn triển khai lập, tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; lấy ý kiến Hội đồng thẩm định, phê duyệt các quy hoạch đô thị và nông thôn, Chương trình phát triển đô thị, Đề án phân loại đô thị, soạn thảo Quyết định quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai gửi lấy ý kiến các đơn vị có liên quan tại Văn bản số/SXĐ-QLĐT&PTĐT ngày/8/2026.

Sau khi nhận được ý kiến góp ý của các đơn vị, Sở Xây dựng đã chỉnh sửa hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Tờ trình số/TTr-SXD ngày .../8/2026 và được thẩm định tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2026. Sở Xây dựng đã rà soát chỉnh sửa, hoàn thiện toàn bộ dự thảo Quyết định theo các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Sở Xây dựng kính đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai, với nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ về phát triển đô thị thông minh quy định:

“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

c) Quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án; quyết định việc lấy ý kiến góp ý, xác định thời hạn và hình thức cụ thể bảo đảm đề án được lấy ý kiến

rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; trình tự lấy ý kiến của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh cấp tỉnh trước khi phê duyệt đề án;”

- Quan điểm phát triển khoa học công nghệ trên địa bàn thành phố trong thời gian tới theo Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị: **“*Phát triển mô hình tăng trưởng mới lấy khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số làm động lực chủ yếu; đưa thành phố phát triển trở thành cực tăng trưởng đa chức năng, có vai trò dẫn dắt về công nghiệp hàng không, vũ trụ, công nghiệp công nghệ cao, logistic, thương mại biên giới, nông nghiệp công nghệ cao, đổi mới sáng tạo gắn với phát huy vị trí trung tâm chiến lược của “đô thị sân bay”, kết nối toàn cầu, phát triển ngang tầm với các đô thị sân bay lớn trong khu vực và quốc tế*”**

Trong bối cảnh mới hiện nay, phát triển đô thị thông minh của Đồng Nai phải trở thành công cụ phục vụ đắc lực cho đầu tư, phát triển, quản trị đô thị hiệu quả dựa trên cơ sở dữ liệu theo thời gian thực; dữ liệu đô thị thông minh phải được quản lý theo một vòng đời hoàn chỉnh, bảo đảm kết nối, chia sẻ, an toàn và được sử dụng làm cơ sở cho việc ra quyết định. Đây là các điều kiện cần để thành phố từng bước chuyển từ quản lý phân tán sang điều hành dựa trên dữ liệu.

2. Cơ sở thực tiễn

Qua quá trình nghiên cứu quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP, các quy định có liên quan và thực tiễn triển khai lập, tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; lấy ý kiến Hội đồng thẩm định, phê duyệt các quy hoạch đô thị và nông thôn, Chương trình phát triển đô thị, Đề án phân loại đô thị, Sở Xây dựng nhận thấy: trình tự lập, lấy ý kiến, trình phê duyệt các quy hoạch, Chương trình, Đề án theo quy định pháp luật hiện hành có liên quan đã đảm bảo chặt chẽ; các quy hoạch, Chương trình, Đề án được tổ chức lấy ý kiến rộng rãi đến các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; các quy hoạch, Chương trình, Đề án sau khi phê duyệt được triển khai khả thi, hiệu quả trong thực tiễn. Do đó, Sở Xây dựng đã vận dụng các quy định nêu trên để xây dựng Quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai.

Từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP là cần thiết, góp phần hoàn thiện thể chế, cơ sở pháp lý và thúc đẩy mục tiêu đầu tư, hoàn hiện cơ sở hạ tầng đô thị thông minh; phát triển và vận hành đô thị thông minh ngày càng hiệu quả trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng

Nai nhằm triển khai quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện việc lập, phê duyệt, điều chỉnh Đề án phát triển đô thị thông minh trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc xây dựng Quyết định đảm bảo bám sát nội dung về phát triển đô thị thông minh theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP, đồng thời căn cứ tính chất, yêu cầu, nhiệm vụ, tình hình thực tiễn, phát huy tính chủ động, tích cực của Thành phố, đảm bảo tính hiệu quả, khả thi trong triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngày 05/8/2026, Sở Xây dựng đã có Báo cáo số 212/BC-SXD về báo cáo kết quả cuộc họp trao đổi và thống nhất ý kiến tham mưu UBND thành phố giao cơ quan chủ trì lập Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai. Trên cơ sở chấp thuận của UBND thành phố tại Văn bản số 7056/UBND-KTN ngày 07/8/2026 về việc triển khai lập Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai, theo đó UBND thành phố giao:

- Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, UBND các xã, phường và các đơn vị có liên quan triển khai lập Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai; đồng thời, tham mưu đề xuất trình UBND thành phố quyết định thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, quy chế hoạt động của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh thành phố theo quy định.

- Sở Xây dựng chủ trì, tham mưu đề xuất trình UBND thành phố quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố; quyết định việc lấy ý kiến góp ý, xác định thời hạn và hình thức cụ thể bảo đảm đề án được lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; trình tự lấy ý kiến của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh thành phố trước khi phê duyệt đề án theo quy định.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Xây dựng đã nghiên cứu các quy định của pháp luật về Quy hoạch đô thị và nông thôn, Phát triển đô thị, Đô thị thông minh và các quy định pháp luật có liên quan và thực tiễn triển khai lập, tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan; lấy ý kiến Hội đồng thẩm định, phê duyệt các quy hoạch đô thị và nông thôn, Chương trình phát triển đô thị, Đề án phân loại đô thị, soạn thảo Quyết định quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai gửi đến các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các phường, xã tham gia đóng góp ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Quyết định; gửi Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử thành phố để tổ chức lấy ý kiến rộng rãi, công khai các tổ chức, cá nhân trên địa bàn thành phố tại Văn bản số .../SXD-QLĐT&PTĐT ngày .../8/2026 và Văn bản số .../SXD-QLĐT&PTĐT ngày .../8/2026. Hết thời hạn lấy ý kiến, đã có ... ý kiến, góp ý của các cơ quan, đơn vị gửi về Sở Xây dựng (... ý kiến thống nhất,

....ý kiến góp ý).

Nội dung dự thảo Quyết định đã được Sở Xây dựng gửi Sở Tư pháp xem xét thẩm định tại Văn bản số.../SXD-QLĐT&PTĐT ngày .../.../2026 và được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày .../.../2026.

Đến nay, hồ sơ dự thảo Quyết định đã đảm bảo thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định chi tiết điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP của Chính phủ, gồm các nội dung:

- Hồ sơ, trình tự phê duyệt và điều chỉnh Đề án đô thị thông minh thành phố Đồng Nai;

- Việc lấy ý kiến góp ý đối với Đề án đô thị thông minh thành phố;

- Trình tự lấy ý kiến của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh thành phố trước khi phê duyệt Đề án đô thị thông minh thành phố.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động lập và phê duyệt Đề án đô thị thông minh trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Bố cục của dự thảo

a) Dự thảo Quyết định gồm 9 Điều, được bố cục như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

- Điều 2. Nguyên tắc thực hiện.

- Điều 3. Nội dung Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai.

- Điều 4. Trình tự lập, phê duyệt Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai.

- Điều 5. Lấy ý kiến về Đề án phát triển đô thị thông minh.

- Điều 6. Quy định chung về thành phần hồ sơ Đề án phát triển đô thị thông minh.

- Điều 7. Công bố thông tin Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai.

- Điều 8. Điều chỉnh Đề án phát triển đô thị thông minh.

- Điều 9. Hiệu lực thi hành.

3. Giải trình một số nội dung chính của Dự thảo:

(1) Nội dung về quy định hồ sơ, trình tự phê duyệt, điều chỉnh đề án phát triển đô thị thông minh:

- Qua nghiên cứu các yêu cầu cơ bản về nội dung đề án phát triển đô thị thông minh tỉnh, thành phố quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số

269/2025/NĐ-CP và thực tiễn lập các Đề án phân loại đô thị, Chương trình phát triển đô thị trên địa bàn thành phố, Sở Xây dựng đã vận dụng tham mưu quy định nội dung Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai tại Điều 3 dự thảo Quyết định đảm bảo đầy đủ các nội dung yêu cầu tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP.

- Qua nghiên cứu trình tự, thủ tục xây dựng, phê duyệt chương trình phát triển đô thị được quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP ngày 22/01/2026 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của nghị quyết về phân loại đô thị, Sở Xây dựng đã vận dụng tham mưu quy định trình tự lập, phê duyệt Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố Đồng Nai tại Điều 4 dự thảo Quyết định, đảm bảo việc triển khai lập, phê duyệt Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố tuân thủ theo quy trình chặt chẽ.

- Qua nghiên cứu quy định về điều chỉnh Đề án phát triển đô thị thông minh tại điểm b khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP *“Việc điều chỉnh đề án được thực hiện khi có sự thay đổi lớn về định hướng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, định hướng, pháp luật về phát triển đô thị thông minh, yêu cầu của cấp có thẩm quyền và thực tế tình hình phát triển đô thị thông minh ở địa phương”* và thực tiễn thực hiện điều chỉnh các Chương trình, Đề án, Sở Xây dựng đã vận dụng tham mưu quy định “điều chỉnh Đề án phát triển đô thị thông minh” tại Điều 8 dự thảo Quyết định.

(2) Nội dung quyết định việc lấy ý kiến góp ý, xác định thời hạn và hình thức cụ thể bảo đảm đề án được lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan.

Qua nghiên cứu quy định về trách nhiệm, đối tượng, nội dung, hình thức và thời hạn lấy ý kiến về quy hoạch đô thị và nông thôn; quy định về trách nhiệm tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ quy hoạch đô thị và nông thôn của cơ quan chủ trì lập quy hoạch sau tổ chức lấy ý kiến tại Điều 37 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn, Sở Xây dựng đã vận dụng tham mưu quy định về: Lấy ý kiến về Đề án phát triển đô thị thông minh tại Điều 5 dự thảo Quyết định; Quy định thành phần hồ sơ gửi lấy ý kiến đối với từng đối tượng được lấy ý kiến tại Điều 6 dự thảo Quyết định, đảm bảo đề án phát triển đô thị thông minh thành phố được lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia và cộng đồng dân cư có liên quan theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 269/2025/NĐ-CP.

(3) Nội dung trình tự lấy ý kiến của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh thành phố trước khi phê duyệt đề án

Qua nghiên cứu trình tự lấy ý kiến của Hội đồng thẩm định nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn tại Điều 39 Luật quy hoạch đô thị và nông thôn; hình thức thông qua Hội đồng thẩm định tại Quyết định số 139/QĐ-HĐTĐ ngày 31/12/2025 của Hội đồng thẩm định nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn thành phố về ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng thẩm định, Sở Xây dựng đã vận dụng tham mưu “nội dung trình tự lấy ý kiến của Hội đồng điều phối phát triển đô thị thông minh thành phố trước khi phê duyệt đề án” tại

Điều 5, Điều 6 dự thảo Quyết định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn kinh phí và nguồn lực để triển khai Quyết định

- Kinh phí triển khai Quyết định được sử dụng từ nguồn vốn ngân sách và các nguồn vốn hợp pháp khác.

- Về nguồn lực: Sở Khoa học và Công nghệ, Các Sở, ban ngành và Ủy ban nhân dân các phường, xã sẽ sử dụng nhân sự và cơ sở vật chất hiện có để bảo đảm điều kiện thi hành Quyết định.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành: trong tháng 10/2026.

3. Tổ chức thực hiện

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các Ban, ngành, đơn vị cấp thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Sở Xây dựng kính đề nghị UBND thành phố xem xét, ban hành quy định nêu trên để có cơ sở triển khai lập, trình phê duyệt Đề án phát triển đô thị thông minh thành phố./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định của UBND thành phố; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý, Bản tổng hợp ý kiến góp ý, văn bản góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, QLQH&PTĐT. Thảo

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Phong An