

Số: /TTr-SNgV

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Ngoại vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, có hiệu lực thi hành từ ngày được thông qua. Tại khoản 17 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 quy định: “Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai...” và tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 202/2025/QH15 quy định: “Các cơ quan theo thẩm quyền khẩn trương thực hiện các công tác chuẩn bị cần thiết, bảo đảm để chính quyền địa phương ở các tỉnh, thành phố hình thành sau sắp xếp quy định tại Điều 1 của Nghị quyết này chính thức hoạt động từ ngày 01 tháng 7 năm 2025”.

Căn cứ điểm b, điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của

*đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền.”*

Căn cứ điểm b khoản 6 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định: “*b) Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân các cấp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh của đơn vị hành chính được nhập”.*

Từ ngày 01/7/2025, tỉnh Đồng Nai đã vận hành mô hình chính quyền 02 cấp. Ngày 24/4/2026, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 30/2026/QH16 về việc thành lập thành phố Đồng Nai và chính thức có hiệu lực từ ngày 30/4/2026. Tại Điều 1 Nghị quyết số 30/2026/QH16 quy định: “*Thành lập thành phố Đồng Nai trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của tỉnh Đồng Nai”.*

Căn cứ Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam (viết tắt là Nghị định số 80/2020/NĐ-CP), Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước đã ban hành Quyết định số 2815/QĐ-UBND ngày 01/11/2021 ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 31/3/2023 ban hành Quy chế về Quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sau khi Trung ương và địa phương thực hiện tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, việc áp dụng các quy định tại 02 quyết định trên không còn phù hợp về thẩm quyền, trách nhiệm, quy mô, tính chất và đối tượng áp dụng so với tình hình thực tiễn tại địa phương; Nghị định số 80/2020/NĐ-CP đã được thay thế bởi Nghị định số 313/2025/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Công tác quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai hiện nay đang được điều chỉnh bởi 02 văn bản quy phạm pháp luật: (1) Quyết định số 2815/QĐ-UBND ngày 01/11/2021 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Bình Phước; (2) Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND

ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy chế về Quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai đã bộc lộ nhiều vấn đề mới phát sinh, cần được điều chỉnh, cụ thể:

- Thứ nhất, tác động của sự thay đổi về đơn vị hành chính: Sau khi sáp nhập hai tỉnh, hệ thống tổ chức bộ máy hành chính thay đổi. Một số Sở, ngành có trách nhiệm quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại đã được hợp nhất, không còn UBND cấp huyện. Thực tiễn này đòi hỏi phải rà soát, phân định lại trách nhiệm trong công tác quản lý và sử dụng viện trợ, tránh chồng chéo, bỏ sót nhiệm vụ.

- Thứ hai, tác động của sự thay đổi vị trí địa lý, phạm vi quản lý: Sau khi hợp nhất tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) có diện tích tự nhiên và dân số lớn đòi hỏi công tác quản lý và sử dụng viện trợ nước ngoài được phối hợp đồng bộ, xuyên suốt, hài hoà và hiệu quả.

- Thứ ba, do nhu cầu tăng cường cơ chế phối hợp liên ngành: Quá trình sắp xếp, sáp nhập đã làm thay đổi đầu mối một số cơ quan. Do đó cần thiết xây dựng quy chế mới, phân công nhiệm vụ chặt chẽ giữa các Sở, ngành, UBND xã, phường để nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố.

Nghị định số 80/2020/NĐ-CP đã được thay thế bởi Nghị định số 313/2025/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam. Trên cơ sở đó, Sở Ngoại vụ tham mưu UBND thành phố xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai, nhằm:

- Cập nhật thẩm quyền, tên gọi đơn vị hành chính và cơ cấu tổ chức mới của thành phố Đồng Nai phù hợp với yêu cầu quản lý của thành phố.

- Điều chỉnh các nội dung đã lạc hậu hoặc không còn phù hợp.

- Bảo đảm thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật của Trung ương và các quy định hiện hành.

- Phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và thực tiễn quản lý nhà nước của thành phố.

- Không có nội dung nào trái hoặc vượt thẩm quyền so với văn bản của cơ quan cấp trên. Việc ban hành quyết định sẽ không gây ra tác động tiêu cực lớn đối với các đối tượng chịu sự tác động. Các quy định được xây dựng để tạo ra một môi trường pháp lý rõ ràng, thống nhất và hiệu quả hơn trong công tác quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài, từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân tham gia.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Ban hành Quy chế nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất để quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; bảo đảm các hoạt động tiếp nhận và sử dụng viện trợ đúng quy định pháp luật, phù hợp định hướng phát triển của thành phố.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Bảo đảm tuân thủ Hiến pháp, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương và của thành phố về công tác quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố.

- Đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện của Thành ủy; sự chỉ đạo, điều hành tập trung, thống nhất của UBND thành phố; phát huy vai trò, trách nhiệm của các Sở, ban, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Quy định cụ thể, rõ ràng trách nhiệm, cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong tổ chức tiếp nhận và sử dụng viện trợ; vừa bảo đảm quản lý chặt chẽ, vừa tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động thực tiễn.

- Bảo đảm tính khả thi, phù hợp tình hình thực tế của thành phố, đáp ứng yêu cầu đổi mới, hội nhập, đồng thời kế thừa và phát huy những kết quả đạt được trong công tác phối hợp quản lý các hoạt động tiếp nhận và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố trong thời gian qua.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 2489/UBND-KTNS ngày 13/02/2026 của UBND tỉnh (nay là UBND thành phố) về việc tăng cường công tác quản lý, sử dụng viện trợ không hoàn lại trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai). Sở Ngoại vụ đã xây dựng dự thảo Tờ trình, Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Sở Ngoại vụ tiến hành các bước:

- Xây dựng dự thảo Tờ trình, Quyết định, Quy chế.
- Lấy ý kiến các sở, ngành, đơn vị, địa phương góp ý.
- Lấy ý kiến Nhân dân trên Cổng thông tin điện tử thành phố.
- Đăng trên trang Thông tin điện tử của Sở Ngoại vụ.
- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu ý kiến góp ý.

- Gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định.
- Tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh hồ sơ.
- Trình UBND thành phố ban hành.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### ***a) Phạm vi điều chỉnh:***

Quy chế này quy định việc quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho các cơ quan, tổ chức được thành lập hợp pháp tại Việt Nam hoạt động trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo quy định tại khoản 5 Điều 33 Nghị định số 313/2025/NĐ-CP về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

###### ***b) Đối tượng áp dụng:***

Các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường và cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

##### **2. Bố cục của dự thảo văn bản**

- Dự thảo Quyết định gồm 3 Điều ban hành kèm theo Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Dự thảo Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai gồm 5 chương, 29 điều, cụ thể:

- + Chương I: Quy định chung (gồm 04 điều, từ Điều 1 đến Điều 4).
- + Chương II: Vận động, đàm phán và ký kết các khoản viện trợ (gồm 02 điều, từ Điều 5 đến Điều 6).
- + Chương III: Thẩm định, phê duyệt, quản lý các khoản viện trợ (gồm 07 điều, từ Điều 7 đến Điều 13).
- + Chương IV: Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý và việc sử dụng viện trợ (gồm 14 điều, từ Điều 14 đến Điều 27).
- + Chương V: Tổ chức thực hiện (gồm 02 điều, từ Điều 28 đến Điều 29).

##### **3. Nội dung cơ bản**

Xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, quy định về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố và phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ngành và UBND cấp xã trong công tác phối hợp quản lý, vận động và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố và trách nhiệm của bên cung cấp viện trợ.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH:** Không có.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Sở Ngoại vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

*(Xin gửi kèm theo hồ sơ dự thảo Quyết định).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc và Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, HTQT (CT).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Viết Thắng**