

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi
hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa
giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15); Công văn số 233/HĐND-VP ngày 10/7/2026 của HĐND thành phố về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố quy định nội dung và mức chi hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố. UBND thành phố kính trình HĐND thành phố dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/ được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15;
- Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa số 05/2007/QH12 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 78/2025/QH15;
- Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa số 04/2017/QH14;
- Nghị định số 265/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về tài chính và đầu tư trong khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo;
- Thông tư số 39/2025/TT-BKHHCN ngày 30 tháng 11 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo;
- Thông tư số 35/2021/TT-BTC ngày 19 tháng 5 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định cơ chế quản lý tài chính thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021-2030.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Quyết định số 1322/QĐ-TTg ngày 31/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hoá giai đoạn 2021-2030 (Chương trình 1322); Thông tư số 35/2021/TT-BTC ngày 19 tháng 05 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về cơ chế quản lý tài chính thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 – 2030. Trong đó, tại khoản 1 Điều 11 của Thông tư có quy định như sau: *“Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Chương trình 1322 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Chương trình 1322 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các mức chi đảm bảo phù hợp.”*.

Thời gian qua, tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) đã ban hành Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND ngày 8/12/2021 quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các nhiệm vụ hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Quá trình triển khai thực hiện, bước đầu đã góp phần hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa. Tuy nhiên, hiện nay các căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND đã có sự thay đổi căn bản và toàn diện, nhiều quy định thực hiện hỗ trợ đã được thay thế, cụ thể:

Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND được xây dựng dựa trên nền tảng của Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013. Hiện nay, Quốc hội đã ban hành Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15, chính thức thay thế Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013. Kéo theo đó, Chính phủ đã ban hành hàng loạt Nghị định mới thay thế các Nghị định cũ, tiêu biểu như Nghị định số 265/2025/NĐ-CP về tài chính và đầu tư trong khoa học công nghệ, Nghị định số 267/2025/NĐ-CP về chương trình, nhiệm vụ KH-CN, và Nghị định số 268/2025/NĐ-CP về đổi mới sáng tạo, khuyến khích hoạt động KH-CN trong doanh nghiệp.

Ngoài ra, Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND lấy căn cứ trực tiếp từ Thông tư số 35/2021/TT-BTC ngày 19/5/2021 của Bộ Tài chính. Thông tư 35/2021/TT-BTC vẫn còn hiệu lực, tuy nhiên một số nội dung chi và mức chi tại Thông tư 35/2021/TT-BTC đều được dẫn chiếu thực hiện theo Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN. Hiện nay, cơ chế tài chính quản lý nhiệm vụ khoa học công nghệ quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN đã hết hiệu lực và đã được thay thế, điều chỉnh bởi 02 Thông tư mới của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ là Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 và Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025.

Bên cạnh đó, việc xây dựng Nghị quyết mới đặc biệt nhấn mạnh vào sự cần thiết phải thiết kế chính sách hỗ trợ trọng tâm cho đối tượng Doanh nghiệp nhỏ và vừa (sau

đây viết tắt là DNNVV) trong việc nâng cao năng suất chất lượng sản phẩm, hàng hóa. Hiện nay, DNNVV chiếm tỷ trọng lớn trong nền kinh tế của thành phố nhưng gặp nhiều khó khăn về nguồn lực tài chính, rào cản kỹ thuật và năng lực cạnh tranh. Việc thiết kế các chính sách hỗ trợ chuyên sâu cho DNNVV để áp dụng các hệ thống quản lý, chứng nhận chất lượng là hết sức cấp thiết. Giải pháp này giúp các doanh nghiệp yếu thế có cơ hội vượt qua rào cản kỹ thuật thương mại, tham gia sâu vào cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị toàn cầu, phù hợp với tinh thần ưu tiên hỗ trợ của pháp luật hiện hành.

Về thẩm quyền, căn cứ điểm b khoản 1 Điều 25 Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được giao trách nhiệm và thẩm quyền: *“Ban hành chính sách và bố trí nguồn lực hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa tại địa phương; quyết định dự toán ngân sách hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”*. Như vậy, việc Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách địa phương để hỗ trợ trực tiếp cho các DNNVV nâng cao năng suất chất lượng là hoàn toàn đúng thẩm quyền và trách nhiệm được giao.

Căn cứ khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, trường hợp thay đổi cơ bản về chính sách, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng hoặc sửa đổi, bổ sung nội dung quá một phần hai tổng số điều của văn bản thì phải ban hành văn bản mới thay thế văn bản hiện hành.

Hiện nay, các căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND đã có sự thay đổi cơ bản; đồng thời nội dung dự kiến sửa đổi, bổ sung chiếm phần lớn nội dung của Nghị quyết. Mặt khác, việc ban hành Nghị quyết mới cũng phù hợp với tình hình chung sau khi sắp xếp sáp nhập tỉnh Bình Phước (cũ) và Đồng Nai (cũ) và đặc biệt là sau khi tỉnh Đồng Nai chính thức được công nhận là thành phố trực thuộc trung ương. Do đó, việc ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 20/2021/NQ-HĐND là cần thiết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Cập nhật, thể chế hóa kịp thời các quy định mới của Trung ương và điều chỉnh danh xưng phù hợp với quy mô của thành phố trực thuộc Trung ương.
- Khắc phục những hạn chế, vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách trước đây; tập trung nguồn lực ưu tiên hỗ trợ cho DNNVV.
- Cụ thể hóa các cơ chế, chính sách và định mức hỗ trợ của Trung ương phù hợp với điều kiện thực tiễn của thành phố Đồng Nai nhằm hỗ trợ tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân nâng cao năng suất, chất lượng và năng lực cạnh tranh.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị quyết

- Phù hợp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật ngân sách nhà

nước số 89/2025/QH15; Nghị định số 265/2025/NĐ-CP; Thông tư số 38/2025/TT-KHCN; Thông tư 35/2021/TT-BTC và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Cụ thể hóa trực tiếp các định mức, cơ chế tài chính từ pháp luật trung ương vào thực tiễn địa phương nhằm hỗ trợ toàn diện cho các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân trên địa bàn thành phố Đồng Nai nâng cao năng suất chất lượng; bổ sung các quy định nhằm giúp doanh nghiệp vượt qua các rào cản kỹ thuật thương mại quốc tế (như kiểm kê khí nhà kính, dán nhãn carbon,...).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 27/5/2026, Sở Khoa học và Công nghệ có Công văn số 925/SKHHCN-TĐC về việc đề nghị thẩm định Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết hỗ trợ nâng cao năng suất, chất lượng và được Sở Tư pháp thống nhất tại Công văn số 785/STP-XDPBPL ngày 31/5/2026.

Ngày 08/6/2026, Sở Khoa học và Công nghệ ban hành Tờ trình số 48/TTr-SKHHCN về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Đến ngày 16/6/2026, UBND thành phố ban hành Tờ trình số 45/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Đồng Nai. HĐND thành phố có Công văn thống nhất việc đăng ký xây dựng Nghị quyết nêu trên tại Công văn số 233/HĐND-VP ngày 10/7/2026.

Trên cơ sở đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết để lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; các Sở, ban, ngành thành phố; UBND các xã, phường. Đồng thời, phối hợp với Báo và Đài phát thanh truyền hình thành phố đăng tải toàn văn dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của thành phố thời gian 10 ngày (tại Công văn số .../SKHHCN-TĐC ngày .../.../2026) để tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh dự thảo.

Sở Khoa học và Công nghệ có Công văn số .../SKHHCN-TĐC ngày .../.../2026 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định về nội dung hồ sơ dự thảo Nghị quyết (tại Công văn số .../STP-.... ngày .../.../2026), qua đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Ngày .../.../2026, UBND thành phố tổ chức cuộc họp thông qua thành viên UBND thành phố. Tại cuộc họp, các thành viên UBND thành phố đã thảo luận tập thể và biểu quyết thông qua việc trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Nghị quyết này quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ quản lý, hỗ trợ hoạt động nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa đối với các tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Đồng Nai giai đoạn 2026 – 2030.

b) Các nội dung hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo Thông tư số 35/2021/TT-BTC ngày 19 tháng 5 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định cơ chế quản lý tài chính thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021-2030 và các quy định pháp luật hiện hành.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc thực hiện quản lý, hỗ trợ nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Các tổ chức, doanh nghiệp, hợp tác xã được thành lập, tổ chức và hoạt động hợp pháp trên địa bàn thành phố Đồng Nai (sau đây gọi chung là doanh nghiệp).

3. Bố cục và nội dung của dự thảo Nghị quyết

Nội dung của dự thảo quy định nội dung và mức chi hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Đồng Nai bao gồm 6 Điều, cụ thể:

3.1 Các quy định chung:

- Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (Điều 1)
- Nguyên tắc áp dụng (Điều 2)

3.2 Nội dung và mức chi hỗ trợ (Điều 3), gồm 6 nội dung:

- Chi đào tạo nguồn nhân lực cho hoạt động nâng cao năng suất chất lượng;
- Chi tăng cường năng lực hoạt động tiêu chuẩn hóa và đánh giá sự phù hợp với tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật;
- Chi hỗ trợ doanh nghiệp áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, hệ thống quản lý, công cụ cải tiến năng suất chất lượng, năng suất xanh, sản xuất thông minh, dịch vụ thông minh, phát triển bền vững;
- Chi hỗ trợ đối với sản phẩm xuất khẩu chủ lực;
- Chi hỗ trợ cơ chế thử nghiệm có kiểm soát (Sandbox);
- Chi công tác quản lý, hoạt động chung của chương trình và tôn vinh, khen thưởng.

2.3 Các quy định về tổ chức thực hiện

- Nguồn kinh phí thực hiện (Điều 4)
- Tổ chức thực hiện (Điều 5)
- Điều khoản thi hành (Điều 6)

V. DỰ KIẾN ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực: Kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ nguồn

ngân sách nhà nước chi sự nghiệp khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số hằng năm của thành phố Đồng Nai, được lập và phân bổ dự toán theo Luật Ngân sách nhà nước năm 2025. Ngoài ra, khuyến khích huy động từ các nguồn vốn hợp pháp khác của tổ chức, doanh nghiệp.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thực hành Nghị quyết

- Kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm theo quy định tại khoản 1 Điều 63 Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15, quy định: “*Nhà nước bảo đảm chi cho khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo hằng năm tối thiểu 2% tổng chi ngân sách nhà nước trong nguồn tổng chi tối thiểu 3% ngân sách nhà nước cho phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số và tăng dần theo yêu cầu phát triển để thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước trong từng thời kỳ*”; đồng thời được bố trí từ nguồn chi ngân sách nhà nước theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành, phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

- Việc sử dụng kinh phí thực hiện Nghị quyết phải bảo đảm đúng mục đích, đúng đối tượng, đúng nội dung chi và trong phạm vi định mức được quy định; đồng thời phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

3. Thời gian dự kiến trình thông qua

UBND thành phố đề xuất HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại Kỳ họp chuyên đề Quý III năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất, chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Đồng Nai, UBND thành phố kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định.

(*Xin gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT. UBND thành phố;
- Các Ban: Ban Kinh tế - Ngân sách; Ban Pháp chế; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Sở Tư pháp
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**