

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

Dự thảo lấy ý kiến

TỜ TRÌNH

Xin chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định số lượng, chức danh, mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết Quy định số lượng, chức danh, mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Kết luận 163-KL/TW ngày 06/6/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về thực hiện một số nội dung, nhiệm vụ khi sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính theo các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư;

- Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065.

b) Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025);

- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung ngày 01/7/2025) quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố.

2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Ngày 26/5/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 185/2026/NĐ-CP quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố *(có hiệu lực từ ngày ký và bãi bỏ các quy định liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố)*.

Trong khi đó, Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của HĐND tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) ban hành Quy định chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách và các đối tượng công tác ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai được xây dựng trên cơ sở quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/3/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 26/5/2026.

Theo đó, tại Nghị định số 185/2025/NĐ-CP có một số điểm mới so với Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, cụ thể như: Không còn quy định các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; quy định cụ thể hơn về nhiệm vụ, quyền hạn và tiêu chuẩn cũng như số lượng các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; quy định linh hoạt hơn về tiêu chuẩn quy mô thôn, tổ dân phố; điều chỉnh cơ chế phụ cấp theo hướng rõ ràng và cao hơn so với quy định trước đây...

Bên cạnh đó, kể từ ngày 30/4/2026, Đồng Nai chính thức trở thành thành phố theo Nghị quyết số 30/2026/QH16 ngày 24/4/2026 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai. Do đó, Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND cũng cần phải được thay thế cho phù hợp với tên gọi hành chính mới của thành phố...

Từ những căn cứ pháp lý nêu trên và căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước¹, việc tham mưu xây dựng Nghị quyết Quy định số lượng, chức danh, mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai *(sau đây viết tắt là dự thảo Nghị quyết)* là cần thiết, phù hợp với

¹ Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027

quy định của pháp luật tại điểm c khoản 1 Điều 21² và điểm b điểm đ khoản 1 Điều 50³ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và tình hình thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Việc xây dựng Nghị quyết là cơ sở để triển khai thực hiện quy định số lượng và chính sách hỗ trợ một phần kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố, góp phần đảm bảo an sinh xã hội và tạo sự ổn định, yên tâm công tác, cống hiến của lực lượng lòng cốt, hỗ trợ đặc lực cho chính quyền cơ sở tại khu dân cư, đặc biệt là trong giai đoạn thực hiện chủ trương sắp xếp, sáp nhập thôn, ấp khu phố theo tinh thần chỉ đạo của Đảng và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 và quy định tại Nghị định số 185/2025/NĐ-CP.

2. Quan điểm:

Việc xây dựng Nghị quyết quy định về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố cần đảm bảo theo đúng chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP. Nghị quyết cần cụ thể hóa mức phụ cấp, hỗ trợ thôi việc và các chế độ, chính sách khác (nếu có) phù hợp với tình hình thực tế và nguồn ngân sách của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện các quy định của Trung ương và theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Tờ trình số 115/TTr-UBND ngày 14/7/2026 về việc trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Ngày 20/7/2026, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Văn bản số 252/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.

Theo đó, Ủy ban nhân dân thành phố đã giao Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Nghị quyết tại **Văn bản số /UBND-KGVX** ngày **23/7/2026**.

² c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; **biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

³ b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn; đ) Trường hợp cần điều chỉnh thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn;

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý (có Báo cáo tổng hợp kèm theo) và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số /SNV-CCVC ngày / /2026.

Theo đó, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 về thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (có Bản tổng hợp kết quả thẩm định kèm theo) theo đúng quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành theo đúng quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định về số lượng, chức danh, mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, ấp, khu phố (sau đây gọi tắt là thôn, tổ dân phố) trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;
- b) Người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

(Trong đó, có đề xuất hỗ trợ đối với chức danh Tổ trưởng Tổ Nhân dân, vì các lý do sau: Trên thực tế, Tổ Nhân dân tự quản là cánh tay nối dài của chính quyền cấp xã, có vai trò cực kỳ quan trọng trong việc giúp chính quyền cấp xã đảm bảo an ninh, trật tự cũng như ổn định đời sống tại khu dân cư và thước đo mức độ hoàn thành nhiệm vụ của chính quyền cấp xã cũng nhờ có Tổ Nhân dân tham gia hỗ trợ tích cực. Tuy nhiên, theo các văn bản pháp luật hiện nay⁴, không quy định về mức hỗ trợ và kinh phí hỗ trợ cho Tổ Nhân dân tự quản. Theo đó, Tổ Nhân dân tự quản là tổ chức quần chúng tại cụm dân cư, do UBND cấp xã quyết định thành lập nhằm tự quản về an ninh trật tự, vệ sinh môi trường và xây dựng đời sống văn hóa. Hoạt động trên nguyên tắc tự nguyện, tự quản, tự bảo vệ, chịu sự chỉ đạo của UBND cấp xã và Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố.

Đồng thời, tại khoản 2 Văn bản số 6388/BNV-CQĐP ngày 22/6/2026 của Bộ Nội vụ có ý kiến như sau: “Tại Điều 15 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP đã quy định UBND cấp tỉnh căn cứ vào quỹ phụ cấp được ngân sách nhà nước khoán cho mỗi thôn, tổ dân phố; khả năng cân đối của ngân sách địa phương; quy định của pháp luật có liên quan và đặc thù của các thôn, tổ dân phố trên địa bàn trình HĐND cùng cấp quy định cụ thể số lượng, chức danh và mức hỗ trợ đối với các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố. Theo đó, trường hợp thành phố Đồng Nai xác định chức danh Tổ trưởng Tổ nhân dân tự quản là chức danh tham gia hoạt động ở thôn,

⁴ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai thì UBND thành phố trình HĐND thành phố Đồng Nai xem xét, quy định cụ thể về mức hỗ trợ đối với chức danh này. ”.

Vì vậy, với ý kiến của Bộ Nội vụ như trên, việc đề xuất mức hỗ trợ đối với chức danh Tổ trưởng Tổ Nhân dân là cần thiết và phù hợp).

3. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Dự kiến dự thảo Nghị quyết gồm có 8 điều, với những nội dung dự kiến như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;

Điều 2. Số lượng, chức danh người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố;

Điều 3. Một số chế độ chính sách;

Điều 4. Việc kiêm nhiệm chức danh và mức phụ cấp kiêm nhiệm;

Điều 5. Hỗ trợ thôi việc;

Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện;

Điều 7. Tổ chức thực hiện;

Điều 8. Điều khoản thi hành.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Dự kiến, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai được hưởng các chính sách, như sau:

(1). Mức phụ cấp, hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

a) Mức phụ cấp: Hệ số bằng 2,17 x mức lương cơ sở/người/tháng.

b) Mức phụ cấp bằng 2,67 lần mức lương cơ sở/người/tháng áp dụng đối với:

- Thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm, phức tạp về quốc phòng theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền;

- Thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã ở khu vực biên giới, thôn đặc biệt khó khăn;

- Thôn có từ 700 hộ gia đình trở lên, tổ dân phố có từ 1000 hộ gia đình trở lên, hộ gia đình tính theo hộ khẩu thường trú.

c) Hỗ trợ theo trình độ đào tạo

Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trong độ tuổi lao động có trình độ đào tạo chuyên môn, nghiệp vụ từ trung cấp trở lên thì ngoài mức phụ cấp theo quy định tại **điểm a, điểm b khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết** còn được hỗ trợ thêm, như sau:

- Đại học trở lên: 0,33 mức lương cơ sở/người/tháng.
- Cao đẳng: 0,23 mức lương cơ sở/người/tháng.
- Trung cấp: 0,13 mức lương cơ sở/người/tháng.

d) Hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế: 100% mức đóng bảo hiểm y tế theo quy định.

đ) Mức phụ cấp như trên dùng để đóng bảo hiểm xã hội theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội và các văn bản hướng dẫn thi hành.

e) Đối với người đã nghỉ hưu hoặc ngoài độ tuổi lao động hoặc đã từng là cán bộ, công chức, viên chức sau khi nghỉ việc được bố trí tham gia làm người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: không thực hiện hỗ trợ theo quy định tại điểm c khoản này.

(2). Mức hỗ trợ đối với người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố

a) Đối với chức danh: Phó Bí thư Chi bộ; Phó Trưởng thôn, tổ dân phố; Phó Trưởng Ban công tác mặt trận: Mức hỗ trợ: 1,4 x mức lương cơ sở/người/tháng và hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế 100% theo quy định.

b) Đối với các chức danh: Bí thư Chi đoàn; Chi hội trưởng Hội Liên hiệp phụ nữ; Chi hội trưởng Hội Nông dân; Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh: Mức hỗ trợ: 0,3 x mức lương cơ sở/người/tháng.

c) Đối với các chức danh còn lại, mức hỗ trợ: 0,2 x mức lương cơ sở/người/tháng.

- Người trực tiếp giúp Bí thư Chi bộ tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố đối với các thôn, tổ dân phố bố trí Bí thư kiêm Trưởng thôn, tổ dân phố hoặc Trưởng ban Công tác mặt trận: 01 người;

- Người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố thuộc mỗi Chi hội đoàn thể (Thanh niên, Phụ nữ, Nông dân, Cựu chiến binh, Chữ thập đỏ và Người cao tuổi): 01 người.

Đối tượng áp dụng cụ thể sẽ được quy định trong Nghị quyết sau khi được HĐND thành phố thông qua và có hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THỐNG QUA

Kinh phí thực hiện do Ngân sách địa phương đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định số lượng, chức danh, mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: *Tờ trình số /TTr-SNV ngày / /2026 của Sở Nội vụ*; Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 của Sở Tư pháp; Báo cáo số /BC-SNV ngày / /2026 của Sở Nội vụ; dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố và các tài liệu khác có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND thành phố;
- Sở Nội vụ;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Chánh, P.CVP.UBND thành phố;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH