

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách thu nhập tăng thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách thu nhập tăng thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21/7/2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16;

- Nghị định số /2026/NĐ-CP của Chính phủ Quy định cơ chế, chính sách phát triển thành phố Đồng Nai.

2. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật số 87/2025/QH15), quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

“Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên...”.

Trong khi đó, tại điểm g khoản 1 Điều 6 Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố như sau:

“g) Quy định chính sách về thu nhập đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc, người lao động tại cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức

chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, một số hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố và người làm việc tại một số cơ quan trung ương trên địa bàn thành phố; việc sử dụng ngân sách thành phố và nguồn tài chính hợp pháp khác để thực hiện chính sách này;”

Theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật Phát triển đô thị quy định về áp dụng pháp luật như sau “1. Trường hợp có quy định khác nhau giữa Luật Phát triển đô thị và luật, nghị quyết khác của Quốc hội về cùng một vấn đề **thì áp dụng quy định của Luật Phát triển đô thị**, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều này và quy định của pháp luật trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh.”

Căn cứ các quy định nêu trên, trước khi Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16 có hiệu lực thi hành, trên địa bàn thành phố Đồng Nai chưa có quy định nào quy định về chính sách chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố. Do đó, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách thu nhập tăng thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố Đồng Nai tại điểm a, b, c khoản 1 Điều 21¹ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và tình hình thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành dự thảo Nghị quyết

a) Việc xây dựng Nghị quyết nhằm kịp thời cụ thể hóa quy định của Luật Phát triển đô thị, đồng thời, tạo cơ sở pháp lý mới cho công tác triển khai, thực hiện chính sách cho giai đoạn phát triển mới.

b) Xây dựng chính sách nhằm tiếp tục tạo động lực to lớn hơn nữa đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đang công tác trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố; khơi dậy và tạo động lực tinh thần lao động sáng tạo, nâng cao hiệu quả làm việc, củng cố và nâng cao chất lượng bộ máy nhà nước trên các lĩnh vực, giảm thiểu tình trạng nghỉ việc, chảy máu chất xám và thiếu hụt nhân lực. Đồng thời, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh của kinh tế thành phố, cải thiện môi trường đầu tư, nâng cao uy tín, hình ảnh của thành phố Đồng Nai phấn đấu là địa phương đi đầu trong đổi mới và phát triển, có môi trường hoạt động công vụ hiện đại, hiệu quả, phục vụ nhân dân ngày càng tốt hơn.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

a) Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết cần đảm bảo đúng quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo đúng chức năng, thẩm quyền và phạm vi triển khai thực hiện trong khuôn khổ quy định tại Luật Phát triển đô thị.

¹ c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; **biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

b) Cơ chế, chính sách được xây dựng phải căn cứ vào cơ sở pháp lý và tình hình thực tiễn của thành phố. Nội dung Nghị quyết phải đảm bảo tính liên tục, kế thừa; đồng thời giảm thiểu việc xáo trộn, ảnh hưởng đến sự ổn định trong công tác theo dõi và triển khai thực hiện.

c) Nội dung chính sách phải phù hợp với mục tiêu, yêu cầu và nguyên tắc trong sử dụng và quản lý tài chính - ngân sách, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, phòng chống lãng phí, tiêu cực. Xác định rõ trách nhiệm của từng cá nhân, tổ chức trong xây dựng chính sách và trong tổ chức triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện các quy định của Trung ương và theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Luật Phát triển đô thị, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 10/9/2026 về việc trình HĐND thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Ngày 11/9/2026, Thường trực HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 11/NQ-TTHĐND về việc phê duyệt danh mục Nghị quyết quy phạm pháp luật dự kiến ban hành triển khai Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16.

Theo đó, Ủy ban nhân dân thành phố đã giao Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Văn bản số 9275/UBND-KGVX ngày 14/9/2026.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý (*có Báo cáo tổng hợp kèm theo*) và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số /SNV-CCVC ngày / /2026.

Theo đó, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 về thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (*có Bản tổng hợp kết quả thẩm định kèm theo*) theo đúng quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố để trình HĐND thành phố xem xét, ban hành theo đúng quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định chính sách thu nhập tăng thêm đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

(1). Cán bộ, công chức, viên chức thuộc cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc hệ thống chính trị của thành phố Đồng Nai.

(2). Đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách thuộc Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố Đồng Nai.

(3). Cán bộ, công chức, viên chức trong độ tuổi lao động được cấp có thẩm quyền phân công, điều động, biệt phái đến làm việc tại các tổ chức hội theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền tại các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ theo quy định.

(4). Người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động do cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp ký hợp đồng lao động để thực hiện một số loại công việc hỗ trợ, phục vụ theo quy định của pháp luật thuộc cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ quy định, đơn vị sự nghiệp công lập do thành phố quản lý và một số cơ quan Trung ương, thuộc các cơ quan thuộc Bộ, ngành Trung ương có trụ sở đóng trên địa bàn thành phố quy định tại khoản 6 Điều này.

(5). Các trường hợp người lao động đang làm việc trong chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao tại các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ và giao chỉ tiêu biên chế.

(6). Công chức thuộc các cơ quan Trung ương, thuộc các cơ quan thuộc Bộ, ngành Trung ương có trụ sở đóng trên địa bàn thành phố (Công an, Quân đội, Hải quan, Thuế, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Thi hành án dân sự, Thống kê, Kho bạc Nhà nước, Ngân hàng Nhà nước) và công chức, viên chức Bảo hiểm xã hội.

2. Bộ cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 07 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Nguyên tắc áp dụng.
- Điều 4. Mức thu nhập tăng thêm.
- Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.
- Điều 6. Tổ chức thực hiện.
- Điều 7. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

(1). Chi thu nhập tăng thêm đối với các đối tượng quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này, cụ thể như sau:

a) Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ: Tối đa 3,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

b) Hoàn thành tốt nhiệm vụ: Tối đa 2,3 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

(2). Chi thu nhập tăng thêm đối với các đối tượng còn lại theo quy định tại Điều 2 Nghị quyết này, cụ thể như sau:

a) Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ: Tối đa 1,2 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

b) Hoàn thành tốt nhiệm vụ: Tối đa 0,8 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT, THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực bảo đảm

Các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện cơ chế tạo nguồn thực hiện cải cách tiền lương theo quy định. Kinh phí thực hiện chi thu nhập tăng thêm từ nguồn cải cách tiền lương còn dư của thành phố.

Khi xây dựng dự toán ngân sách hằng năm, sau khi thành phố bảo đảm đủ nguồn thực hiện cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội theo quy định của cấp có thẩm quyền; trên cơ sở nguồn cải cách tiền lương còn dư của ngân sách thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố bố trí dự toán chi thu nhập tăng thêm trong dự toán ngân sách. Do đó, nguồn lực về kinh phí để thi hành Nghị quyết được đảm bảo và có tính khả thi.

Theo đó, dự kiến tổng kinh phí thực hiện trong 1 năm khoảng **6.399,396** tỷ đồng (*khoảng sáu ngàn, ba trăm chín chín tỷ đồng/năm*).

2. Thời gian trình thông qua

Dự thảo Nghị quyết dự kiến được thông qua tại kỳ họp cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách thu nhập tăng thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: **Tờ trình số /TTr-SNV ngày / /2026 của Sở Nội vụ; Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 của Sở Tư pháp; Báo cáo số /BC-SNV ngày / /2026 của Sở Nội vụ; dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố và các tài liệu khác có liên quan**).*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, Phó CT.UBND thành phố;
- Sở Nội vụ;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Chánh, P.CVP.UBND thành phố;
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**