

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Nghị quyết Quy định tiêu chí, điều kiện ưu đãi miễn thuế thu nhập cá nhân, thuế thu nhập doanh nghiệp từ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí, điều kiện ưu đãi miễn thuế thu nhập cá nhân, thuế thu nhập doanh nghiệp từ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Đồng Nai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15

- Tại điểm a khoản 1 Điều 21 quy định:

“Điều 21. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

b) Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15

- Tại khoản 4 Điều 15 quy định:

“Điều 15. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

...4. Trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, thông tin, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:

a) Quyết định chính sách, biện pháp nhằm phát triển khoa học, công nghệ, thông tin, thúc đẩy đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số của địa phương theo quy định của pháp luật...”

- Điều 18 quy định *“Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân thành phố: Hội đồng nhân dân thành phố thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại Điều 15 của Luật này...”*.

c) Luật Phát triển đô thị số 18/2026/QH16

- Tại khoản 7 Điều 39 quy định:

“7. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục thực hiện ưu đãi, hỗ trợ quy định tại các khoản 2, 3, 4, 5, 6 Điều này và ưu đãi, hỗ trợ khác theo khả năng của ngân sách Thành phố. Việc xác định thời gian áp dụng mức thuế suất ưu đãi, thời gian miễn thuế, giảm thuế, điều kiện áp dụng ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp quy định tại Điều này thực hiện theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp”

- Tại điểm a khoản 5 Điều 39 quy định:

“5. Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của Thành phố được hưởng các ưu đãi, hỗ trợ sau đây:

a) Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong thời hạn 05 năm từ thời điểm phát sinh thuế thu nhập phải nộp đối với thu nhập từ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo của doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo phát sinh trên địa bàn Thành phố;”

- Tại khoản 6 Điều 39 quy định:

“6. Chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân khởi nghiệp sáng tạo được miễn thuế thu nhập cá nhân trong thời hạn 05 năm liên tục đối với thu nhập từ tiền lương, tiền công phát sinh khi làm việc tại doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn Thành phố.”

d) Nghị định số 268/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về đổi mới sáng tạo; khuyến khích hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong doanh nghiệp; công nhận trung tâm đổi mới sáng tạo, hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; công nhận cá nhân, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo; hạ tầng, mạng lưới và hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo.

2. Cơ sở thực tiễn

Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22 tháng 12 năm 2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đặt ra nhiệm vụ, giải pháp về thúc đẩy mạnh mẽ hoạt động khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; và Nghị quyết số 16-NQ/TW ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đồng Nai đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2065 với mục tiêu đến năm 2045, Đồng Nai trở thành trung tâm hàng không hiện đại của khu vực châu Á - Thái Bình Dương, là trung tâm kinh tế tri thức, phát triển năng động, xã hội văn minh, an toàn, đáng sống, hạnh phúc.

Theo đó, thành phố sẽ được áp dụng một số cơ chế, chính sách đặc thù trên một số lĩnh vực đầu tư, tài chính, ngân sách, nhà đầu tư chiến lược, khoa học,

công nghệ, đổi mới sáng tạo, nhân lực chất lượng cao....; thành lập và phát triển các khu đổi mới sáng tạo, khu công nghệ số, công nghệ cao; xác lập mô hình tăng trưởng mới dựa trên phát triển khoa học, công nghệ với nền tảng kinh tế tri thức, hệ thống đổi mới sáng tạo, hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo.

Việc miễn thuế cho các đối tượng trong hệ thống đổi mới sáng tạo, hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo sẽ làm giảm nguồn thu ngân sách cho thành phố, tuy nhiên, nếu đứng ở khía cạnh tạo ra tác động xã hội ổn định và lâu dài thì chính sách này sẽ giúp giải quyết các vấn đề cho kinh tế của thành phố như tạo ra việc làm cho người lao động, thúc đẩy việc ứng dụng công nghệ, đổi mới sáng tạo trong các tổ chức, doanh nghiệp, phát triển ngày càng nhiều các doanh nghiệp khởi nghiệp và thu hút được nhiều nhất nguồn vốn đầu tư mạo hiểm từ các quỹ đầu tư trong và ngoài nước cho các doanh nghiệp này. Vì vậy, chính sách ưu đãi, miễn thuế là công cụ mạnh nhất để hiện thực hóa lợi thế cạnh tranh cho thị trường khởi nghiệp sáng tạo (KNST) tại Việt Nam nói chung và thành phố nói riêng.

Kinh nghiệm từ quá trình triển khai chính sách này của các nước, để có thể triển khai có hiệu quả cần lưu ý một số nội dung sau:

- Một số điểm khác biệt cơ bản giữa doanh nghiệp KNST so với doanh nghiệp nhỏ và vừa, trước hết nằm ở việc doanh nghiệp KNST phát triển trên nền tảng tài sản trí tuệ, nghiên cứu công nghệ hoặc mô hình kinh doanh mới. Đó có thể là việc phát triển mới một nền tảng công nghệ mới hay sáng tạo ra một mô hình kinh doanh mới. Ngoài ra, khả năng tăng trưởng nhanh cũng là điểm khác biệt giữa doanh nghiệp KNST và doanh nghiệp nhỏ và vừa. Vì vậy, việc xác định sự khác biệt giữa doanh nghiệp KNST với các loại hình doanh nghiệp khác là vô cùng cần thiết.

- Các tổ chức khoa học và công nghệ; tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo (cơ sở ươm tạo, tổ chức thúc đẩy kinh doanh, tổ chức cung cấp thiết bị dùng chung, tổ chức hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, trung tâm hỗ trợ đổi mới sáng tạo, cơ sở kỹ thuật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, cơ sở ươm tạo doanh nghiệp nhỏ và vừa, khu làm việc chung hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa KNST, tổ chức xúc tiến và hỗ trợ hoạt động chuyển giao công nghệ, tổ chức đổi mới công nghệ, tổ chức thương mại hóa kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ, chuyển đổi số, hỗ trợ đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp) là các tổ chức hỗ trợ và cung cấp các dịch vụ về ươm tạo, tăng tốc, hỗ trợ thương mại hóa, chuyển giao công nghệ, cung cấp các giải pháp đổi mới sáng tạo trong doanh nghiệp. Đây là các tổ chức có vai trò quan trọng trong hoạt động nghiên cứu và phát triển, là nền tảng ban đầu để hình thành các sản phẩm KNST, phát triển các doanh nghiệp KNST, các doanh nghiệp khoa học và công nghệ, cũng là nơi kết nối và liên kết các nguồn lực trong hệ sinh thái KNST và rất cần sự ưu đãi từ Nhà nước, việc đánh giá và công nhận loại hình các tổ chức này là không thể thiếu trong quá trình triển khai chính sách ưu đãi thuế. Bên cạnh đó, các nhà đầu tư gồm quỹ đầu tư, tổ chức, doanh nghiệp, nhà đầu tư cá nhân đang đóng vai trò quan trọng trong việc tạo ra một thị trường vốn đầu tư mạo hiểm dồi dào cho KNST

của thành phố, đây là phân khúc được đánh giá là vẫn còn rời rạc, không tập trung và đang thiếu trầm trọng, đặc biệt là sự khan hiếm của các quỹ nội địa, dễ dẫn đến tình trạng vốn đầu tư mạo hiểm cho các doanh nghiệp KNST phụ thuộc vào các quỹ nước ngoài, bị tác động nhiều khi tình hình kinh tế thế giới thay đổi, do đó miễn thuế thu nhập cá nhân cho các nhà đầu tư cá nhân này sẽ giúp khuyến khích cho việc đầu tư, phát triển cho các doanh nghiệp KNST.

- Các chuyên gia trong lĩnh vực KNST hoặc đổi mới sáng tạo không nhất thiết phải là những người có bằng cấp chuyên môn cao, thực tế cho thấy chuyên gia trong lĩnh vực này phần lớn xuất phát từ các doanh nghiệp trong các ngành cụ thể có nhiều năm kinh nghiệm trong điều hành, quản lý doanh nghiệp, hoặc cán bộ kỹ thuật có chuyên môn lâu năm, trực tiếp tham gia vào quá trình sản xuất của doanh nghiệp hoặc trong một ngành, lĩnh vực cụ thể, cũng có thể là những chuyên gia hoạt động nhiều năm trong lĩnh vực tài chính, ngân hàng hoặc đầu tư. Đây cũng là những đối tượng rất cần có chính sách ưu đãi về thuế thu nhập cá nhân để thu hút các nhân tố quan trọng này cho hệ sinh thái.

Vì vậy, việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết này là có cơ sở, cần thiết và phù hợp thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Cụ thể hóa nội dung được giao tại khoản 7 Điều 39 Luật Phát triển đô thị.
- Hoàn thiện khung pháp lý về cơ chế ưu đãi, hỗ trợ thúc đẩy hệ thống đổi mới sáng tạo, hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật theo đúng quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Đảm bảo công khai, minh bạch, bình đẳng, đúng đối tượng thụ hưởng và phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.
- Bảo đảm đúng thẩm quyền, đúng nội dung theo Luật Phát triển đô thị; không mở rộng chính sách vượt phạm vi được giao và không quy định trùng lặp với pháp luật chuyên ngành.
- Bảo đảm đồng bộ với Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, Nghị định số 268/2025/NĐ-CP và các quy định về ngân sách nhà nước, quản lý thuế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức lấy ý kiến Đảng ủy Sở và các Sở, ban ngành, tổ chức có liên quan về hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

- Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổ chức lấy ý kiến Đảng ủy Sở, các sở, ban, ngành, cơ quan, tổ chức, chuyên gia, đối tượng chịu

sự tác động trực tiếp và các phòng, đơn vị trực thuộc về hồ sơ dự thảo Nghị quyết; đồng thời tổ chức đăng tải, truyền thông chính sách theo quy định.

- Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Khoa học và Công nghệ đã nhận được ... ý kiến góp ý của ... Sở, ban ngành, tổ chức có liên quan hoàn thiện hồ sơ dự thảo theo ý kiến hợp và thực hiện tiếp thu, giải trình các ý kiến góp.

- Ngày ... tháng ... năm 2026, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Tờ trình số ... gửi Hội đồng nhân dân Thành phố về dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định tiêu chí, điều kiện ưu đãi miễn thuế thu nhập cá nhân, thuế thu nhập doanh nghiệp từ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Đồng Nai (khoản 7 Điều 39 quy định đối với điểm a khoản 5 và khoản 6 Điều 39 Luật Phát triển Đô thị).

- Đối tượng áp dụng: Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo (KNST), tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo, tổ chức trung gian hỗ trợ KNST trên địa bàn thành phố Đồng Nai; chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân KNST làm việc tại các Tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo, tổ chức trung gian hỗ trợ KNST, doanh nghiệp KNST trên địa bàn thành phố Đồng Nai; cơ quan quản lý nhiệm vụ đổi mới sáng tạo, các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Nội dung dự thảo Nghị quyết gồm 09 điều. Gồm có:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Tiêu chí, điều kiện được miễn thuế.
- Điều 4. Nguyên tắc thực hiện.
- Điều 5. Thời gian miễn thuế và áp dụng ưu đãi
- Điều 6. Điều khoản chuyển tiếp.
- Điều 7. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân được miễn thuế và cơ chế phối hợp liên ngành trong quản lý, giám sát miễn thuế
- Điều 8. Tổ chức thực hiện.
- Điều 9. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Cụ thể hóa quy định ưu đãi miễn thuế thu nhập doanh nghiệp và thu nhập cá nhân cho các nhóm đối tượng nêu trên, có hoạt động và đặt trụ sở chính tại thành phố Đồng Nai.

Chính sách miễn thuế có thời hạn là 05 năm, khi các đối tượng đảm bảo các điều kiện được quy định tại Điều 3 và Điều 7 của Nghị quyết, cụ thể:

- Miễn 100% thuế thu nhập doanh nghiệp trong 05 năm liên tục tính từ năm đầu tiên phát sinh thuế thu nhập doanh nghiệp phải nộp.

- Miễn 100% trong 05 năm cho thu nhập tiền lương, tiền công từ hoạt động ĐMST của các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân KNST làm việc tại các Tổ chức khoa học và công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo, tổ chức trung gian hỗ trợ KNST, doanh nghiệp KNST trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không phát sinh

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

- Việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết do Sở Khoa học và Công nghệ phối hợp với các sở, ban ngành, ủy ban nhân dân các phường xã thực hiện, do đó Nghị quyết không làm phát sinh tăng biên chế, không yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy Nhà nước để thi hành sau khi Nghị quyết được thông qua, không gây tác động về giới.

- Dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp cuối năm (quý IV năm 2026).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí, điều kiện ưu đãi miễn thuế thu nhập cá nhân, thuế thu nhập doanh nghiệp từ hoạt động khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Đính kèm hồ sơ ban hành Nghị quyết)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQ thành phố;
- Các Ban Đảng Thành ủy;
- Các Văn phòng: Thành ủy; Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND thành phố;
- Các sở, ban, ngành thành phố;
- Thường trực HĐND, UBND phường, xã;
- Công Thông tin điện tử thành phố;
- Lưu: VT,

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**