

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với
nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn
thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: “h) *Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”;

Căn cứ khoản 1 Điều 9 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về quyết định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương như sau: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể hoặc giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn theo quy định tại điểm l khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước*”;

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 18 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ

dân phố, quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “*Quyết định theo thẩm quyền hoặc trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung liên quan đến tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, người tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố theo quy định của Nghị định này;*”;

Căn cứ khoản 3 Điều 7 của Nghị định số 192/2026/NĐ-CP ngày 30 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định một số chế độ phụ cấp đặc thù trong lĩnh vực y tế; hỗ trợ hàng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản, quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào đặc điểm, tình hình phát triển kinh tế - xã hội, nhu cầu thực tế và khả năng ngân sách của địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xác định cụ thể số lượng nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản; quy định cụ thể mức hỗ trợ cụ thể hàng tháng của nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn bản nhưng không thấp hơn mức hỗ trợ quy định tại khoản 2 Điều này.*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Đồng Nai có diện tích tự nhiên 12.737,18 km², dân số khoảng 4.491.408 người. Trong đó, có 95 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 33 phường và 62 xã với 595 thôn, tổ dân phố. Bên cạnh đó, trên địa bàn thành phố có 95 Trạm Y tế xã, phường trực thuộc UBND các xã, phường, thực hiện chức năng cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu cho Nhân dân tại cơ sở. Trong những năm qua, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội và tốc độ đô thị hóa nhanh, nhu cầu khám bệnh, chữa bệnh của người dân ngày càng tăng; mạng lưới y tế được phân bố rộng khắp, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân tiếp cận các dịch vụ y tế. Thực tiễn cho thấy, nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản là lực lượng trực tiếp hỗ trợ, tham gia chăm sóc sức khỏe ban đầu, tuyên truyền, giám sát dịch bệnh và triển khai các chương trình y tế tại cộng đồng, góp phần quan trọng trong công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Quyết định số 75/2009/QĐ-TTg ngày 11 tháng 5 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “*Mức phụ cấp hàng tháng đối với nhân viên y tế thôn, bản bằng 0,5 và 0,3 so với mức lương tối thiểu chung được quy định như sau: a) Mức 0,5 áp dụng đối với nhân viên y tế thôn, bản tại các xã vùng khó khăn theo Quyết định số 30/2007/QĐ-TTg ngày 05 tháng 3 năm 2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục các đơn vị hành chính thuộc vùng khó khăn. b) Mức 0,3 áp dụng đối với nhân viên y tế thôn, bản tại các xã còn lại.*”

Tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của HĐND tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) quy định chế độ hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023 - 2025 quy định “*Hỗ trợ nhân viên y tế khu phố tại các phường, thị trấn: 500.000 đồng/người/ tháng.*”.

Hiện nay, Quyết định số 75/2009/QĐ-TTg ngày 11 tháng 5 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của HĐND tỉnh Đồng Nai đã hết hiệu lực thi hành. Thực tế tại cơ sở

cho thấy việc duy trì mạng lưới nhân viên y tế tổ dân phố, cô đỡ thôn bản có ý nghĩa quan trọng trong việc bảo đảm hoạt động y tế được triển khai kịp thời đến từng khu dân cư, nhất là đối với công tác phòng, chống dịch bệnh, chăm sóc sức khỏe ban đầu và truyền thông, vận động người dân...

Do đó, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chế độ hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết và phù hợp, góp phần tạo điều kiện động viên, khuyến khích, duy trì đội ngũ nhân viên y tế thôn, tổ dân phố yên tâm công tác, thực hiện nhiệm vụ; đồng thời góp phần củng cố mạng lưới y tế cơ sở, nâng cao hiệu quả công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu, phòng, chống dịch bệnh và bảo vệ, nâng cao sức khỏe Nhân dân trên địa bàn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai bảo đảm phù hợp với quy định của Nghị định số 192/2026/NĐ-CP.

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị và địa phương tổ chức triển khai thực hiện thống nhất, công khai, minh bạch trong việc sử dụng kinh phí; đảm bảo thực hiện đầy đủ các chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất; phù hợp với Nghị định số 192/2026/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành và đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

- Số lượng và mức hỗ trợ phù hợp với nguồn lực, tình hình thực tiễn, quy mô dân cư, đặc điểm địa bàn và yêu cầu quản lý của chính quyền địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 29 tháng 9 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Tờ trình số 207/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ngày 30 tháng 9 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Công văn số 449/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Ngày 02 tháng 10 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 10423/UBND-KGVX về việc thực hiện Công văn số 449/HĐND-VP ngày 30/9/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố. Trong đó, giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Tờ

trình, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố. Cơ quan soạn thảo (Sở Y tế) đã xây dựng dự thảo Nghị quyết gửi xin ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan và đăng tải trên cổng thông tin điện tử thành phố để lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Y tế đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Ngày tháng năm 2026, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số/BC-STP ngày/...../2026 về thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở đó, Sở Y tế đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định số lượng và mức hỗ trợ hàng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

- Nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chế độ chính sách.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều.

3. Nội dung cơ bản

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2: Đối tượng áp dụng

- Điều 3: Số lượng và mức hỗ trợ hàng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản

- Điều 4: Kinh phí thực hiện

- Điều 5: Tổ chức thực hiện

- Điều 6. Hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực tài chính

Nguồn kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, được cân đối trong dự toán ngân sách giao hàng năm cho các xã, phường thuộc thành phố Đồng Nai.

Dự kiến kinh phí thực hiện hỗ trợ mỗi năm là 20.529.179.000 đồng (*Bằng chữ: Hai mươi tỷ năm trăm hai mươi chín triệu một trăm bảy mươi chín ngàn đồng*).

2. Thời gian dự kiến trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo:

(1) *Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định số lượng và mức hỗ trợ hằng tháng đối với nhân viên y tế thôn, tổ dân phố và cô đỡ thôn, bản trên địa bàn thành phố Đồng Nai;*

(2) *Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị về dự thảo Nghị quyết;*

(3) *Các văn bản khác có liên quan.*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Các Ban HĐND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND thành phố;
- Ban Văn hóa xã hội HĐND thành phố;
- Các sở, ngành: Tư pháp, Y tế, Tài chính, Nội vụ, Khoa học và Công nghệ, Dân tộc và Tôn giáo;
- Chánh, các PCVP UBND thành phố;
- Lưu: VT, KGVX, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH