

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân bị mua bán
trên địa bàn thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Việc xây dựng Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật, gồm:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Phòng, chống mua bán người số 53/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ một số điều, khoản, điểm tại Luật số 86/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 162/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống mua bán người;

Căn cứ Thông tư số 120/2026/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định nội dung, mức chi cho công tác xác minh, xác định, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân, người đang trong quá trình xác định là nạn nhân bị mua bán và người dưới 18 tuổi đi cùng quy định tại Nghị định số 162/2025/NĐ-CP ngày 29 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống mua bán người.

Căn cứ điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”. Căn cứ điểm b khoản 12 Điều 32 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND các

cấp: “*Lập và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung quy định tại khoản 9 Điều 31 của Luật này*”;

Căn cứ điểm e khoản 6 Điều 45 Nghị định số 162/2025/NĐ-CP ngày 29 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống mua bán người; quy định “*e) Căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định biện pháp, chính sách hỗ trợ đặc thù đối với công tác phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán, người đang trong quá trình xác định là nạn nhân và người dưới 18 tuổi đi cùng*”.

Ngoài ra, Nghị quyết số 30/2026/QH16 của Quốc hội về việc thành lập thành phố Đồng Nai có hiệu lực từ ngày 30 tháng 4 năm 2026, tạo cơ sở tổ chức lại hệ thống chính quyền địa phương và thực hiện thống nhất chính sách trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Như vậy, việc Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân bị mua bán là có cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và phù hợp quy định hiện hành.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, công tác phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân trên địa bàn Đồng Nai được các cấp, các ngành quan tâm triển khai. Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai đã tạo cơ sở để thực hiện các chính sách hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân trên địa bàn.

Tuy nhiên, từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 và Nghị định số 162/2025/NĐ-CP có hiệu lực, nhiều quy định mới về đối tượng, nội dung và phương thức hỗ trợ đã được bổ sung, trong đó có người đang trong quá trình xác định là nạn nhân và người dưới 18 tuổi đi cùng. Đồng thời, Thông tư số 120/2026/TT-BTC đã được ban hành để thay thế cơ chế hướng dẫn chi tại Thông tư số 84/2019/TT-BTC.

Bên cạnh đó, từ ngày 30 tháng 4 năm 2026, thành phố Đồng Nai được thành lập trên cơ sở đơn vị hành chính trước đây; việc chuyển sang mô hình tổ chức chính quyền địa phương mới đặt ra yêu cầu rà soát, thống nhất các chính sách chi ngân sách trên toàn địa bàn thành phố.

Qua rà soát thực tế, số lượng nạn nhân được tiếp nhận và hỗ trợ trên địa bàn hằng năm ít. Tuy nhiên, các khoản hỗ trợ tiền ăn trong thời gian lưu trú tạm thời và thời gian đi đường có ý nghĩa trực tiếp đối với việc bảo đảm nhu cầu thiết yếu của nạn nhân. Trong điều kiện giá cả, chi phí sinh hoạt và chi phí đi lại có biến động, việc quy định mức hỗ trợ đặc thù phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương là cần thiết.

Đối với trợ cấp khó khăn ban đầu, việc quy định theo một lần mức lương tối thiểu vùng I giúp chính sách có tính ổn định, không phải thường xuyên sửa đổi Nghị quyết khi Chính phủ điều chỉnh mức lương tối thiểu. Nghị định

162/2025/NĐ-CP cũng đã quy định nguyên tắc hỗ trợ khoản này theo một lần mức lương tối thiểu vùng.

Từ các lý do trên, việc Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân bị mua bán thay thế Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

a) Cụ thể hóa quy định của pháp luật về phòng, chống mua bán người và chính sách hỗ trợ nạn nhân trên địa bàn thành phố.

b) Quy định một số mức hỗ trợ đặc thù phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

c) Bảo đảm nạn nhân được tiếp cận chính sách hỗ trợ đầy đủ, kịp thời, góp phần ổn định đời sống và tái hòa nhập cộng đồng

d) Tạo cơ sở pháp lý thống nhất để các cơ quan, đơn vị lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Bảo đảm phù hợp với Luật Phòng, chống mua bán người, Nghị định số 162/2025/NĐ-CP, Thông tư số 120/2026/TT-BTC và pháp luật về ngân sách nhà nước.

b) Chỉ quy định những mức chi đặc thù thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố; không quy định lại những nội dung đã được pháp luật Trung ương quy định đầy đủ.

c) Kế thừa những nội dung còn phù hợp của Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND, đồng thời cập nhật các quy định mới.

d) Bảo đảm chính sách khả thi, tiết kiệm, hiệu quả và phù hợp khả năng cân đối ngân sách.

đ) Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế hoặc thủ tục hành chính mới; kinh phí thực hiện được bảo đảm từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 21 tháng 8 năm 2026, Hội đồng nhân dân thành phố có Công văn số 345/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

UBND thành phố đã giao Sở Y tế xây dựng dự thảo Nghị quyết và gửi lấy ý kiến góp ý, phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, các Ban thuộc Hội đồng nhân dân thành phố, các cơ quan chuyên môn, sở, ngành thuộc

UBND thành phố; UBND các xã, phường và đăng Cổng thông tin điện tử thành phố tại Công văn số/SYT-CSXH,

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Y tế đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý (*Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình kèm theo*) và hoàn chỉnh nội dung dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số/SYT-CSXH ngày ... tháng ... năm 2026.

Theo đó, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số .../STP-XDPBPL ngày ... tháng ... năm 2026 về thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Y tế đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (*Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình đính kèm*) theo đúng quy định trước khi trình UBND thành phố để trình HĐND thành phố xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo quy định một số mức chi hỗ trợ đặc thù đối với nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

b) Đối tượng áp dụng

Đối tượng áp dụng của Nghị quyết bao gồm:

- Nạn nhân là công dân Việt Nam, người không quốc tịch thường trú tại Việt Nam và người dưới 18 tuổi đi cùng;

- Người đang trong quá trình xác định là nạn nhân là công dân Việt Nam, người không quốc tịch thường trú tại Việt Nam và người dưới 18 tuổi đi cùng;

- Nạn nhân và người đang trong quá trình xác định là nạn nhân là người nước ngoài bị mua bán tại Việt Nam;

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước để thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ cho nạn nhân bị mua bán.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm 04 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung, mức chi hỗ trợ; kinh phí thực hiện

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Điều 4. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Trên cơ sở quy định của Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024, Nghị định số 162/2025/NĐ-CP của Chính phủ, Thông tư số 120/2026/TT-BTC và tình hình thực tế của địa phương, dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách hỗ trợ đặc thù chủ yếu như sau:

a) Chi hỗ trợ tiền ăn trong thời gian lưu trú tạm thời tại các đơn vị tiếp nhận, giải cứu: 120.000 đồng/người/ngày (tính theo thời gian thực tế)

Mức chi được xây dựng nhằm bảo đảm tốt hơn nhu cầu thiết yếu của nạn nhân trong thời gian được tiếp nhận, giải cứu và lưu trú tạm thời, phù hợp với mặt bằng giá cả lương thực, thực phẩm và nhu cầu dinh dưỡng thực tế.

b) Hỗ trợ học nghề

Dự thảo Nghị quyết giữ nguyên mức hỗ trợ học nghề trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 03 tháng là 4.000.000 đồng/người/khóa học.

Việc nâng định mức nhằm đảm bảo sự bình đẳng trong thụ hưởng chính sách hỗ trợ học nghề đối với các nhóm đối tượng yếu thế khác trên địa bàn như người khuyết tật, hộ nghèo, lao động nông thôn theo Thông tư số 152/2016/TT-BTC.

c) Hỗ trợ khó khăn ban đầu

Chi hỗ trợ một lần tiền trợ cấp khó khăn ban đầu nạn nhân là công dân Việt Nam, người không quốc tịch thường trú ở Việt Nam trở về nơi cư trú bằng một lần mức lương tối thiểu vùng I theo quy định của Chính phủ tại thời điểm được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy xác nhận là nạn nhân.

Chính sách này nhằm giúp nạn nhân có điều kiện trang trải các chi phí thiết yếu ban đầu, sớm ổn định cuộc sống và tái hòa nhập cộng đồng.

d) Hỗ trợ tiền ăn trong thời gian đi đường: 120.000 đồng/người/ngày.

Mức hỗ trợ được xác định trên cơ sở điều kiện thực tế tổ chức đưa nạn nhân về nơi cư trú, bảo đảm nhu cầu thiết yếu trong thời gian di chuyển.

đ) Các khoản chi khác

Thực hiện theo Thông tư số 120/2026/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định nội dung, mức chi cho công tác xác minh, xác định, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân, người đang trong quá trình xác định là nạn nhân bị mua bán và người dưới 18 tuổi đi cùng quy định tại Nghị định số 162/2025/NĐ-CP ngày 29 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống mua bán người

Việc kế thừa các quy định hiện hành nhằm bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật, đồng thời hạn chế phát sinh chính sách mới không thật sự cần thiết.

4. Đánh giá tác động về ngân sách

Việc ban hành Nghị quyết có làm tăng mức chi đối với một số nội dung so với chính sách trước đây. Tuy nhiên, tác động đến ngân sách thành phố dự kiến không nhiều do:

- Số lượng nạn nhân bị mua bán cần được hỗ trợ trên địa bàn hằng năm rất ít (dự kiến khoảng dưới 10 người/năm).

- Các khoản chi chỉ phát sinh khi có đối tượng đủ điều kiện theo quy định của Luật Phòng, chống mua bán người và được cơ quan có thẩm quyền xác định hoặc đang trong quá trình xác định là nạn nhân.

- Phần lớn các nội dung chi thực hiện theo Thông tư số 120/2026/TT-BTC, chỉ điều chỉnh một số mức hỗ trợ thiết yếu nhằm phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán ngân sách hằng năm của các đơn vị, địa phương theo phân cấp ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; không làm phát sinh bộ máy, biên chế hoặc nhiệm vụ chi mới.

Việc tăng một số mức hỗ trợ tuy làm tăng chi phí trong từng trường hợp phát sinh nhưng góp phần bảo đảm tốt hơn quyền và lợi ích hợp pháp của nạn nhân, phù hợp với yêu cầu của Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Kinh phí thực hiện Nghị quyết được xác định trên cơ sở số lượng đối tượng phát sinh hằng năm và nội dung, mức chi quy định tại Nghị quyết; được tổng hợp trong dự toán chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Qua rà soát tình hình thực tế trên địa bàn thành phố, số lượng nạn nhân được tiếp nhận và hỗ trợ hằng năm không có hoặc rất ít; việc điều chỉnh một số mức chi chủ yếu nhằm bảo đảm phù hợp với mức biến động của giá cả thị trường, mức lương cơ sở và nhu cầu thiết yếu của đối tượng được hỗ trợ. Do đó, kinh phí phát sinh hằng năm rất ít, không tạo áp lực đáng kể đối với ngân sách địa phương.

2. Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ nguồn Ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện Nghị quyết được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

3. Điều kiện bảo đảm thi hành

Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua và có hiệu lực thi hành, Ủy ban nhân dân thành phố sẽ chỉ đạo các sở, ngành, địa phương tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ sau:

- Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Công an thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai, hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra và đôn đốc việc thực hiện Nghị quyết.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan chủ động xây dựng dự toán kinh phí hằng năm, bảo đảm nguồn lực thực hiện đầy đủ các chính sách hỗ trợ theo quy định.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung Nghị quyết nhằm nâng cao nhận thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện chính sách hỗ trợ nạn nhân bị mua bán.

- Thường xuyên kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả thực hiện; kịp thời tổng hợp khó khăn, vướng mắc phát sinh để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung khi cần thiết.

4. Dự kiến thời gian trình thông qua

Dự thảo Nghị quyết dự kiến được trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 và có hiệu lực thi hành theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

(2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai;

(3) Báo cáo Tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

(4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành;

(5) Báo cáo Thẩm định;

(6) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND thành phố;
- Chánh, các Phó Chánh VP UBND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND thành phố;
- Ban Văn hóa xã hội HĐND thành phố;
- Các sở, ngành: Tư pháp, Y tế, Tài chính, Công an thành phố,
- Báo và Phát thanh - Truyền hình thành phố (đăng Cổng Thông tin điện tử thành phố);
- Lưu: VT, KGVX, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Trường Sơn