

Số: /BC- SYT

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

**DỰ THẢO**

## **BÁO CÁO**

**Tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Sở Y tế báo cáo tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kết quả như sau:

### **I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT**

#### **1. Cơ sở chính trị**

Công tác phòng, chống mua bán người là nhiệm vụ quan trọng trong bảo đảm quyền con người, quyền công dân, giữ vững an ninh, trật tự và thực hiện chính sách an sinh xã hội. Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước luôn xác định phòng, chống mua bán người là nhiệm vụ thường xuyên, lâu dài, gắn với phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm bình đẳng giới, bảo vệ nhóm yếu thế và thực hiện các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

Các chủ trương của Đảng về bảo đảm quyền con người, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và hỗ trợ các đối tượng yếu thế tiếp tục được cụ thể hóa trong các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương và các chương trình, kế hoạch của Chính phủ về phòng, chống mua bán người. Trong đó, trọng tâm là nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; hoàn thiện hệ thống chính sách, pháp luật; tăng cường phối hợp liên ngành; bảo đảm nạn nhân bị mua bán được tiếp cận đầy đủ các dịch vụ hỗ trợ theo quy định.

Thực hiện các chủ trương nêu trên, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và mức chi cho các cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ nạn nhân trên địa bàn, góp phần cụ thể hóa chính sách của Trung ương, tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thống nhất công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán tại địa phương.

Sau khi Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 được Quốc hội thông qua và có hiệu lực thi hành, nhiều chủ trương, chính sách mới của Đảng và Nhà nước đã được thể chế hóa theo hướng mở rộng phạm vi, tăng cường quyền tiếp cận

các dịch vụ hỗ trợ của nạn nhân, đòi hỏi địa phương phải rà soát, đánh giá toàn diện việc thực hiện các chính sách hiện hành để kịp thời sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

## **2. Cơ sở pháp lý**

Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND được ban hành trên cơ sở Luật Phòng, chống mua bán người năm 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành, góp phần cụ thể hóa chính sách hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Trong quá trình triển khai thực hiện, hệ thống pháp luật có nhiều thay đổi quan trọng. Quốc hội đã ban hành Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 thay thế Luật năm 2011, mở rộng phạm vi điều chỉnh, bổ sung nhiều chính sách mới về tiếp nhận, xác minh, bảo vệ, hỗ trợ và tái hòa nhập cộng đồng đối với nạn nhân bị mua bán. Trên cơ sở đó, Chính phủ ban hành Nghị định số 162/2025/NĐ-CP ngày 29 tháng 6 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống mua bán người.

Bên cạnh đó, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã và tổ chức mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Theo đó, việc xây dựng chính sách áp dụng thống nhất trên địa bàn thành phố Đồng Nai sau sắp xếp đơn vị hành chính là yêu cầu khách quan nhằm bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

Việc rà soát, tổng kết thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND là căn cứ quan trọng để đánh giá mức độ phù hợp của các quy định hiện hành với hệ thống pháp luật mới; đồng thời xác định những nội dung cần kế thừa, sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ khi xây dựng Nghị quyết thay thế.

## **3. Bối cảnh kinh tế - xã hội**

Trong giai đoạn 2020 - 2026, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai (nay là thành phố Đồng Nai) có nhiều chuyển biến tích cực, quy mô nền kinh tế tiếp tục tăng trưởng, đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân từng bước được cải thiện, hệ thống an sinh xã hội ngày càng được hoàn thiện.

Tuy nhiên, quá trình phát triển kinh tế, hội nhập quốc tế, gia tăng di cư lao động, kết hôn có yếu tố nước ngoài, sử dụng mạng xã hội và các nền tảng số đã làm xuất hiện nhiều phương thức, thủ đoạn mới của tội phạm mua bán người. Đối tượng bị mua bán ngày càng đa dạng, không chỉ là phụ nữ và trẻ em mà còn có nam giới, người lao động, người có hoàn cảnh khó khăn, người di cư và các nhóm yếu thế khác.

Mặc dù số vụ việc và số lượng nạn nhân bị mua bán được phát hiện trên địa bàn không nhiều, song yêu cầu bảo đảm quyền lợi của nạn nhân theo quy định của pháp luật ngày càng cao. Việc hỗ trợ không chỉ dừng lại ở hỗ trợ ban đầu mà còn bao gồm hỗ trợ y tế, hỗ trợ tâm lý, trợ giúp pháp lý, giáo dục nghề nghiệp, tạo việc làm và tái hòa nhập cộng đồng.

Mặt khác, sau hơn 05 năm thực hiện Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND, điều kiện kinh tế - xã hội, mức lương cơ sở, chỉ số giá tiêu dùng và chi phí cung cấp các dịch vụ công đều có sự thay đổi đáng kể. Một số mức chi hỗ trợ quy định trong Nghị quyết không còn phù hợp với chi phí thực tế, ảnh hưởng đến tính khả thi khi tổ chức thực hiện nếu phát sinh trường hợp cần hỗ trợ.

#### **4. Sự cần thiết tổng kết**

Sau hơn 05 năm triển khai thực hiện, Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND đã góp phần hoàn thiện cơ sở pháp lý cho công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố, tạo điều kiện để các cơ quan chức năng chủ động triển khai các chính sách hỗ trợ theo quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, trước yêu cầu đổi mới của hệ thống pháp luật và thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội, nhiều nội dung của Nghị quyết không còn phù hợp. Đặc biệt, Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 và Nghị định số 162/2025/NĐ-CP đã bổ sung nhiều chính sách mới, mở rộng đối tượng, nguyên tắc và nội dung hỗ trợ; đồng thời yêu cầu địa phương quy định cụ thể mức chi phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng cân đối ngân sách.

Bên cạnh đó, việc thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương hai cấp đặt ra yêu cầu xây dựng chính sách thống nhất áp dụng trên toàn địa bàn thành phố Đồng Nai, bảo đảm tính đồng bộ của hệ thống pháp luật và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

Vì vậy, việc tổng kết thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND có ý nghĩa quan trọng nhằm đánh giá đầy đủ kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện; đồng thời làm cơ sở khoa học và thực tiễn để xây dựng Nghị quyết mới thay thế, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của nạn nhân bị mua bán, góp phần thực hiện hiệu quả công tác phòng, chống mua bán người trong tình hình mới.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

### **1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND**

- Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 4884/QĐ-UBND ngày 24 tháng 12 năm 2020 về triển khai thực hiện Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020, trong đó chỉ đạo các sở, ban, ngành và địa phương tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

- Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (nay là Sở Y tế) đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn thực hiện chính sách hỗ trợ nạn nhân; đồng thời lồng ghép việc triển khai Nghị quyết với các chương trình, kế hoạch về phòng, chống mua bán người, công tác bảo trợ xã hội và phòng, chống tệ nạn xã hội, cụ thể điển hình như:

+ Công văn số 5650/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 30/12/2020 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thực hiện Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của HĐND tỉnh.

+ Hướng dẫn liên sở số 213/HD-SLĐTBXH-STC ngày 15/01/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính về hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

+ Công văn số 340/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 21/01/2021 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của HĐND tỉnh.

- Các cơ quan Công an, Tư pháp, Tài chính, Y tế, Ủy ban nhân dân các cấp đã ban hành hoặc lồng ghép nội dung triển khai Nghị quyết trong các kế hoạch công tác hằng năm; thực hiện phối hợp trong tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân theo quy định của pháp luật.

Nhìn chung, việc triển khai thực hiện Nghị quyết được thực hiện kịp thời, bảo đảm sự thống nhất giữa các ngành, các cấp; không phát sinh vướng mắc lớn trong quá trình tổ chức thực hiện.

## **2. Kết quả thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND**

Từ năm 2021 đến tháng 07/2026, toàn thành phố đã phát hiện 03 vụ mua bán người, bắt và khởi tố 11 đối tượng, giải cứu 07 nạn nhân (là người ngoài tỉnh). Tổ chức tiếp nhận 01 nạn nhân bị mua bán trở về có hộ khẩu thường trú tại huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai cũ.

Qua hơn 05 năm triển khai thực hiện, Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND đã tạo hành lang pháp lý để các cơ quan chức năng chủ động thực hiện công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán theo đúng quy định của pháp luật. Việc ban hành các văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (nay là Sở Y tế) và Sở Tài chính đã góp phần bảo đảm việc triển khai thống nhất trên địa bàn.

Trong thời gian thực hiện, trên địa bàn tỉnh (nay là thành phố Đồng Nai) chỉ phát sinh 01 trường hợp nạn nhân có hộ khẩu thường trú được tiếp nhận. Qua rà soát, nạn nhân có việc làm và thu nhập ổn định, không có nhu cầu hưởng các chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết nên không phát sinh kinh phí hỗ trợ từ ngân sách địa phương.

Mặc dù số lượng đối tượng được hỗ trợ theo Nghị quyết chưa phát sinh, song việc ban hành Nghị quyết có ý nghĩa quan trọng trong việc cụ thể hóa chủ trương của Trung ương, tạo cơ sở pháp lý để địa phương sẵn sàng triển khai các chính sách hỗ trợ khi phát sinh trường hợp nạn nhân, góp phần bảo đảm quyền con người, quyền công dân và thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội.

## **3. Những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân**

a) Những khó khăn, vướng mắc

- Số vụ việc và số lượng nạn nhân được xác định trên địa bàn còn rất ít nên chưa phát sinh trường hợp áp dụng đầy đủ các chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết.

- Một số mức chi hỗ trợ quy định tại Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND được xây dựng từ năm 2020 nên không còn phù hợp với mức giá dịch vụ và mức lương cơ sở hiện nay.

- Một số chính sách hỗ trợ quy định trong Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 và Nghị định số 162/2025/NĐ-CP chưa được cụ thể hóa trong Nghị quyết của HĐND thành phố.

- Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, việc xây dựng chính sách chung áp dụng trên địa bàn thành phố Đồng Nai là yêu cầu cấp thiết nhằm bảo đảm tính thống nhất trong tổ chức thực hiện.

b) Nguyên nhân

- Hệ thống pháp luật về phòng, chống mua bán người đã có nhiều thay đổi sau khi Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 có hiệu lực.

- Điều kiện kinh tế - xã hội và mức chi phí thực tế đã thay đổi đáng kể so với thời điểm ban hành Nghị quyết năm 2020.

- Công tác phòng, chống mua bán người đạt nhiều kết quả tích cực nên số lượng nạn nhân phát sinh trên địa bàn rất ít, dẫn đến việc đánh giá đầy đủ tác động của chính sách còn hạn chế.

#### **4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn**

Qua hơn 05 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai, chính sách hỗ trợ nạn nhân bị mua bán đã góp phần tạo cơ sở pháp lý cho việc tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân trên địa bàn. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện và trước những thay đổi của hệ thống pháp luật, tổ chức bộ máy hành chính và tình hình kinh tế - xã hội, nhiều quy định của Nghị quyết đã bộc lộ những bất cập, cần được rà soát, kế thừa, sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và nâng cao hiệu quả thực thi chính sách, cụ thể:

- *Thứ nhất*, Nghị quyết hiện hành được xây dựng trên cơ sở Luật Phòng, chống mua bán người năm 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đến nay, các văn bản này đã được thay thế bằng Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 và Nghị định số 162/2025/NĐ-CP. Do đó, toàn bộ căn cứ pháp lý của Nghị quyết cần được cập nhật để bảo đảm tính hợp pháp và thống nhất của hệ thống pháp luật.

- *Thứ hai*, Các mức chi quy định tại Nghị quyết được xây dựng từ năm 2020 trên cơ sở điều kiện kinh tế - xã hội, mức lương cơ sở và mặt bằng giá tại thời điểm đó. Sau hơn 05 năm thực hiện, nhiều khoản chi không còn phù hợp với chi phí thực tế. Do đó, cần rà soát, điều chỉnh các mức chi hỗ trợ theo hướng:

+ Bảo đảm phù hợp với mức lương cơ sở hiện hành và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

+ Đáp ứng chi phí thực tế phát sinh trong quá trình hỗ trợ nạn nhân.

+ Bảo đảm tính khả thi khi tổ chức thực hiện.

- *Thứ ba*, Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024 đã mở rộng phạm vi bảo vệ và bổ sung nhiều chính sách mới đối với nạn nhân. Vì vậy, các nội dung hỗ trợ quy định trong Nghị quyết cần được rà soát, sửa đổi theo hướng bảo đảm đầy đủ quyền lợi của nạn nhân theo quy định của pháp luật hiện hành.

- *Thứ tư*, Sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy và tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, cần rà soát, điều chỉnh trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện chính sách để phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và mô hình tổ chức hiện nay.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Qua tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai cho thấy, Nghị quyết đã phát huy vai trò là cơ sở pháp lý quan trọng trong việc triển khai các chính sách hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố. Tuy nhiên, trước những thay đổi của hệ thống pháp luật và yêu cầu thực tiễn, việc ban hành Nghị quyết mới thay thế là cần thiết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và nâng cao hiệu quả thực hiện chính sách.

Trên cơ sở kết quả tổng kết, Sở Y tế kính đề xuất, kiến nghị như sau:

#### **1. Đối với Ủy ban nhân dân thành phố**

- Chỉ đạo xây dựng và trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và mức chi thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai thay thế Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Chỉ đạo các sở, ngành liên quan phối hợp chặt chẽ với Sở Y tế trong quá trình xây dựng Nghị quyết, bảo đảm việc rà soát đầy đủ các quy định của Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024, Nghị định số 162/2025/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

- Chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp đánh giá tác động ngân sách, bảo đảm việc xây dựng các mức chi phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương, đồng thời đáp ứng yêu cầu hỗ trợ nạn nhân theo quy định của pháp luật.

#### **2. Đối với các sở, ngành**

- Tiếp tục tăng cường phối hợp trong công tác phòng, chống mua bán người; kịp thời phát hiện, tiếp nhận, xác minh và hỗ trợ nạn nhân theo đúng quy định của Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024.

- Phối hợp rà soát các quy định có liên quan thuộc lĩnh vực quản lý để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ khi xây dựng và tổ chức thực hiện Nghị quyết mới.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật; nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ trực tiếp thực hiện công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán.

### **3. Đối với việc xây dựng Nghị quyết mới**

Nghị quyết mới được xây dựng theo các định hướng sau:

- Kế thừa các quy định của Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND còn phù hợp và đã được thực tiễn kiểm nghiệm.

- Cập nhật đầy đủ các quy định của Luật Phòng, chống mua bán người năm 2024, Nghị định số 162/2025/NĐ-CP, Thông tư số 120/2026/TT-BTC và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Điều chỉnh các mức chi hỗ trợ phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, mức lương cơ sở hiện hành, mặt bằng giá cả và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

- Quy định đầy đủ các khoản chi phục vụ công tác tiếp nhận, quản lý, hỗ trợ.

### **4. Đề xuất về tổ chức thực hiện**

Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với Công an thành phố, Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, đối tượng chịu sự tác động; đánh giá tác động chính sách, hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết định theo thẩm quyền.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 34/2020/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Y tế kính báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, trình Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức chi hỗ trợ nạn nhân và công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn thành phố Đồng Nai./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, CSXH. (Lương)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phạm Thị Mai Hương**