

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

Số: 3899 /UBND-NC

V/v xử lý vi phạm hành chính
trong quá trình thanh tra

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Đồng Nai, ngày 16 tháng 3 năm 2026

Kính gửi:

- Chánh Thanh tra tỉnh;
- Thủ trưởng các Sở, ban, ngành; đơn vị ngành dọc;
- Chủ tịch UBND các xã, phường.

Sau khi xem xét kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Công văn số 689/TT-NV5 ngày 27/02/2026 về việc báo cáo xử lý khó khăn, vướng mắc về xử lý vi phạm hành chính trong quá trình thanh tra (*file điện tử đính kèm*). Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Thống nhất với nội dung báo cáo và đề xuất của Thanh tra tỉnh tại Công văn nêu trên. Trong quá trình thanh tra, trường hợp phát hiện hành vi vi phạm hành chính của đối tượng thanh tra và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thì Trưởng đoàn thanh tra thuộc Thanh tra tỉnh kiến nghị Người ra quyết định thanh tra chuyển hồ sơ vụ việc vi phạm hành chính đến cấp có thẩm quyền để lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan người có thẩm quyền xử lý, xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật. Thanh tra tỉnh có trách nhiệm theo dõi, phối hợp chặt chẽ với cơ quan người có thẩm quyền về xử phạt vi phạm hành chính để cung cấp hồ sơ, đảm bảo các biện pháp ngăn chặn và xử lý vi phạm hành chính theo quy định.

2. Yêu cầu Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các xã, phường tổ chức quán triệt đến công chức làm công tác xử lý vi phạm hành chính nâng cao trách nhiệm; phối hợp với Thanh tra tỉnh trong quá trình thanh tra để công tác xử lý vi phạm hành chính được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. *[Handwritten signature]*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;
- Phòng: KTNS, KTN, KGVX, BTCĐ, NC;
- Lưu: VT.H281 *[Handwritten mark]*



Nguyễn Văn Út

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
THANH TRA TỈNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 689 /TT-NV5
V/v xử lý khó khăn, vướng
mắc về xử lý vi phạm hành
chính trong quá trình thanh tra

Đồng Nai, ngày 27 tháng 02 năm 2026

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1008/UBND-NC ngày 20/01/2026 về việc xử lý khó khăn, vướng mắc trong thực hiện Kết luận thanh tra về xử phạt vi phạm hành chính.

Sau khi nghiên cứu rà soát nội dung vụ việc: ngày 26/02/2026, Thanh tra tỉnh đã chủ trì làm việc với Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị có liên quan để thống nhất ý kiến xử lý về việc phát hiện vi phạm hành chính, thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính trong quá trình thanh tra.

Thanh tra tỉnh báo cáo kết quả như sau:

1. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và lập Biên bản vi phạm hành chính

a) Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

Ngày 25 tháng 6 năm 2025, Quốc hội thông qua Luật Thanh tra 2025 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2025. Tại Điều 7, Luật Thanh tra 2025 quy định các cơ quan thanh tra gồm Thanh tra Chính phủ; Thanh tra tỉnh; Thanh tra Bộ Công an, Thanh tra Bộ Quốc phòng; Thanh tra Ngân hàng Nhà nước; Thanh tra cơ yếu. Như vậy, kể từ ngày 01/07/2025 không còn mô hình tổ chức bộ máy của Thanh tra huyện và Thanh tra sở, ngành (chuyên ngành).

Để triển khai thực hiện các quy định của Luật Thanh tra 2025, đồng thời để đảm bảo việc xử phạt vi phạm hành chính được tiến hành nhanh chóng, công khai, khách quan, đúng thẩm quyền, bảo đảm công bằng, đúng quy định của pháp luật, ngày 01/7/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 189/2025/NĐ-CP Quy định chi tiết Luật xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, theo đó tại Điều 6, Điều 7 của Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết Luật xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính cho Thủ trưởng cơ quan thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo chuyên ngành, lĩnh vực và thanh tra các Bộ, cơ quan ngang Bộ như: Quốc phòng, Công an, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam; Thanh tra viên Ban Cơ yếu Chính phủ, Cục An toàn bức xạ và hạt nhân, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, Cục Hàng không Việt Nam, Ủy ban Chứng khoán Nhà nước.

Như vậy, các văn bản pháp luật hiện hành về xử phạt vi phạm hành chính không quy định cụ thể về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chánh Thanh tra

tính, Trưởng đoàn thanh tra và thành viên đoàn thanh tra là thanh tra viên thuộc Đoàn thanh tra của Thanh tra tỉnh.

b) Về thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính

- Theo quy định tại Khoản 1, Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 được sửa đổi bổ sung năm 2020, 2025 “1. Khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý của mình, người có thẩm quyền đang thi hành công vụ phải kịp thời lập biên bản vi phạm hành chính, trừ trường hợp xử phạt không lập biên bản theo quy định tại khoản 1 Điều 56 của Luật này”.

- Tại Khoản 4, Điều 6, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính “4. Người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính gồm người có thẩm quyền xử phạt, công chức, viên chức và người thuộc lực lượng Quân đội nhân dân, Công an nhân dân và người làm công tác cơ yếu đang thi hành công vụ, nhiệm vụ; người chỉ huy tàu bay, thuyền trưởng, trưởng tàu và những người được chỉ huy tàu bay, thuyền trưởng, trưởng tàu giao nhiệm vụ lập biên bản.

Các chức danh có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính được quy định cụ thể tại các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước...”

Căn cứ Khoản 3, Điều 2, Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 23/6/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh Đồng Nai: “Thanh tra tỉnh là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện nhiệm vụ thanh tra trong phạm vi quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân tỉnh; thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực theo quy định của pháp luật” và hiện nay các Nghị định xử phạt chuyên ngành chưa quy định cụ thể thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính đối với Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng đoàn thanh tra và thành viên đoàn thanh tra là thanh tra viên thuộc Đoàn thanh tra của thanh tra tỉnh.

Do vậy, căn cứ các quy định nêu trên thì trong quá trình thanh tra, Trưởng Đoàn Thanh tra, Thanh tra viên - Thành viên Đoàn thanh tra của Thanh tra tỉnh không có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

2. Về việc phát hiện hành vi vi phạm trong quá trình thanh tra

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2025

- Khoản 1 Điều 29. Xử lý vi phạm trong quá trình tiến hành thanh tra “... trong trường hợp vi phạm của đối tượng thanh tra và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan không thuộc thẩm quyền xử lý của mình thì Trưởng đoàn thanh tra kiến nghị người ra quyết định thanh tra hoặc Thủ trưởng cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử lý”.

- Điểm q, Khoản 1, Điều 38. Nhiệm vụ, quyền hạn của người ra quyết định thanh tra; Điểm k, khoản 1, Điều 39. Nhiệm vụ, quyền hạn của Trưởng Đoàn thanh tra; Điểm c, Khoản 1, Điều 40. Nhiệm vụ, quyền hạn của thành viên Đoàn thanh tra

quy định các chức danh nêu trên đều có quyền “*Kiến nghị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính*”.

Căn cứ các quy định nêu trên thì thành viên Đoàn thanh tra, Trưởng Đoàn thanh tra, Người ra quyết định thanh tra có thẩm quyền kiến nghị Thủ trưởng cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử lý, xử phạt vi phạm hành chính.

3. Đề xuất thống nhất phương án xử lý

Trong thời gian chờ hoàn thiện hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính cũng như sửa đổi, bổ sung các Nghị định xử phạt chuyên ngành và để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong công tác xử phạt vi phạm hành chính, công tác quản lý nhà nước nói chung và hoạt động thanh tra nói riêng. Đồng thời, để việc ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính kịp thời, tránh sai sót, bỏ lọt các hành vi vi phạm và đảm bảo thời gian quy định từ khi xác minh hành vi vi phạm, lập biên bản vi phạm hành chính cho đến khi ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; Các đơn vị tham dự cuộc họp đã thống nhất kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo:

Trong quá trình thanh tra, trường hợp phát hiện hành vi vi phạm hành chính của đối tượng thanh tra và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thì Trưởng đoàn thanh tra thuộc Thanh tra tỉnh kiến nghị Người ra quyết định thanh tra chuyển hồ sơ vụ việc vi phạm hành chính đến cơ quan có thẩm quyền để lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt hành vi vi phạm theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan người có thẩm quyền xử phạt theo quy định của pháp luật. Thanh tra tỉnh có trách nhiệm theo dõi, phối hợp chặt chẽ với cơ quan người có thẩm quyền về xử phạt vi phạm hành chính để cung cấp hồ sơ, đảm bảo các biện pháp ngăn chặn và xử lý vi phạm hành chính theo quy định.

Thanh tra tỉnh kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

(Đính kèm Biên bản làm việc ngày 26/02/2026).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- BLĐ Thanh tra tỉnh;
- Các phòng thuộc Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, NV5 (Huy).

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Hồ Thanh Bông