

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:

Đồng Nai, ngày tháng năm

V/v xử lý việc bàn giao, tiếp nhận
tài sản công của Trạm y tế xã,
phường theo quy định của pháp luật
về quản lý, sử dụng tài sản công do
chuyển giao cơ cấu tổ chức từ Sở Y
tế về Ủy ban nhân dân cấp xã

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Quyết định số 3382/QĐ-UBND ngày 30/12/2025 về việc chuyển giao các Trạm Y tế xã, phường thuộc Trung tâm Y tế khu vực thuộc Sở Y tế tỉnh Đồng Nai về trực thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường quản lý.

Ngày 06/01/2026, Sở Tài chính đã có Văn bản số 59/STC-GCS hướng dẫn Sở Y tế thực hiện công tác bàn giao, tiếp nhận tài sản công của Trạm Y tế xã, phường theo quy định pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công; trong đó, đề nghị Sở Y tế thực hiện đúng trình tự, thủ tục trong việc xử lý tài sản công đối với trường hợp chuyển giao quyền quản lý các Trạm Y tế cấp xã về UBND cấp xã theo đúng quy định về quản lý, xử lý tài sản công (cụ thể: điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025); Điều 21, Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP); đồng thời, thực hiện đầy đủ các biện pháp nhằm đảm bảo không ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện công tác Tổng kiểm kê tài sản công theo đúng thời hạn quy định tại Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Tổng kiểm kê tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thời điểm 0h00 ngày 01 tháng 01 năm 2026.

Ngày 07/01/2026, Sở Y tế có Văn bản số 118/SYT-KHTC báo cáo UBND tỉnh về các khó khăn, vướng mắc do thực hiện các trình tự, thủ tục bàn giao tài sản theo quy định pháp luật về quản lý, xử lý tài sản công trên cơ sở nội dung hướng dẫn của Sở Tài chính tại Văn bản số 59/STC-GCS ngày 06/01/2026.

Trên cơ sở rà soát quy định pháp luật có liên quan, Sở Tài chính kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh các nội dung cụ thể như sau:

1. Về việc xử lý tài sản công trong quá trình chuyển giao các Trạm Y tế cấp xã thuộc Trung tâm Y tế cấp huyện từ Sở Y tế về Ủy ban nhân dân cấp xã theo Quyết định số 3381/QĐ-UBND, Quyết định số 3382/QĐ-UBND và Đề án số 13031/ĐA-UBND ngày 30/12/2025 của UBND tỉnh

Tại Văn bản số 118/SYT-KHTC ngày 07/01/2026 của Sở Y tế thể hiện nội dung như sau:

“I. Khó khăn, vướng mắc

Tại Văn bản số 59/STC-GCS, Sở Tài chính đề nghị Sở Y tế thực hiện rà soát, kiểm kê và lập danh mục tài sản để thực hiện thủ tục điều chuyển theo Điều 21 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP. Tuy nhiên, theo trình tự tại khoản 1 Điều 21 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, việc lập hồ sơ đề nghị điều chuyển phải thực hiện trước khi cơ quan có thẩm quyền ra quyết định. Thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 3382/QĐ-UBND chuyển giao nguyên trạng từ kể từ ngày 01/01/2026. Do đó, việc hướng dẫn thực hiện quy trình lập hồ sơ điều chuyển sau khi đã có quyết định chuyển giao hành chính đang có sự chưa thống nhất về trình tự thời gian theo quy định pháp luật.

Đồng thời, việc chuyển giao Trạm Y tế từ Trung tâm Y tế khu vực (thuộc Sở Y tế) về Ủy ban nhân dân xã, phường quản lý là hoạt động tổ chức lại bộ máy theo Đề án số 13031/ĐA-UBND. Do đó, căn cứ pháp lý phù hợp nhất là khoản 3 Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định về xử lý tài sản công trong trường hợp sáp nhập, chia tách, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập. Trường hợp chia tách cơ quan, sau khi hoàn thành việc chia tách, các pháp nhân mới được quyền quản lý, sử dụng tài sản theo phương án đã phê duyệt và không phải thực hiện thủ tục giao, điều chuyển tài sản từ cơ quan bị chia tách sang pháp nhân mới.

II. Kiến nghị và đề xuất

Để đảm bảo công tác chuyển giao các Trạm Y tế xã, phường thuộc Trung tâm Y tế khu vực thuộc Sở Y tế tỉnh Đồng Nai về trực thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường quản lý và kiểm kê tài sản công được thực hiện đúng quy định, không gây ảnh hưởng đến hoạt động chuyên môn y tế cơ sở, Sở Y tế kính kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh các nội dung sau:

1. Chấp thuận việc thực hiện chuyển giao các tài sản công của Trạm Y tế xã, phường thuộc Trung tâm Y tế khu vực thuộc Sở Y tế tỉnh Đồng Nai về trực thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường quản lý theo phương án “Chuyển giao nguyên trạng” quy định tại Mục 4.2 Đề án số 13031/ĐA-UBND và Khoản 3, khoản 7 Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, không thực hiện thủ tục điều chuyển theo Điều 21 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP. Việc này nhằm đảm bảo tính đồng bộ với Quyết định số 3382/QĐ-UBND đã ban hành”.

Qua rà soát, tại khoản 3 Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định như sau:

“Điều 38. Xử lý tài sản công trong trường hợp sáp nhập, hợp nhất, chia tách, giải thể, chấm dứt hoạt động

3. Trường hợp chia tách cơ quan được giao quản lý, sử dụng tài sản thì cơ quan thuộc đối tượng thực hiện chia tách có trách nhiệm lập phương án phân chia tài sản hiện có và phân công trách nhiệm xử lý các tài sản đang trong quá trình xử lý cho các pháp nhân mới sau khi chia tách để tổng hợp vào đề án/phương án chia tách, báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền phê duyệt đề án/phương án chia tách xem xét, phê duyệt. Sau khi hoàn thành việc chia tách, các pháp nhân mới được quyền quản lý, sử dụng tài sản theo phương án phân chia được phê duyệt (không phải thực hiện thủ tục giao, điều chuyển tài sản từ cơ quan bị chia tách sang pháp nhân mới) và có trách nhiệm bố trí sử

dụng tài sản theo tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản, hoàn thành việc xử lý các tài sản đang trong quá trình xử lý theo trách nhiệm được phân công; đối với tài sản dôi dư hoặc thuộc trường hợp phải xử lý theo quy định của Luật và Nghị định này, pháp nhân mới có trách nhiệm lập hồ sơ, báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, quyết định xử lý theo quy định”.

Tại Mục 4.2 Đề án số 13031/ĐA-UBND ngày 30/12/2025 ban hành kèm theo Quyết định số 3381/QĐ-UBND và Quyết định số 3382/QĐ-UBND ngày 30/12/2025 của UBND tỉnh về việc chuyển giao Trạm Y tế xã, phường thuộc Trung tâm Y tế khu vực trực thuộc Sở Y tế về trực thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường quản lý quy định như sau:

“4.2. Phương án xử lý, tiếp nhận bàn giao tài chính, tài sản a) Chuyển giao nguyên trạng toàn bộ trụ sở, đất đai, cơ sở vật chất, thiết bị, tài chính, tài sản và các hồ sơ, tài liệu có liên quan... của Trạm Y tế sẽ do Trung tâm Y tế khu vực bàn giao cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý theo đúng quy định”.

Tuy nhiên, qua rà soát, tại nội dung Quyết định số 3381/QĐ-UBND, Quyết định số 3382/QĐ-UBND và Đề án số 13031/ĐA-UBND ngày 30/12/2025 của UBND tỉnh, Sở Y tế chưa kiểm kê, xác định rõ danh mục tài sản công dự kiến chuyển giao từ các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế (tài sản của Trạm Y tế cấp xã) về UBND cấp xã trên cơ sở chuyển giao các Trạm Y tế cấp xã; đồng thời, Sở Y tế chưa tham mưu UBND tỉnh phê duyệt phương án điều chuyển, chuyển giao tài sản từ các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế về UBND cấp xã trên cơ sở chuyển giao các Trạm Y tế cấp xã tại nội dung các Quyết định và Đề án nêu trên; qua đó, chưa đảm bảo phù hợp quy định tại điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025); khoản 3 Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

Ngoài ra, qua theo dõi thông tin từ các UBND cấp xã, công tác bàn giao, tiếp nhận tài sản được thực hiện sau ngày 31/12/2025 và đến hết ngày 08/01/2026 vẫn đang tiếp tục thực hiện công tác bàn giao, tiếp nhận tài sản công chuyển giao từ các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế (tài sản của Trạm Y tế cấp xã) về UBND cấp xã trên cơ sở chuyển giao quyền quản lý các Trạm Y tế cấp xã. Theo đó, căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025); khoản 3 Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, **việc thay đổi cơ quan quản lý, sử dụng tài sản công làm cơ sở thực hiện bàn giao, tiếp nhận tài sản công theo phương án được cấp có thẩm quyền phê duyệt chỉ được triển khai thực hiện trong trường hợp phương án đã được phê duyệt đã bao gồm nội dung về phương án xử lý, chuyển giao quyền quản lý, sử dụng tài sản và xác định rõ cơ quan, đơn vị được tiếp nhận, quản lý, sử dụng tài sản kèm theo trách nhiệm thực hiện quản lý, xử lý tài sản sau khi tổ chức lại các cơ quan, đơn vị.**

Tại điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025) quy định về các trường hợp điều chuyển tài sản công như sau:

“Điều 42. Điều chuyển tài sản công

1. Tài sản công được điều chuyển trong các trường hợp sau đây:

a) Khi có sự thay đổi về cơ quan quản lý, cơ cấu tổ chức, phân cấp quản lý”.

Tại Điều 21 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục điều chuyển tài sản công như sau:

“Điều 21. Trình tự, thủ tục điều chuyển tài sản công

1. Khi có tài sản cần điều chuyển, cơ quan có tài sản công lập 01 bộ hồ sơ gửi cơ quan quản lý cấp trên (nếu có cơ quan quản lý cấp trên) xem xét, đề nghị cơ quan, người có thẩm quyền điều chuyển tài sản theo quy định tại Điều 20 Nghị định này xem xét, quyết định...”.

Căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025), khoản 3 Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, nội dung đề xuất của Sở Y tế tại Văn bản số 118/SYT-KHTC ngày 07/01/2026 là không đảm bảo cơ sở pháp lý; chưa đảm bảo về trình tự, thủ tục chuyển giao quyền quản lý tài sản theo quy định pháp luật về quản lý, xử lý tài sản công.

2. Về việc thực hiện trách nhiệm kiểm kê tài sản theo Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của UBND tỉnh

Căn cứ nội dung Quyết định số 3531/QĐ-BTC ngày 17/10/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Tổng kiểm kê tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý thời điểm 0h00 ngày 01 tháng 01 năm 2026 và nội dung Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của UBND tỉnh, việc kiểm kê tài sản công tại thời điểm 0h00 ngày 01 tháng 01 năm 2026 được thực hiện trên cơ sở thông tin số liệu tài sản quản lý, hạch toán sổ sách của các cơ quan, đơn vị, địa phương **kể từ ngày 01/01/2025 đến ngày 31/12/2025.**

Căn cứ nội dung Mục 1 nêu trên, việc bàn giao, tiếp nhận tài sản giữa Sở Y tế (các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế) và UBND cấp xã chưa thực hiện hoàn thành tại thời điểm ngày 31/12/2025; đồng thời, việc chuyển giao quyền quản lý, sử dụng tài sản chưa được thực hiện các trình tự, thủ tục theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025); Điều 21, Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP; qua đó, việc đề xuất giao UBND cấp xã thực hiện kiểm kê các tài sản nêu trên là không đảm bảo tính khả thi trong quá trình thực hiện và có thể phát sinh khó khăn, vướng mắc làm ảnh hưởng đến tiến độ kiểm kê tài sản công theo Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của UBND tỉnh.

3. Đề xuất, kiến nghị

Từ các nội dung nêu trên, nhằm đảm bảo tránh thất thoát, mất tài sản công trong quá trình chuyển giao các Trạm Y tế cấp xã về UBND cấp xã và không ảnh hưởng tiến độ thực hiện kiểm kê tài sản công theo Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của UBND tỉnh, Sở Tài chính kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế thực hiện các nội dung như sau:

(1) Khẩn trương chủ trì thực hiện kiểm kê, bàn giao, tiếp nhận tài sản và thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục chuyển giao quyền quản lý, sử dụng tài sản công (lập thủ tục điều chuyển tài sản theo quy định) tại các Trạm Y tế cấp xã từ các Trung tâm Y tế trực thuộc Sở Y tế sang Ủy ban nhân dân cấp xã theo đúng quy định pháp luật tại điểm a khoản 1 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (sửa đổi, bổ sung năm 2025); Điều 21, Điều 38 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP; đồng thời, chịu trách nhiệm toàn diện trong việc đảm bảo việc quản lý, chuyển giao quyền quản lý tài sản công được thực hiện chặt chẽ, hiệu quả, đảm bảo không thất thoát tài sản công.

(2) Khẩn trương chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý thực hiện nghiêm trách nhiệm kiểm kê tài sản theo nội dung Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh do thời gian hoàn thành công tác bàn giao tài sản về Ủy ban nhân dân cấp xã được thực hiện sau ngày 01/01/2026 và không thuộc phạm vi thời gian kiểm kê theo quy định (phạm vi thời gian kiểm kê theo quy định từ 01/01/2025 đến 31/12/2025); trong đó, đề nghị Sở Y tế chỉ đạo các Trung tâm Y tế trực thuộc căn cứ kết quả kiểm kê phục vụ bàn giao các Trạm Y tế cấp xã về Ủy ban nhân dân cấp xã để báo cáo kết quả kiểm kê tài sản theo đúng thời hạn yêu cầu và chịu trách nhiệm toàn diện trong việc đảm bảo tiến độ thực hiện kiểm kê tài sản công theo Kế hoạch số 149/KH-UBND ngày 29/10/2025 của UBND tỉnh đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

Sở Tài chính kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Lê Trường Sơn - PCT UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Y tế (phối hợp thực hiện);
- UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh (để biết);
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, GCS.

(HuyTL-08/01/26)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ngô Đức Thắng