

Số:

Đồng Nai, ngày tháng năm

V/v chấp thuận nhà đầu tư đề xuất
Dự án đầu tư xây dựng cầu Long
Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo
phương thức đối tác công tư

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Ngày 19 tháng 11 năm 2025, Sở Tài chính nhận được Công văn số 996/TCT-ĐT của Tổng Công ty Xây dựng số 1 – CTCP (đại diện Liên danh Tổng Công ty Xây dựng Số 1 – CTCP – Công ty Cổ phần Đầu tư CC1 – Công ty Cổ phần Hạ tầng và Năng lượng Miền Nam) (sau đây viết tắt là CC1) về việc đề xuất nhà đầu tư lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo phương thức đối tác công tư; sau khi xem xét, Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

I. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT CỦA CC1

Ngày 25 tháng 8 năm 2025, CC1 có Văn bản số 737/TCT-ĐT về việc chấp thuận cho CC1 được nghiên cứu và lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo hình thức đối tác công tư.

Ngày 12 tháng 8 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 2967/UBND-KTN về việc giao cơ quan, ban ngành tạo điều kiện để CC1 tiếp cận các thông tin liên quan, khảo sát và nghiên cứu, lập đề xuất dự án đầu tư cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2).

Ngày 03 tháng 10 năm 2025, CC1 có Văn bản số 864/TCT-ĐT về việc đề xuất phương án đầu tư xây dựng cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2).

Ngày 20 tháng 10 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 7785/UBND-KTN về việc ủng hộ CC1 nghiên cứu thực hiện dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo hình thức đối tác công tư và sẽ giao CC1 thực hiện đề xuất dự án theo quy định sau khi thống nhất với Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh việc Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cơ quan có thẩm quyền triển khai thực hiện dự án cầu.

Căn cứ theo quy định tại khoản 5 Điều 7 Nghị định số 243/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định: *“Đối với dự án PPP thuộc phạm vi quản lý của nhiều cơ quan có thẩm quyền mà yêu cầu sử dụng vốn nhà nước tham gia dự án PPP thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh của các địa phương Báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trước khi thống nhất giao một địa phương làm cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 6 của Nghị định này.”*, Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh đã có Văn bản số 3222/UBND-

DA ngày 27 tháng 10 năm 2025 báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố Hồ Chí Minh về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cơ quan có thẩm quyền thực hiện dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2).

Ngày 10 tháng 11 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai có Nghị quyết số 33/NQ-HĐND về việc thống nhất Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai làm cơ quan có thẩm quyền thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo phương thức đối tác công tư đi qua địa bàn hai đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Ngày 12 tháng 11 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh có Thông báo số 645/TB-VP về Kết luận của Lãnh đạo Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh và Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai tại buổi làm việc về công tác quy hoạch - đầu tư xây dựng giao thông kết nối giữa Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Đồng Nai. Trong đó kết luận về việc phân tách dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) thành 02 dự án độc lập bao gồm:

+ Dự án 1: Phần cầu chính và đường dẫn phía Đồng Nai, bao gồm công tác GPMB phía Đồng Nai theo hình thức đối tác công tư (PPP), do Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cơ quan nhà nước có thẩm quyền

+ Dự án 2: Phần đường nối từ nút giao Gò Công đến cầu Long Hưng, bao gồm công tác giải phóng mặt bằng phía Thành phố Hồ Chí Minh, do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh triển khai thực hiện.

Để đảm bảo mục tiêu khởi công Dự án trong tháng 12 năm 2025, CC1 đã hoàn thiện nội dung hồ sơ đề xuất dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo phạm vi của dự án 1 nêu trên, để có cơ sở trình thẩm định hồ sơ theo quy định, CC1 kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai xem xét và chấp thuận giao Liên danh Tổng Công ty Xây dựng Số 1 – CTCP – Công ty Cổ phần Đầu tư CC1 – Công ty Cổ phần Hạ tầng và Năng lượng Miền Nam là nhà đầu tư lập hồ sơ đề xuất dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo phạm vi dự án 1 để có cơ sở triển khai các bước tiếp theo.

II. ĐÁNH GIÁ DỰ ÁN DO NHÀ ĐẦU TƯ ĐỀ XUẤT

Theo quy định tại khoản 1 Điều 26 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, dự án PPP do nhà đầu tư đề xuất phải đáp ứng các điều kiện sau đây:

1. Phù hợp với điều kiện lựa chọn dự án để đầu tư theo phương thức PPP quy định tại các điểm a, b, c và d khoản 1 Điều 14 của Luật PPP;

a) Sự cần thiết đầu tư

Việc đầu tư cầu Đồng Nai 2 (cầu Long Hưng) nhằm từng bước hoàn chỉnh hệ thống giao thông theo quy hoạch tỉnh Đồng Nai, tăng cường kết nối giữa Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Đồng Nai, nâng cao năng lực vận tải, kết nối và phát huy hiệu quả đầu tư khi cảng hàng không quốc tế Long Thành đưa vào vận hành khai thác. Đồng thời, còn đẩy nhanh tốc độ phát triển đô thị về phía tỉnh Đồng Nai, phát triển trục đô thị ven sông, phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Nai, việc đầu tư dự án là cần thiết.

b) Phù hợp với ngành, lĩnh vực quy định tại khoản 1 Điều 4 của Luật này; có ý kiến của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an đối với dự án thuộc ngành, lĩnh vực quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội;

Dự án đầu tư xây dựng cầu Đồng Nai 2 (cầu Long Hưng) thuộc công trình giao thông đường bộ phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật PPP¹.

Dự án không thuộc ngành, lĩnh vực quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội; tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện dự án Sở Tài chính sẽ lấy ý kiến của Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh và Công an tỉnh để tổng hợp ý kiến về công tác an ninh, quốc phòng.

c) Không trùng lặp với dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc quyết định phê duyệt dự án;

Qua rà soát, dự án không trùng lặp với dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc quyết định phê duyệt dự án.

d) Có lợi thế so với các hình thức đầu tư khác căn cứ các yếu tố so sánh về chi phí chuẩn bị đầu tư; khả năng thu hút nguồn vốn, công nghệ, kỹ năng quản lý từ nhà đầu tư; khả năng thực hiện dự án và nghĩa vụ hợp đồng của cơ quan có thẩm quyền;

- Về chi phí chuẩn bị đầu tư:

+ Đối với hình thức đầu tư công phải cân đối bố trí nguồn vốn ngân sách tỉnh để thực hiện các nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; về nguồn vốn thực hiện được cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh; phải thực hiện các thủ tục đấu thầu, lựa chọn đơn vị tư vấn lập hồ sơ, sẽ không chủ động và đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

+ Đối với phương thức PPP: các dự án do nhà đầu tư đề xuất sẽ chủ động trong công tác lựa chọn đơn vị tư vấn đủ năng lực, kinh nghiệm để lập hồ sơ chủ trương đầu tư, dự án đầu tư (chủ động về nguồn vốn và không phải thực hiện các thủ tục về đấu thầu). Đồng thời, nhà đầu tư sẽ chịu mọi chi phí và rủi ro, trường hợp dự án không được chấp thuận.

- Về khả năng thu hút nguồn vốn

+ Hình thức đầu tư công: Việc cân đối nguồn vốn đầu tư công của tỉnh trong giai đoạn 2026 – 2030 để thực hiện Dự án là rất khó khăn, do phải cân đối nhiều nhiệm vụ, nhiều dự án quan trọng khác như Vành đai 4 Thành phố Hồ Chí Minh, các tuyến đường kết nối cảng hàng không quốc tế Long Thành (ĐT. 773, ĐT. 769, ĐT. 770B)...

+ Phương thức đầu tư theo phương thức PPP: Theo chủ trương của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về thu hút đầu tư theo phương thức đối tác công tư để đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn tỉnh, hiện có nhiều nhà đầu tư đề xuất dự án theo phương thức đối tác công tư, như Dự án Hương lộ 2 đoạn từ

¹ 1. Dự án đầu tư theo phương thức PPP được thực hiện trong các ngành, lĩnh vực đầu tư công nhằm mục đích đầu tư, xây dựng công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng, cung cấp dịch vụ công.

Quốc lộ 51 đến cao tốc Thành phố Hồ Chí Minh – Long Thành – Dầu Giây, Dự án cầu Cát Lái, dự án Khu Trung tâm hành chính, chính trị tỉnh, Dự án đường từ cầu Mã Đà đến Vành đai 4 Thành phố Hồ Chí Minh (đoạn trên cao), Dự án đầu tư xây dựng kéo dài tuyến Metro Bến Thành - Suối Tiên đến Trung tâm hành chính tỉnh và Cảng hàng không quốc tế Long Thành ...với tổng nguồn vốn rất lớn.

- Về công nghệ, kỹ năng quản lý từ nhà đầu tư: việc đầu tư theo phương thức đối tác công tư sẽ thu hút được nhiều nhà đầu tư có năng lực, tiếp cận được với nhiều công nghệ tiên tiến hiện đại khi triển khai dự án và kỹ năng quản lý của nhà đầu tư, mang lại hiệu quả cao hơn khi triển khai dự án so với hình thức đầu tư công.

- Khả năng thực hiện dự án và nghĩa vụ hợp đồng của cơ quan có thẩm quyền: việc đầu tư theo phương thức đối tác công tư sẽ tiếp cận, thu hút và lựa chọn được nhiều nhà đầu tư có năng lực tài chính, năng lực thi công để triển khai dự án. Để đảm bảo nguồn lực và chủ động nguồn vốn thực hiện các hợp đồng dự án PPP, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, lập danh mục quỹ đất công, tài sản công dự kiến đấu giá để thanh toán các hợp đồng BT.

2. Không trùng với dự án PPP đang được cơ quan có thẩm quyền tổ chức lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi hoặc đã chấp thuận nhà đầu tư khác lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi;

Qua rà soát, Dự án không trùng với dự án PPP đang được cơ quan có thẩm quyền tổ chức lập chủ trương đầu tư hoặc đã chấp thuận nhà đầu tư khác lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi.

3. Phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt.

Việc đầu tư Dự án theo phương thức đối tác công tư phù hợp với chủ trương của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về thu hút đầu tư tư nhân tham gia đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn tỉnh, nhằm phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và được sự thống nhất giữa Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh và Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Dự án được xác định trong quy hoạch tỉnh Đồng Nai thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 586/QĐ-TTg ngày 03 tháng 7 năm 2024.

III. CƠ QUAN CÓ THẨM QUYỀN

Ngày 10 tháng 11 năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai có Nghị quyết số 33/NQ-HĐND về việc thống nhất Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai làm cơ quan có thẩm quyền thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2) theo phương thức đối tác công tư đi qua địa bàn hai đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh đã có Văn bản số 3222/UBND-DA ngày 27 tháng 10 năm 2025 báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố Hồ Chí Minh về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cơ quan có thẩm quyền thực hiện dự án cầu Long Hưng (cầu Đồng Nai 2).

Như vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Đồng Nai 2 (cầu Long Hưng).

IV. KIẾN NGHỊ

Từ những nội dung đánh giá tại mục II văn bản, đề cụ thể hóa chủ trương của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về thu hút đầu tư tư nhân, huy động các nguồn lực ngoài ngân sách để phát triển kết cấu hạ tầng, dự án do CC1 đề xuất đáp ứng được các điều kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 26 Luật PPP.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 243/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư; Sở Tài chính kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận nhà đầu tư đề xuất thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu Đồng Nai 2 (cầu Long Hưng) theo phương thức đối tác công tư, với nội dung như sau:

1. Tên dự án: đầu tư xây dựng cầu Đồng Nai 2 (cầu Long Hưng) theo phương thức đối tác công tư.

2. Tên nhà đầu tư lập hồ sơ đề xuất dự án: Liên danh Tổng Công ty Xây dựng Số 1 – CTCP – Công ty Cổ phần Đầu tư CC1 – Công ty Cổ phần Hạ tầng và Năng lượng Miền Nam.

3. Thời hạn, địa điểm nộp hồ sơ đề xuất dự án; cơ quan, đơn vị tiếp nhận hồ sơ của nhà đầu tư;

a) Thời gian nộp hồ sơ: trước ngày 31 tháng 11 năm 2025.

b) Địa điểm nộp hồ sơ đề xuất: 15A Hà Huy Giáp, Phường Trảng Biên, Tỉnh Đồng Nai, Việt Nam.

c) Đơn vị tiếp nhận hồ sơ của nhà đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh.

4. Quy định về trách nhiệm của nhà đầu tư chịu mọi chi phí, rủi ro trong trường hợp hồ sơ đề xuất dự án không được chấp thuận và nguyên tắc xử lý trong trường hợp nhà đầu tư đề xuất dự án không được lựa chọn;

Nhà đầu tư có trách nhiệm bố trí chi phí thực hiện lập hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án và chịu mọi rủi ro trong trường hợp hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án không được chấp thuận. Trường hợp nhà đầu tư đề xuất dự án không được lựa chọn, nhà đầu tư được lựa chọn sẽ hoàn trả các chi phí cho nhà đầu tư đề xuất dự án đối với các chi phí đã thực hiện (*được cập nhật trong tổng mức đầu tư dự án, thẩm định, phê duyệt*).

5. Trách nhiệm, cách thức phối hợp của các cơ quan có liên quan trong việc hướng dẫn nhà đầu tư lập hồ sơ đề xuất dự án;

a) Giao Sở Tài chính chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thẩm định hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về PPP.

b) Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan và nhà đầu tư đề xuất dự án hoàn chỉnh các thủ tục về xây dựng, quy hoạch làm cơ sở thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

c) Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan và nhà đầu tư đề xuất dự án hoàn chỉnh các thủ tục về môi trường, đất đai, xác định giá trị, vị trí quỹ đất đấu giá thanh toán cho nhà đầu tư đề xuất dự án (nếu có).

d) Giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh thực hiện các nhiệm vụ sau: Là đơn vị tiếp nhận hồ sơ, có trách nhiệm kiểm tra thành phần hồ sơ, nội dung hồ sơ theo quy định của pháp luật về PPP và trình Sở Tài chính tổ chức thẩm định chủ trương đầu tư dự án.

- Liên danh Tổng Công ty Xây dựng Số 1 – CTCP – Công ty Cổ phần Đầu tư CC1 – Công ty Cổ phần Hạ tầng và Năng lượng Miền Nam chịu trách nhiệm về nội dung đề xuất dự án, phối hợp với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh tiếp nhận hồ sơ đang nghiên cứu, chủ động phối hợp với các Sở, ngành, địa phương có liên quan hoàn chỉnh hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án; trong đó, đánh giá so sánh các hình thức hợp đồng dự án để báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định, làm cơ sở tính toán tổng mức đầu tư dự án (*lưu ý tính đúng, tính đủ chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư, chi phí xây dựng*). Lập bảng tiến độ triển khai dự án (*gồm: các công việc cần thực hiện, thời gian thực hiện, trách nhiệm của các đơn vị, căn cứ pháp lý*), gửi hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án, kèm bảng tiến độ thực hiện đến Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh **trước ngày 27 tháng 11 năm 2025**.

Sở Tài chính kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo (*đính kèm dự thảo*)/.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Xây dựng;
- Ban QLDA ĐTXD tỉnh;
- Liên danh Tổng Công ty Xây dựng Số 1 – CTCP – Công ty Cổ phần Đầu tư CC1 – Công ty Cổ phần Hạ tầng và Năng lượng Miền Nam;
- Đ/c Trương Thị Hương Bình – Giám đốc (đề báo cáo);
- Lưu: VT, TĐ (KhaND).

D:\1 KHA\22\CHUAN BI NOI DUNG GIAY MOI 556.doc

Trần Anh Tú