

Số: 420 /BC-UBND

Đồng Nai, ngày 28 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Căn cứ Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06 tháng 3 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 47/2020/QĐ-UBND ngày 20/10/2020 Quy định về phân công nhiệm vụ, tổ chức thực hiện chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Trong những năm qua, ngoài việc triển khai thực hiện tốt, kịp thời các chính sách hỗ trợ cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo quy định của Trung ương, tỉnh Đồng Nai căn cứ điểm b khoản 3 Điều 7 Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và điều kiện thực tế của địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó quy định mức hỗ trợ và kinh phí thực hiện hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ cho người có uy tín và chi phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người có uy tín khi chưa có thẻ bảo hiểm y tế. Hiệu quả chính sách đã mang lại những giá trị thiết thực, phát huy vai trò, vị trí của người có uy tín trong công tác tuyên truyền đồng bào các dân tộc thiểu số thực hiện tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các quy định tại địa phương; công tác an sinh xã hội được bảo đảm, đời sống người dân tiếp tục được nâng lên, lĩnh vực văn hóa, xã hội cũng tiếp tục được quan tâm, chú trọng góp phần đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh và vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 23 tháng 11 năm 2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06 tháng 03 năm 2018 của Thủ tướng Chính

phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày 15 tháng 01 năm 2024 (gọi tắt là Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg).

Theo khoản 8 Điều 1 Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg: Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định công nhận người có uy tín trên địa bàn cấp huyện. Đồng thời bổ sung cụ thể các mức chi theo quy định tại khoản 5 Điều 1 Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg.

Nhằm thực hiện theo khoản 9 Điều 1 Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg; đảm bảo theo Điều 30 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 thì thẩm quyền quyết định chế độ chi ngân sách thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh. Do vậy, UBND trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết này để có cơ sở thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Như vậy, để bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình UBND tỉnh Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết đúng với các quy định cấp trên.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

2.1. Mục tiêu tổng quát:

- Nghị quyết này xây dựng là cơ sở pháp lý để áp dụng thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số tham gia thực hiện nhiệm vụ, trách nhiệm tại vùng dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được quy định tại Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06 tháng 03 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và các chính sách quy định tại Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Phát huy vai trò, trách nhiệm người có uy tín trong quá trình thực hiện nhiệm vụ tại địa phương.

2.2. Mục tiêu cụ thể:

- Tạo điều kiện để người có uy tín tham gia thường xuyên các hoạt động như: Tuyên truyền, vận động vùng đồng bào dân tộc thiểu số thực hiện các phong trào toàn dân bảo vệ an ninh trật tự - an toàn xã hội; phong trào "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa; hòa giải cơ sở, nâng cao cảnh giác; phòng, chống mọi âm mưu gây mất đoàn kết và chia rẽ dân tộc ở địa phương.

- Người có uy tín tham gia các phong trào phát triển kinh tế - xã hội, vận động đồng bào tham gia đóng góp để xây dựng kết cấu cơ sở hạ tầng kỹ thuật khu vực đồng bào sinh sống góp phần thực hiện thành công chương trình Nông thôn mới nâng cao.

- Người uy tín tham gia vào việc bảo tồn và phát huy bản sắc văn hóa của đồng bào các dân tộc thông qua duy trì tổ chức Lễ, Tết truyền thống, bảo tồn tiếng nói, chữ viết và văn hóa vật thể - phi vật thể của đồng bào; thực hiện nếp sống văn hóa trong việc cưới, việc tang, lễ hội; tham gia tuyên truyền loại bỏ những hủ tục, tập quán lạc hậu, vận động hỗ trợ các gia đình gặp khó khăn.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Tên chính sách: Chế độ hỗ trợ cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

1.1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề

- Chính sách này quy định đối tượng, chế độ hỗ trợ cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định, phê duyệt công nhận theo quy định tại khoản 8 Điều 1 Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg.

- Để người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được thụ hưởng các chế độ chính sách được quy định tại **điểm 5 Điều 1** Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg, đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Do đó cần phải ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai cho đúng với đối tượng thụ hưởng và quy định cụ thể các nội dung, mức hỗ trợ cho người có uy tín.

1.2. Các giải pháp

1.2.1. Giải pháp 1:

a) Sửa đổi về đối tượng áp dụng tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 12/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau: “Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố quyết định phê duyệt công nhận”.

b) Bổ sung mức chi cụ thể vào khoản 2 Điều 1 Nghị quyết 12/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh **thấp hơn** theo quy định như sau:

- Thăm hỏi, tặng quà nhân dịp tết Nguyên Đán, Tết hoặc lễ hội truyền thống của dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh: 300.000 đồng/người/lần và không quá 02 lần/năm;

- Người có uy tín ốm đau đi điều trị bệnh, có xác nhận của cơ sở khám chữa bệnh của Nhà nước được thăm hỏi, hỗ trợ không quá 01 lần/người/năm.

Mức chi: 2.500.000 đồng/người/năm khi điều trị bệnh tại cơ sở tuyến Trung ương và tương đương; 1.000.000 đồng/người/năm khi điều trị tại các cơ sở tuyến tỉnh và tương đương; 500.000 đồng/người/năm khi điều trị tại cơ sở tuyến huyện và tương đương; 300.000 đồng/người/năm khi điều trị tại cơ sở tuyến xã và tương đương.

- Thăm hỏi, hỗ trợ hộ gia đình người có uy tín gặp khó khăn đột xuất do sự cố, thiên tai, hỏa hoạn theo quy định hiện hành được chính quyền cấp xã nơi cư trú xác nhận. Mức chi: 1.000.000 đồng/hộ gia đình/năm.

- Tổ chức thăm viếng, động viên khi người có uy tín, thân nhân trong gia đình (bố, mẹ, vợ, chồng, con) qua đời. Mức chi: 800.000 đồng/trường hợp.

Dự kiến nguồn kinh phí bổ sung cho các nội dung hỗ trợ nêu trên dự kiến (làm tròn) khoảng: 280.000.000 đồng/năm.

1.2.2. Giải pháp 2:

a) Sửa đổi về đối tượng áp dụng tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết 12/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau: “Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố quyết định phê duyệt công nhận”.

b) Bổ sung mức chi cụ thể vào khoản 2 Điều 1 Nghị quyết 12/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh bằng mức chi **tối đa** theo quy định như sau:

- Thăm hỏi, tặng quà nhân dịp tết Nguyên Đán, Tết hoặc lễ hội truyền thống của dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh: 500.000 đồng/người/lần và không quá 02 lần/năm;

- Người có uy tín ốm đau đi điều trị bệnh, có xác nhận của cơ sở khám chữa bệnh của Nhà nước được thăm hỏi, hỗ trợ không quá 01 lần/người/năm. Mức chi: 3.000.000 đồng/người/năm khi điều trị bệnh tại cơ sở tuyến Trung ương và tương đương; 1.500.000 đồng/người/năm khi điều trị tại các cơ sở tuyến tỉnh và tương đương; 800.000 đồng/người/năm khi điều trị tại cơ sở tuyến huyện và tương đương; 500.000 đồng/người/năm khi điều trị tại cơ sở tuyến xã và tương đương.

- Thăm hỏi, hỗ trợ hộ gia đình người có uy tín gặp khó khăn đột xuất do sự cố, thiên tai, hỏa hoạn theo quy định hiện hành được chính quyền cấp xã nơi cư trú xác nhận. Mức chi: 2.000.000 đồng/hộ gia đình/năm.

- Tổ chức thăm viếng, động viên khi người có uy tín, thân nhân trong gia đình (bố, mẹ, vợ, chồng, con) qua đời. Mức chi: 1.000.000 đồng/trường hợp.

Dự kiến nguồn kinh phí bổ sung cho các nội dung hỗ trợ nêu trên dự kiến (làm tròn) khoảng: 400.000.000 đồng/năm.

1.3. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

1.3.1. Tác động tới hệ thống pháp luật

- Nghị quyết khi được ban hành đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

- Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy định của Nhà nước tại khoản 8 và khoản 9 Điều 1 Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg: Quy định về thẩm quyền công nhận người có uy tín và Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 đối với thẩm quyền quyết định chế độ chi ngân sách thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh.

1.3.2. Tác động về mặt kinh tế

Việc quy định mức hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định tại khoản 5 Điều 1 Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg sẽ đảm bảo đời sống cho đội ngũ người có uy tín yên tâm tham gia công tác phát huy vai trò của mình tại địa phương.

1.3.3. Tác động về mặt xã hội

Việc quy định mức chi cụ thể sẽ thể hiện sự quan tâm của tỉnh Đồng Nai đối với người có uy tín trên địa bàn tỉnh, động viên, tạo điều kiện cho người có uy tín tham gia thực hiện tốt nhiệm vụ của mình.

1.4. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

1.4.1. Kiến nghị lựa chọn

Trên cơ sở đánh giá tác động cũng như so sánh tác động ảnh hưởng về mặt chi phí - lợi ích giữa 02 giải pháp nêu trên, việc lựa chọn theo giải pháp 2 thì đạt được nhiều lợi ích hơn, rõ ràng hợp lý. Nhìn tổng thể chi phí có tăng thêm, cụ thể phần kinh phí tăng thêm đó là chế độ, chính sách đối với người có uy tín được quy định tại Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg, ngày 23 tháng 11 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ.

Kiến nghị lựa chọn giải pháp 2. Lý do: Việc thực hiện giải pháp 2 đảm bảo quy định tại Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg ngày 23 tháng 11 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

1.4.2. Tổng kinh phí thực hiện sau khi Nghị quyết này được ban hành dự kiến khoảng: **2.544.460.000 đồng**.

BẢNG SO SÁNH CHÍNH SÁCH	
Theo Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh	Theo dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh
Kinh phí hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ cho	Tổng kinh phí thực hiện sau khi Nghị

người có uy tín và chi phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người có uy tín khi chưa có thẻ bảo hiểm y tế là: 2.144.460.000 đồng/năm.	quyết này được ban hành dự kiến khoảng: 2.544.460.000 đồng/năm, trong đó: - Kinh phí hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ cho người có uy tín và chi phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho người có uy tín khi chưa có thẻ bảo hiểm y tế là 2.144.460.000 đồng/năm. - Kinh phí thực hiện hỗ trợ vật chất, động viên tinh thần sau khi bổ sung vào khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND dự kiến: 400.000.000 đồng/năm.
--	---

III. Ý KIẾN THAM VẤN

1. Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg ngày 23 tháng 11 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06 tháng 03 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Ban Dân tộc tỉnh lấy ý kiến Sở Tư pháp về Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp có Văn bản số 3848/STP-XDPBPL ngày 09/10/2024 về việc góp ý Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết.

3. Ban Dân tộc tỉnh xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến Nhân dân.

4. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 393/BC-STP ngày 23 tháng 11 năm 2024.

IV. GIÁM SÁT, ĐÁNH GIÁ

1. Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định triển khai thực hiện Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Giao cho Ban Dân tộc tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành và địa phương liên quan tổ chức thi hành chế độ hỗ trợ, theo dõi việc hướng dẫn, tổ chức thi hành.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động nhân nhân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; UBND tỉnh kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Chánh, các PCVP. UBND tỉnh
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX (N).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Sơn Hùng