

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Dương Thị Huê
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 18/8/2023 của bà Dương Thị Huê, địa chỉ Ấp 3, xã Phú Thạnh, huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai.

I. Nội dung khiếu nại:

Theo nội dung đơn khiếu nại đề ngày 18/8/2023 của bà Dương Thị Huê và kết quả làm việc ngày 10/10/2023 giữa Tổ xác minh của Thanh tra tỉnh với ông Bùi Tổ Nhị (người được bà Dương Thị Huê ủy quyền theo Giấy ủy quyền số 001783 Quyển số 01/2023.TP/CC-SCC/HĐGD ngày 30/5/2023 tại Văn phòng công chứng Khải Nguyên địa chỉ số: Khu Trung tâm hành chính huyện Nhơn Trạch, đường Tôn Đức Thắng, ấp Bình Phú, xã Long Tân, huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai, thể hiện: Bà Dương Thị Huê không đồng ý Quyết định số 2066/QĐ-UBND ngày 07/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch giải quyết khiếu nại lần đầu của bà đối với Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do bà Huê đã có hành vi vi phạm lần, chiếm đất trồng cây lâu năm, diện tích 7.278m² đất tại thửa đất số 139 tờ BĐDC số 34 xã Phú Thạnh do UBND xã Phú Thạnh đang quản lý (chưa được cấp Giấy CNQSD đất cho tổ chức, cá nhân nào), bà Huê đã cắm mốc bằng trụ bê tông (10 trụ) phi 0,4 mét, cao 2,5 mét, kéo hàng rào kẽm gai chung quanh khu đất và có trồng thêm 11 gốc nhãn trên phần đất công.

Bà Huê yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch xem xét thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2023 với lý do: chờ kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tối cao và Viện kiểm sát nhân dân tối cao; Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2019 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả có nội dung: “bà Dương Thị Huê đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính về đất đai” đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 05/01/2020.



II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 07/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 2066/QĐ-UBND giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Huê.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Xét Báo cáo số 232/BC-TT ngày 14/11/2023 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Huê, thể hiện:

- *Khiếu nại, yêu cầu chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch xem xét thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2023 với lý do: chờ kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tối cao và Viện kiểm sát nhân dân tối cao;*

Ngày 12/02/2019, UBND xã Phú Thạnh lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với bà Dương Thị Huê với hành vi vi phạm hành chính: Lấn, chiếm đất trồng cây lâu năm, diện tích lấn chiếm 7.278m² tại thửa đất số 139 tờ BĐDC số 34 xã Phú Thạnh do UBND xã Phú Thạnh đang quản lý (chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho cá nhân, tổ chức nào); bà Dương Thị Huê đã cắm mốc bằng trụ bê tông (10 trụ) phi 0,4 mét x cao 2,5 mét, kéo hàng rào kẽm gai quanh khu đất.

Ngày 15/02/2019, Chủ tịch UBND xã Phú Thạnh ban hành Quyết định số 27/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi lấn, chiếm đất công do Nhà nước quản lý đối với bà Dương Thị Huê.

Qua kiểm tra, rà soát, ngày 26/7/2019, Chủ tịch UBND xã Phú Thạnh ban hành Quyết định số 96/QĐ-HBXPHC về việc hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 27/QĐ-XPVPHC ngày 15/02/2019 của Chủ tịch UBND xã Phú Thạnh. Lý do: vi phạm pháp luật về thẩm quyền ban hành quyết định.

Ngày 29/8/2019, UBND xã Phú Thạnh lập Biên bản xác minh tình tiết vi phạm hành chính đối với hành vi lấn, chiếm đất công của bà Huê tại thửa đất số 139 tờ BĐDC số 24 xã Phú Thạnh, huyện Nhơn Trạch. Ngày 04/9/2019, UBND xã Phú Thạnh có Tờ trình số 107/TTr-UBND kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê do có hành vi vi phạm hành chính lấn, chiếm đất công do Nhà nước quản lý.

Ngày 09/09/2019, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê, địa chỉ Ấp 3, xã Phú Thạnh, huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai do bà Huê đã có hành vi vi phạm hành chính “*chiếm đất do UBND xã Phú Thạnh đang quản lý*”, Quy định tại Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính Phủ; biện pháp khắc phục hậu quả: buộc bà Dương Thị Huê khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã chiếm Quy định tại Điểm a, b Khoản 5 Điều 10 Nghị Định số 102/2014/NĐ-CP ngày 11/10/2014 của Chính Phủ; thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 10 (Mười) ngày kể từ ngày nhận quyết định; mọi chi phí tổ chức thi hành biện pháp khắc phục hậu quả do bà Dương Thị Huê chi

trả. Lý do không ra quyết định xử phạt: hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Điều 6; Điểm c Khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

Ngày 11/9/2019, UBND xã Phú Thạnh tiến hành công bố và bàn giao Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch cho bà Dương Thị Huê và đề nghị bà chấp hành theo đúng quy định pháp luật, bà Huê đã trực tiếp nhận quyết định.

Ngày 01/10/2019, UBND xã Phú Thạnh tiến hành kiểm tra hiện trạng tại thửa đất 139 tờ BĐDC số 34 xã Phú Thạnh. Kết quả cho thấy bà Dương Thị Huê vẫn chưa chấp hành quyết định trả lại hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và trả lại đất lần chiếm.

Ngày 14/5/2021, UBND xã Phú Thạnh tiếp tục vận động bà Huê thực hiện Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ. Qua làm việc, ông Bùi Tổ Nhị (người được bà Huê ủy quyền) không đồng ý trả lại hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã lần chiếm.

Ngày 14/5/2021, UBND xã Phú Thạnh tiếp tục vận động bà Huê thực hiện Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch. Qua làm việc, ông Bùi Tổ Nhị (người được bà Huê ủy quyền) không đồng ý trả lại hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã lần chiếm. Đồng thời, bà Dương Thị Huê không đồng ý Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ nên bà đã khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Ngày 25/01/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai đưa vụ án ra xét xử và ban hành Bản án sơ thẩm số 04/2022/HC-ST tuyên án: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Dương Thị Huê, hủy bỏ Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch. Không đồng ý với bản án sơ thẩm nêu trên, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao.

Ngày 21/11/2022, Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh ban hành Bản án số 911/2022/HC-PT về việc kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai, theo đó Bác yêu cầu khởi kiện của bà Dương Thị Huê về việc yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch.

Ngày 22/02/2023, UBND xã Phú Thạnh tiếp tục mời bà Dương Thị Huê để vận động, yêu cầu chấp hành Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch. Tuy nhiên, qua làm việc, ông Bùi Tổ Nhị (đại diện theo ủy quyền của bà Huê) yêu cầu cơ quan có thẩm quyền tạm thời không thực hiện quyết định hành chính do bà Huê đang kháng án lên Tòa án theo thủ tục Giám đốc thẩm.

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012:

- Tại Khoản 1 Điều 73 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định “...Trường hợp cá nhân, tổ chức bị xử phạt khiếu nại, khởi kiện đối với



quyết định xử phạt vi phạm hành chính thì vẫn phải chấp hành quyết định xử phạt, trừ trường hợp quy định tại Khoản 3 Điều 15 của Luật này. Việc khiếu nại, khởi kiện được giải quyết theo quy định của pháp luật”.

- Tại Điều 29 quy định: *“Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu..... cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính phải khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị thay đổi do vi phạm hành chính của mình gây ra; nếu cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính không tự nguyện thực hiện thì bị cưỡng chế thực hiện.”.*

- Tại Khoản 1 Điều 86 Luật xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi bổ sung năm 2020) quy định: *“1. Cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt được áp dụng trong trường hợp cá nhân, tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính không tự nguyện chấp hành quyết định xử phạt theo quy định tại Điều 73 của Luật này”;*

Ngày 27/02/2023, UBND xã Phú Thạnh có Báo cáo số 48/BC-UBND về việc kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành quyết định cưỡng chế đối với bà Dương Thị Huê. Ngày 24/3/2023, Phòng Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 179/TTr-TNMT đề nghị Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành quyết định cưỡng chế thi hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê. Ngày 28/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 823/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê là đúng quy định.

- *Khiếu nại cho rằng Quyết định số 823/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả có nội dung: “bà Dương Thị Huê đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính về đất đai” nhưng Nghị định số 102/2014/NĐ-CP của Chính phủ đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 05/01/2020, bà Huê yêu cầu thu hồi, hủy bỏ quyết định.*

Như nội dung đã xác minh nêu trên, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê do đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Lý do không ra quyết định xử phạt: hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 6; Điểm c Khoản 1 Điều 65 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012. Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai được thay thế bởi Nghị định số 91/2019/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và có hiệu lực vào ngày 05/01/2020.

Căn cứ tại điểm c, khoản 1, Điều 42 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định điều khoản chuyển tiếp: *“Trường hợp đã có quyết định xử phạt vi phạm hành chính nhưng chưa thực hiện hoặc chưa thực hiện xong thì tiếp tục thực hiện theo quyết định xử phạt đó;”,* việc bà Dương Thị Huê không thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất tại

Quyết định số 4777/QĐ-BPKPHQ ngày 09/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch về áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê; ngày 18/9/2023, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 823/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Huê là đúng quy định, bà Huê yêu cầu thu hồi, hủy bỏ quyết định là không có cơ sở.

Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 2066/QĐ-UBND ngày 07/7/2023 giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại yêu cầu thu hồi quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của bà Dương Thị Huê là đúng quy định pháp luật.

IV. Kết quả đối thoại: Căn cứ kết quả đối thoại với ông Bùi Tổ Nhị, người được bà Dương Thị Huê ủy quyền khiếu nại vào ngày 24/11/2023, thể hiện:

- Bà Dương Thị Huê không đồng ý Quyết định số 2066/QĐ-UBND ngày 07/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch giải quyết khiếu nại lần đầu của bà đối với Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do bà Huê gây ra. Bà Huê yêu cầu chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch xem xét thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2023 với lý do: chờ kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tối cao và Viện kiểm sát nhân dân tối cao; Quyết định số 823/QĐ-CCXP ngày 28/3/2019 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả có nội dung: *“bà Dương Thị Huê đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính về đất đai”* đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 05/01/2020.

Sau khi nghe ý kiến của công dân, ý kiến của đại diện lãnh đạo các cơ quan có liên quan tham gia buổi đối thoại và xem xét các hồ sơ, tài liệu có liên quan, Chánh Thanh tra tỉnh Nguyễn Ngọc Thắng (người được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền đối thoại tại Văn bản số 114/UBND-TCD ngày 06/01/2021) - Chủ trì buổi đối thoại kết luận như sau:

- Thống nhất với kết quả xác minh, kết luận và kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 232/BC-TT ngày 14/11/2023 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Huê; việc bà Dương Thị Huê khiếu nại Quyết định số 823/QĐ-UBND ngày 28/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch, yêu cầu thu hồi, hủy bỏ quyết định trên là không có cơ sở xem xét.

V. Kết luận:

Từ kết quả xác minh tại phần 2 của báo cáo này, Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

Căn cứ Điều 29; khoản 1, Điều 73 Luật xử lý vi phạm hành chính; khoản 1, Điều 86 được sửa đổi bởi khoản 43, Điều 1 Luật xử lý vi phạm hành chính sửa đổi năm 2020; Căn cứ tại Điểm c Khoản 1 Điều 42 Nghị định số

91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định điều khoản chuyển tiếp, ngày 28/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 823/QĐ-CCXP về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Dương Thị Huê là đúng quy định. Việc bà Dương Thị Huê khiếu nại yêu cầu thu hồi, hủy bỏ quyết định cưỡng chế nêu trên là không có cơ sở.

Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 2066/QĐ-UBND ngày 07/7/2023 giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Huê là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

a) Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 18/8/2023 của bà Dương Thị Huê.

b) Công nhận và giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 2066/QĐ-UBND ngày 07/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch, giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại là đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. Giao trách nhiệm UBND huyện Nhơn Trạch công bố Quyết định này đến bà Dương Thị Huê (có biên bản giao nhận gửi về Ban tiếp Công dân tỉnh trước ngày 24/12/2023, để lưu hồ sơ giải quyết khiếu nại);

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại thì bà Dương Thị Huê có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng Ban tiếp Công dân tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch, Chủ tịch UBND xã Phú Thạnh và bà Dương Thị Huê chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /*TS*

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Trụ sở TCD của Trung ương Đảng và Nhà nước tại Hà Nội + TP.Hồ Chí Minh;
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy; TT.HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chủ tịch, PCT.UBT tỉnh-Nguyễn Thị Hoàng;
- Chánh Thanh tra tỉnh;
- Chánh, PCVP.UBND tỉnh (THNC);
- Các Phó ban BTCD tỉnh;
- Lưu: VT, TCD.



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Hoàng