

Số: 289 /QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 25 tháng 01 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Bá Chủ
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 29/3/2021 của ông Ngô Bá Chủ, ngụ tại ấp Bà Truong, xã Phước An, huyện Nhơn Trạch (địa chỉ liên lạc: Số 436B/15, đường 3/2, phường 12, Quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh – số ĐT: 0908 471956).

I. Nội dung khiếu nại

Theo nội dung đơn khiếu nại đề ngày 29/3/2021 và kết quả làm việc của Thanh tra tỉnh tại Biên bản làm việc ngày 12/4/2021, thể hiện:

Ông Ngô Bá Chủ không đồng ý Quyết định số 5626/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 của UBND huyện Nhơn Trạch về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông đối với Quyết định số 2015/QĐ-UBND ngày 29/5/2020 của UBND huyện Nhơn Trạch về việc bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất để thực hiện dự án Khu dịch vụ hậu cần Cảng Phước An. Ông Chủ tiếp tục khiếu nại lên Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung yêu cầu bồi thường diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) tại xã Phước An, huyện Nhơn Trạch, vì cho rằng:

Diện tích 02 thửa đất trên có nguồn gốc do UBND xã Phước An quản lý, cho Quân y Viện 7B thuộc Quân Khu 7 mượn đất tăng gia sản xuất để cho các hộ gia đình chính sách của Quân y Viện 7B trồng cây thuốc nam và cây công nghiệp để cải thiện đời sống vào năm 1988, trong đó có gia đình ông Ngô Bá Chủ. Do đất khô cằn, canh tác không hiệu quả nên các hộ không tiếp tục trồng cây; riêng hộ ông Chủ tiếp tục ở lại trồng cây điều trên toàn bộ diện tích đất trên cho đến nay. Căn cứ khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013, ông Chủ sử dụng đất trước ngày 01/7/2004, không đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì được bồi thường đối với diện tích đất nêu trên.



II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 29/12/2020, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 5626/QĐ-UBND giải quyết không công nhận nội dung ông Ngô Bá Chủ yêu cầu bồi thường diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) tại xã Phước An, huyện Nhơn Trạch.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Theo Báo cáo số 120/BC-TT ngày 14/6/2021 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Ngô Bá Chủ, thể hiện:

Thực hiện Dự án Khu dịch vụ hậu cần Cảng Phước An, ngày 29/5/2020, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 1768/QĐ-UBND thu hồi 357.432,7m² đất do UBND xã Phước An quản lý, trong đó có diện tích 94.445m² (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) do ông Ngô Bá Chủ đang sử dụng; đồng thời ban hành Quyết định số 2015/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ vật kiến trúc, cây trồng tại 02 thửa đất trên cho hộ ông Ngô Bá Chủ, không bồi thường đất.

Không đồng ý quyết định bồi thường, hỗ trợ nêu trên, ông Ngô Bá Chủ có đơn khiếu nại đề ngày 09/6/2020 gửi UBND huyện Nhơn Trạch yêu cầu bồi thường cho hộ gia đình ông diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) tại xã Phước An, huyện Nhơn Trạch. Ngày 29/12/2020, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 5626/QĐ-UBND giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của ông Ngô Bá Chủ. Không đồng ý quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND huyện Nhơn Trạch, ông Chủ tiếp tục có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung nêu ở Mục I trên.

Theo hồ sơ thu hồi đất thể hiện: Ngày 10/7/2019, UBND xã Phước An có Giấy xác nhận số 252/GXN về nguồn gốc đất, nhà, tài sản vật kiến trúc, được Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý đô thị huyện Nhơn Trạch thẩm tra ký xác nhận; theo đó diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) do UBND xã Phước An quản lý.

Theo hồ sơ và Biên bản làm việc ngày 12/5/2021 của Thanh tra tỉnh với Phòng Tài nguyên và Môi trường, Thanh tra huyện Nhơn Trạch và UBND xã Phước An, thể hiện: Diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) do UBND xã Phước An quản lý. Ngày 04/3/1988, Quân y Viện 7B có đơn xin hợp đồng trồng dừa để tăng gia sản xuất, trồng cây công nghiệp, cây thuốc nam cải thiện đời sống thương bệnh binh và chiến sỹ, công nhân viên Quân y Viện, được UBND huyện Long Thành cũ (sau này tách thành huyện

Nhơn Trạch) xác nhận chuyển hồ sơ đến UBND xã Phước An, Công ty dừa An Khánh xem xét. Ngày 27/6/1988, UBND xã Phước An xác nhận tạm cho đơn vị mượn để sản xuất, thời hạn 15 năm với diện tích khoảng 10 ha (theo danh sách các tổ chức, hộ gia đình sử dụng đất công, đất UBND xã Phước An quản lý ngày 21/12/1998, diện tích đất Quân y viện mượn là 110.911m²). Ông Ngô Bá Chủ là cán bộ phụ trách đời sống của Quân y Viện 7B, cùng một số hộ gia đình trồng cây thuốc nam trên đất nhưng không hiệu quả nên không trồng nữa; riêng ông Chủ tiếp tục trồng cây điều trăm và một số loại cây khác, đến khoảng năm 1994 thì bà Ngô Thị Thắm (em ông Chủ) cùng trồng cây trên đất này cho đến nay.

Quá trình quản lý đối với đất công tại xã Phước An: Ngày 23/6/1999, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch có Thông báo số 61/TB.UBH kết luận cuộc họp thông qua báo cáo của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 142/QĐ.CT.UBH ngày 09/3/1999; theo đó kết luận ra quyết định thu hồi diện tích 11 ha do Quân y Viện 7B mượn sản xuất. Theo hồ sơ thanh tra, tại Biên bản làm việc ngày 23/4/1999 với Đoàn Thanh tra, ông Ngô Bá Chủ cũng đã thừa nhận đơn vị Quân y Viện 7B mượn 10 ha đất để sản xuất của UBND xã Phước An, ông Chủ - cán bộ phụ trách đời sống của đơn vị là người trực tiếp sản xuất trên khu đất mượn của UBND xã Phước An. Ngày 09/4/2003, UBND huyện Nhơn Trạch tiếp tục có Văn bản số 166/UBH về việc giải quyết tồn đọng đất công của UBND xã Phước An, theo đó trường hợp xã Phước An cho Quân y Viện 7B mượn đất, giao UBND xã Phước An thông báo cho các hộ chỉ tạm thời sử dụng, khi hết hạn cho mượn, Nhà nước sẽ thu hồi. Trường hợp còn hạn sử dụng, nếu Nhà nước có nhu cầu, các hộ phải giao đất. Khi hết thời hạn mượn đất, Quân y Viện 7B và ông Chủ không giao trả lại đất.

Căn cứ khoản 2 và khoản 5 Điều 19 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, quy định các trường hợp không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: “Người đang quản lý, sử dụng đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của xã, phường, thị trấn” và “Người đang sử dụng đất không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất”; căn cứ Giấy xác nhận số 252/GXN ngày 10/7/2019 của UBND xã Phước An, Biên bản làm việc ngày 23/4/1999 của Đoàn Thanh tra huyện Nhơn Trạch với ông Ngô Bá Chủ và Biên bản làm việc của Thanh tra tỉnh vào ngày 12/4/2021 với ông Ngô Bá Chủ, Biên bản làm việc vào ngày 12/5/2021 với đại diện UBND huyện Nhơn Trạch, UBND xã Phước An, thể hiện: Ngày 10/7/2019, UBND xã Phước An có Giấy xác nhận số 252/GXN về nguồn gốc đất, nhà, tài sản vật kiến trúc, được Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Quản lý đô thị huyện Nhơn Trạch thẩm tra ký xác nhận; theo đó diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) do UBND xã Phước An quản lý; Quân y Viện 7B và ông Ngô Bá Chủ mượn đất của UBND xã Phước An để sản xuất do đó ông Chủ không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.



Theo Luật Đất đai năm 2013, tại khoản 1 Điều 75 quy định điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng: “*Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất... có đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này mà chưa được cấp, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này...*” và tại khoản 2 Điều 77 quy định bồi thường về đất, chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân; tuy nhiên căn cứ nguồn gốc các thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116 và thửa số 117, tờ bản đồ địa chính số 114 là do UBND xã Phước An quản lý, ông Ngô Bá Chủ chỉ là người canh tác trên đất do Quân y Viện 7B mượn của UBND xã Phước An từ năm 1988 đến nay; do đó, trường hợp ông Ngô Bá Chủ không đủ điều kiện để được bồi thường đất theo quy định.

IV. Kết quả đối thoại

Căn cứ kết quả đối thoại với ông Ngô Bá Chủ vào ngày 14/01/2022, thể hiện:

- Ông Ngô Bá Chủ khiếu nại yêu cầu bồi thường diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) xã Phước An.

- Sau khi nghe ý kiến của người khiếu nại và ý kiến của đại diện lãnh đạo các cơ quan liên quan tham dự buổi đối thoại và xem xét hồ sơ tài liệu có liên quan, Chánh thanh tra tỉnh Nguyễn Ngọc Thắng - Chủ trì (người được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền đối thoại) có ý kiến:

- + Phần diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) do UBND xã Phước An quản lý cho Quân y Viện 7B mượn năm 1988, ông Ngô Bá Chủ - cán bộ phụ trách đời sống của Quân y Viện 7B sử dụng canh tác từ năm 1988 đến nay. Căn cứ khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013, khoản 2 và khoản 5 Điều 19 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì trường hợp ông Ngô Bá Chủ sử dụng đất nêu trên không đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không đủ điều kiện để được bồi thường đất khi Nhà nước thu hồi; không thuộc trường hợp bồi thường đất theo quy định tại khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013.

- + Thống nhất kết quả xác minh, kết luận và kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 120/BC-TT ngày 14/6/2021 về nội dung khiếu nại của ông Ngô Bá Chủ là không có cơ sở xem xét.

V. Kết luận

Theo kết quả kiểm tra, rà soát hồ sơ, tài liệu có liên quan đến nguồn gốc đất, thể hiện: Diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) nằm trong tổng diện tích 110.911m² do UBND xã Phước An quản lý cho Quân y viện 7B mượn năm 1988. Quá trình quản lý đất đai của địa phương,

UBND huyện Nhơn Trạch đã có Thông báo số 61/TB.UBH ngày 23/6/1999 kết luận ra quyết định thu hồi diện tích khoảng 11 ha do Quân y viện 7B mượn sản xuất và có Văn bản số 166/UBH ngày 09/4/2003 giao UBND xã Phước An thông báo cho các hộ chỉ tạm thời sử dụng, khi hết hạn cho mượn, Nhà nước sẽ thu hồi.

Căn cứ khoản 2 và khoản 5 Điều 19 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định các trường hợp không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 quy định điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng; trường hợp ông Ngô Bá Chủ - cán bộ phụ trách đời sống của Quân y Viện 7B chỉ là người canh tác trên đất Quân y Viện 7B mượn của UBND xã Phước An, do đó, không đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và cũng không đủ điều kiện để được bồi thường đất khi Nhà nước thu hồi.

UBND huyện Nhơn Trạch tính toán bồi thường, hỗ trợ vật kiến trúc, cây trồng cho ông Ngô Bá Chủ tại Quyết định số 2015/QĐ-UBND ngày 29/5/2020 và không bồi thường về đất cho ông Chủ là đúng quy định pháp luật.

Việc ông Ngô Bá Chủ khiếu nại, yêu cầu bồi thường diện tích 94.445m² đất (thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 116) và diện tích 17.282m² đất (thuộc thửa đất số 117, tờ bản đồ địa chính số 114) tại xã Phước An, huyện Nhơn Trạch là không có cơ sở xem xét.

* Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 5626/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của ông Ngô Bá Chủ yêu cầu bồi thường đất, là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1:

a) Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 29/3/2021 của ông Ngô Bá Chủ.

b) Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 5626/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 của UBND huyện Nhơn Trạch là đúng quy định của pháp luật.

c) Yêu cầu ông Ngô Bá Chủ, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện quyết định hành chính, hành vi hành chính của UBND huyện Nhơn Trạch (Quyết định số 2015/QĐ-UBND ngày 29/5/2020 về việc bồi thường, hỗ trợ vật kiến trúc, cây trồng cho hộ ông Ngô Bá Chủ, không bồi thường đất).

Điều 2. Quyết định này được gửi đến ông Ngô Bá Chủ biết qua đường bưu điện; Quyết định này đồng thời được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 41 Luật Khiếu nại năm 2011 và thông báo công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.



Điều 3. Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý với giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh, thì ông Ngô Bá Chủ có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch, Chủ tịch UBND xã Phước An, Quân Y Viện 7B và ông Ngô Bá Chủ chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy; TT.HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng KTN;
- Trưởng, Phó Ban TCD tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, BTCD.

Ngavt.2022.NT



Nguyễn Thị Hoàng