

Số: 171 /QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 18 tháng 01 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của Công ty TNHH Myung
Information Technology Việt Nam
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 đã được sửa đổi bổ sung năm 2017;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021 và Văn bản số 11/CV-MYUNG ngày 01/9/2021 của Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam, do ông Lee Sung Jae – Tổng Giám đốc, đại diện theo pháp luật của công ty ký tên đứng đơn – địa chỉ: Số 3, Khu Công nghiệp Giang Điền, xã Giang Điền, huyện Trảng Bom.

I. Nội dung khiếu nại

Theo đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021, Văn bản số 11/CV-MYUNG ngày 01/9/2021 Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam (**gọi tắt là Công ty Myung Việt Nam**) và Biên bản làm việc ngày 19/11/2021 của Sở Tư pháp với đại diện theo ủy quyền của Công ty Myung Việt Nam, thể hiện:

Công ty Myung Việt Nam không đồng ý Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam và đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021, vì:

- Công ty Myung Việt Nam cho rằng tất cả số phé liệu xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; khi ra quyết định xử phạt không đưa ra được bất kỳ nội dung nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại.



- Công ty Myung Việt Nam cho rằng công ty không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ nên việc xác định Công ty có hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, quy định tại điểm d khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP là không đúng thực tế quản lý, lưu trữ chất thải.

- Công ty Myung Việt Nam cho rằng việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC ngày 27/5/2021 đối với Công ty Myung Việt Nam là không có căn cứ, không đúng hành vi và việc lập Biên bản vi phạm hành chính mà không có mặt đại diện của Công ty, lập Biên bản vi phạm hành chính tại UBND xã Giang Điền mà không lập tại trụ sở Công ty Myung mà không nêu lý do, là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Theo Báo cáo số 306/BC-TT ngày 03/12/2021 của Sở Tư pháp về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam, thể hiện:

Ngày 12/3/2021, Phòng Cảnh sát môi trường – Công an tỉnh Đồng Nai (**gọi tắt là PC05**) phối hợp Công an xã Giang Điền phát hiện ông Nghiêm Thanh Diệu, nhân viên của Công ty Ý Linh đang điều khiển xe tải biển số 51C-775.57 vận chuyển chất thải rắn công nghiệp tấm linh kiện màn hình ti vi LCD (Công ty Myung gọi là tấm nền Open cell), khung sắt thải, nilon thải, giấy thải, hộp mực máy in thải được thu gom từ Công ty Myung Việt Nam.

Trong ngày 12/3/2021, PC05 ban hành Quyết định số 31/QĐ-KTPT kiểm tra phương tiện có liên quan đến vi phạm hành chính về môi trường. Tại thời điểm làm việc, ông Diệu chưa xuất trình được các hợp đồng, hóa đơn, chứng từ hay bất kỳ tài liệu nào liên quan việc thu gom, vận chuyển, xử lý đối với số chất thải rắn công nghiệp nêu trên nên ông Đỗ Hữu Tuyến - Phó trưởng phòng PC05 đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-TGTVPTGPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính đối với xe Ô tô tải, biển số 51C-775.57 của Công ty Ý Linh, 5.352kg chất thải rắn công nghiệp và lập biên bản tạm giữ phương tiện, tang vật.

Ngày 15/3/2021, PC05 ban hành Quyết định số 32/QĐ-KT kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với Công ty Myung Việt Nam.

Ngày 17/3/2021, PC05 tiến hành kiểm tra Công ty Myung Việt Nam, tại thời điểm kiểm tra Công ty Myung Việt Nam chưa cung cấp được số liệu về khối lượng cụ thể số chất đã chuyển giao cũng như hồ sơ năng lực vận chuyển, xử lý chất thải của Công ty Ý Linh. Tại kho lưu giữ chất thải nguy hại của Công ty Myung Việt Nam “không thực hiện dán nhãn, không xây dựng gờ bao chống tràn theo quy định”.

Ngày 18/3/2021, PC05 tiếp tục tiến hành kiểm tra tại Công ty Myung Việt Nam để thu thập tài liệu, xác định nguồn gốc và khối lượng chất thải nguy hại phát sinh theo Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, trong đó có hộp mực

- thải có các thành phần nguy hại (mã chất thải nguy hại 08 02 04), các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải (mã chất thải nguy hại 19 02 06).

Ngày 27/5/2021, ông Ngô Văn Chất - Cán bộ phòng PC05 tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BB-VPHC đối với Công ty Myung Việt Nam có sự chứng kiến của ông Dương Mạnh Trường, cư trú tại ấp Độc Lập, xã Giang Điền, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai, ông Nguyễn Thái Sơn Dương, cư trú tại tổ 17A, khu phố 2A, phường Trảng Dài, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai và được đại diện UBND xã Giang Điền xác nhận về các hành vi sau:

- Chuyển giao chất thải nguy hại cho cá nhân không có giấy phép xử lý chất thải nguy hại đối với trường hợp chuyển giao từ 1.000kg đến dưới 2.000kg chất thải nguy hại, quy định tại điểm d khoản 7 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP.

- Không lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP.

- Bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP.

Trên cơ sở đề nghị của Công an tỉnh Đồng Nai tại Văn bản số 1716/CAT-PC05 ngày 01/6/2021, Văn bản giải trình số 04/CV-MYUNG ngày 29/5/2021 của Công ty Myung Việt Nam và Văn bản số 1846/CAT-PC05 ngày 10/6/2021 của Công an tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam, đối với 03 hành vi nêu trên với mức tổng phạt tiền là 335.000.000 đồng; áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc Công ty Myung Việt Nam thực hiện báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ theo đúng quy định pháp luật; bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định pháp luật.

Không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND tỉnh, Công ty Myung Việt Nam có Đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021 Văn bản số 11/CV-MYUNG ngày 01/9/2021 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung như đã nêu ở Phần I trên.

a) Về nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng tất cả số phế liệu xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; khi ra quyết định xử phạt không đưa ra được bất kỳ nội dung nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại:

- Ngày 14/11/2018, Công ty Myung Việt Nam có Đơn đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại và ngày 21/11/2018, Chi cục Bảo vệ môi trường cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại số 75.002731.T, trong đó có chất thải nguy hại: Hộp mực in thải có các thành phần nguy hại, số lượng 01kg/năm, mã chất thải nguy hại 08 02 04; các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải, số lượng 200.000 kg/năm, mã chất thải nguy hại 19 02 06.

- Ngày 30/6/2020, Công ty Điện tử Samsung HCM CE COMLEX (gọi tắt là Công ty Samsung) và Công ty Myung ký kết Hợp đồng dịch vụ ủy thác số SEHC-P200609_0002 để ủy thác việc sửa chữa Panel và kiểm tra nguyên vật liệu lỗi; theo đó Công ty Myung Việt Nam sẽ kiểm tra, sửa chữa sản phẩm Open cell lỗi cho Công ty Samsung và có thỏa thuận cụ thể về phí dịch vụ ủy thác việc sửa chữa, phí hủy Open cell.

- Ngày 15/7/2020, Công ty Myung Việt Nam ký Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ với Công ty Ý Linh; trong đó Công ty Myung Việt Nam có giao phế thải công nghiệp là thiết bị điện, điện tử, màn hình, tấm nền ti vi (open cell) cho Công ty Ý Linh để phân loại, loại bỏ hoàn toàn phế thải nguy hại còn sót lại, ký hợp đồng xử lý với giá 3.500 đồng/kg (Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên mã số doanh nghiệp: 0313657717 đăng ký lần đầu ngày 23/02/2016, đăng ký thay đổi lần thứ 2 ngày 25/10/2016 của Công ty Ý Linh chỉ đăng ký kinh doanh các ngành nghề: Mua bán, kinh doanh phế liệu, thu gom rác thải không nguy hại. Ngoài ra, Công ty Ý Linh không có các thủ tục, giấy tờ khác liên quan đến hoạt động quản lý chất thải nguy hại).

- Tại Biên bản kiểm tra phương tiện có liên quan đến vi phạm hành chính về môi trường do Tổ kiểm tra của PC05 lập ngày 12/3/2021 thể hiện kết quả kiểm tra trên phương tiện xe ô tô tải biển số 51C-775.57 có: Tấm kính linh kiện màn hình ti vi thải, khối lượng 1.983kg, 04 hộp mực máy in thải nhãn hiệu Fuji Xerox, khối lượng 1 kg, có thu 01 mẫu chất thải rắn (Tấm kính linh kiện màn hình ti vi).

- Tại Biên bản kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường lập ngày 17/3/2021 giữa PC05 với đại diện Công ty Myung Việt Nam, thể hiện:

+ Ngày 12/3/2021, Công ty Myung Việt Nam chuyển giao chất thải, trong đó có tấm nền ti vi (open cell) khối lượng 1.928 kg cho Công ty Ý Linh theo Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ ngày 15/7/2020, có nguồn gốc từ việc Công ty Myung Việt Nam kiểm tra, sửa chữa sản phẩm open cell lỗi cho Công ty Samsung theo Hợp đồng dịch vụ ủy thác số SEHC-P200609_0002 ngày 30/6/2020.

+ Công ty Myung Việt Nam có ý kiến: Công ty chúng tôi chỉ chuyển giao tấm nền open cell (đã loại bỏ bo mạch) cho Công ty Ý Linh, khi giao có cân đầy đủ số lượng.

- Tại Biên bản kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường lập ngày 18/3/2021 giữa PC05 với đại diện Công ty Myung Việt Nam, thể hiện:

+ Về nguồn gốc và khối lượng chất thải nguy hại - 01 kg hộp mực thải có thành phần nguy hại là từ máy in, máy photocopy của Công ty Myung Việt Nam; các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải phát sinh từ hoạt động sửa chữa màn hình ti vi bị lỗi theo Hợp đồng dịch vụ ủy thác số SEHC-P200609_0002 ngày 30/6/2020, đã được Công ty Myung Việt Nam đăng ký chủ nguồn thải (Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại số 75.002731.T ngày 21/11/2018, mã chất thải nguy hại 08 02 04, mã chất thải nguy hại 19 02 06).

+ Công ty Myung Việt Nam có ý kiến: Tầm nền ti vi (open cell) khi phân tách đã được loại bỏ bo mạch và chuyển giao cho Công ty Ý Linh; chất thải nguy hại được chuyển giao cho Công ty TNHH Thương mại - Xử lý môi trường Thành Lập nhưng có quá ít nên chưa chuyển giao.

- Tại Biên bản làm việc ngày 22/3/2021 giữa PC05 với Công ty Ý Linh, đại diện Công ty Ý Linh cho biết: Công ty TNHH MTV TMDV SX môi trường Ý Linh kinh doanh ngành nghề: Mua bán, kinh doanh phế liệu, thu gom rác thải không nguy hại; ngày 12/3/2021, Công ty Ý Linh chỉ đạo ông Nghiêm Thanh Diệu - tài xế, điều khiển xe ô tô tải biển số 51C-775.57 (thuộc sở hữu của Công ty Ý Linh) vào Công ty Myung Việt Nam để thu gom, vận chuyển các loại chất thải rắn công nghiệp theo Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ ngày 15/7/2020.

- Tại Biên bản làm việc ngày 14/4/2021 giữa PC05 với Công ty Samsung, đại diện Công ty Samsung có ý kiến: Tầm kính linh kiện màn hình ti vi đang chứa trên xe ô tô biển số 51C-775.57, khối lượng 1.983 kg là “tầm nền màn hình ti vi” đã bị hư hỏng, chưa được bóc tách, tháo rời từng lớp (Công ty gọi là open cell) được Công ty Samsung chuyển giao cho Công ty Myung Việt Nam. Tầm nền màn hình ti vi là một bộ phận, thiết bị cấu thành ti vi.

- Tại Biên bản xác minh của Tổ xác minh tại PC05 đối với tang vật đang tạm giữ tại PC05 là tầm màn hình ti vi (open cell) chưa tách lớp, vẫn còn nguyên niêm phong.

Căn cứ quy định tại khoản 13 Điều 3 Luật Bảo vệ môi trường thì: *Chất thải nguy hại là chất thải chứa yếu tố độc hại, phóng xạ, lây nhiễm, dễ cháy, dễ nổ, gây ăn mòn, gây ngộ độc hoặc có đặc tính nguy hại khác.* Để xác định và phân loại chất thải nguy hại thì căn cứ Phụ lục 1A. “*Hướng dẫn sử dụng danh mục chất thải nguy hại*” và Phụ lục 1C. “*Danh mục chi tiết của các chất thải nguy hại và chất thải có khả năng là chất thải nguy hại*” được ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về quản lý chất thải nguy hại: “*Hộp mực in thải có các thành phần nguy hại, mã CTNH: 08 02 04 là chất thải có ngưỡng chất thải nguy hại “*” đây là chất thải có khả năng là chất thải nguy hại. Các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải (trừ bản mạch điện tử không chứa các chi tiết có các thành phần nguy hại vượt ngưỡng CTNH), mã CTNH: 19 02 06 là chất thải có ngưỡng chất thải nguy hại “***” đây là chất thải nguy hại trong mọi trường hợp*”, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam là đúng quy định pháp luật.

b) Về nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng công ty không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ nên việc xác định Công ty có hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP là không đúng thực tế quản lý, lưu trữ chất thải:

Theo nội dung Biên bản kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường lập ngày 17/3/2021 giữa Tổ kiểm tra thuộc PC05 với Công ty Myung Việt Nam, thì kết quả kiểm tra thực tế ghi nhận: Kho lưu giữ chất thải nguy hại không thực hiện dán nhãn, không xây dựng gờ bao chống tràn theo quy định và nội dung Kết luận số 36/KLKT ngày 26/5/2021 của Phòng Cảnh sát môi trường về việc chấp hành các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam thì Công ty Myung Việt Nam bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, cụ thể là: Không có biển dấu hiệu cảnh báo, không có xây dựng gờ bao chống tràn.

Như vậy, theo hồ sơ kiểm tra thể hiện khu vực lưu giữ chất thải nguy hại Công ty Myung Việt Nam không có biển dấu hiệu cảnh báo, dẫn đến không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật về lưu giữ chất thải nguy hại là không đúng quy định tại Điều 7 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP, tiết 2.1.3 điểm 2.1 khoản 2, tiết 3.1.4 điểm 3.1 khoản 3 mục A Phụ lục 2 - Yêu cầu kỹ thuật, quy trình quản lý chất thải nguy hại ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP là phù hợp quy định pháp luật.

Việc Công ty Myung Việt Nam lưu giữ chất thải nguy hại nhưng không có biển dấu hiệu cảnh báo là không đúng quy định pháp luật.

c) Về nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC ngày 27/5/2021 đối với Công ty Myung Việt Nam là không có căn cứ, không đúng hành vi và việc lập Biên bản vi phạm hành chính mà không có mặt đại diện của Công ty, lập Biên bản vi phạm hành chính tại UBND xã Giang Điền mà không lập tại trụ sở Công ty Myung mà không nêu lý do, là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính:

Ngày 24/5/2021, PC05 có Văn bản số 200/PC05 về việc Thông báo lịch làm việc của đoàn kiểm tra đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam vào ngày 27/5/2021 và gửi trực tiếp cho Công ty Myung Việt Nam (Biên bản bàn giao lập ngày 25/5/2021 giữa ông Nguyễn Minh Pháp – Cán bộ PC05 với bà Nguyễn Thị Hòa – Nhân viên bảo vệ Công ty).

Do đại diện của Công ty Myung Việt Nam không đến UBND xã Giang Điền làm việc theo Thông báo nêu trên nên, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính: “2. *Biên bản vi phạm hành chính phải ghi rõ ngày, tháng, năm, địa điểm lập biên bản; họ, tên, chức vụ người lập biên bản; họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm hoặc tên, địa chỉ của tổ chức vi phạm; giờ, ngày, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm; hành vi vi phạm; biện pháp ngăn chặn vi phạm hành chính và bảo đảm việc xử lý; tình trạng tang vật, phương tiện bị tạm giữ; lời khai của người vi phạm hoặc đại diện tổ chức vi phạm; nếu có người chứng kiến, người bị thiệt hại hoặc đại diện tổ chức bị thiệt hại thì phải ghi rõ họ, tên, địa chỉ, lời khai của họ; quyền và thời hạn giải trình về*

vi phạm hành chính của người vi phạm hoặc đại diện của tổ chức vi phạm; cơ quan tiếp nhận giải trình.

Trường hợp người vi phạm, đại diện tổ chức vi phạm không có mặt tại nơi vi phạm hoặc cố tình trốn tránh hoặc vì lý do khách quan mà không ký vào biên bản thì biên bản phải có chữ ký của đại diện chính quyền cơ sở nơi xảy ra vi phạm hoặc của hai người chứng kiến.”, ông Ngô Văn Chất - Cán bộ PC05 lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC ngày 27/5/2021 đối với Công ty Myung Việt Nam, có sự chứng kiến của 02 người và chữ ký của đại diện UBND xã Giang Điền là phù hợp với quy định pháp luật.

Do Luật Xử lý vi phạm hành chính không quy định nơi lập Biên bản vi phạm hành chính phải tại trụ sở của đối tượng vi phạm nên việc Công ty Myung Việt Nam viện dẫn quy định tại khoản 29 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, chưa có hiệu lực thi hành (có hiệu lực từ ngày 01/01/2022) để làm căn cứ xác định phải lập Biên bản vi phạm hành chính tại trụ sở Công ty Myung Việt Nam là không có cơ sở.

III. Kết quả đối thoại

Căn cứ kết quả đối thoại vào ngày 11/01/2022 với ông Trần Hữu Lộc, bà Vũ Kiều Trang, ông Trần Văn Duẩn – được ông Lee Sung Jae, tổng Giám đốc là người đại diện theo pháp luật của Công ty Myung Việt Nam ủy quyền tham dự đối thoại, thể hiện:

- Đại diện theo ủy quyền của Công ty Myung Việt Nam trình bày:
- + Không đồng ý với kết quả xác minh của Tổ xác minh và trình bày của đại diện PC05.
- + Bảo lưu quan điểm khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021.
- + Đề nghị sao chụp toàn bộ hồ sơ liên quan đến việc xử lý vi phạm hành chính của UBND tỉnh Đồng Nai đối với Công ty Myung Việt Nam.
- + Đề nghị giám định tang vật mà PC05 thu giữ để có đủ căn cứ kết luận tang vật là chất thải nguy hại.
- + Đề nghị cơ quan chức năng cho phép Công ty Myung Việt Nam phối hợp kiểm tra tang vật để có đủ căn cứ kết luận toàn bộ tang vật mà PC05 thu giữ là của Công ty Myung.
- Sau khi nghe ý kiến trình bày của công dân, nghe ý kiến trao đổi của đại diện lãnh đạo các cơ quan liên quan tham dự buổi đối thoại và xem xét hồ sơ, tài liệu liên quan, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Võ Văn Phi - Chủ trì có ý kiến:

Thông nhất báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại và hướng đề xuất kiến nghị giải quyết của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 306/BC-STP ngày 03/12/2021.

V. Kết luận

- Về nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng tất cả số phế liệu xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; khi ra quyết định xử phạt không đưa ra được bất kỳ nội dung nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại:

Căn cứ quy định tại khoản 13 Điều 3 Luật Bảo vệ môi trường, căn cứ Phụ lục 1A. Hướng dẫn sử dụng danh mục chất thải nguy hại và Phụ lục 1C. Danh mục chi tiết của các chất thải nguy hại và chất thải có khả năng là chất thải nguy hại được ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về quản lý chất thải nguy hại, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam, là đúng quy định pháp luật.

Việc Công ty Myung Việt Nam khiếu nại nội dung “cho rằng tất cả số phế liệu xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; khi ra quyết định xử phạt không đưa ra được bất kỳ nội dung nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại”, là không có căn cứ giải quyết.

- Về nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng công ty không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ nên việc xác định Công ty có hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP là không đúng thực tế quản lý, lưu trữ chất thải:

Theo hồ sơ kiểm tra thể hiện khu vực lưu giữ chất thải nguy hại Công ty Myung Việt Nam, căn cứ quy định tại Điều 7 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP, tiết 2.1.3 điểm 2.1 khoản 2, tiết 3.1.4 điểm 3.1 khoản 3 mục A Phụ lục 2 - Yêu cầu kỹ thuật, quy trình quản lý chất thải nguy hại ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định được quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP là phù hợp quy định pháp luật.

Việc Công ty Myung Việt Nam khiếu nại nội dung “cho rằng công ty không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ nên việc xác định Công ty có hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP là không đúng thực tế quản lý, lưu trữ chất thải”, là không có căn cứ giải quyết.

- Về nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC ngày 27/5/2021 đối với Công ty Myung Việt Nam là không có căn cứ, không đúng hành vi và việc lập Biên bản vi phạm hành chính mà không có mặt đại diện của Công ty, lập Biên bản vi phạm hành

chính tại UBND xã Giang Điền mà không lập tại trụ sở Công ty Myung mà không nêu lý do, là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính:

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính, việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC ngày 27/5/2021 đối với Công ty Myung Việt Nam, có sự chứng kiến của 02 người và chữ ký của đại diện UBND xã Giang Điền là phù hợp với quy định pháp luật. Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam, là đúng quy định pháp luật.

Việc Công ty Myung Việt Nam khiếu nại nội dung “cho rằng việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC ngày 27/5/2021 đối với Công ty Myung Việt Nam là không có căn cứ, không đúng hành vi và việc lập Biên bản vi phạm hành chính mà không có mặt đại diện của Công ty, lập Biên bản vi phạm hành chính tại UBND xã Giang Điền mà không lập tại trụ sở Công ty Myung mà không nêu lý do, là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính”, là không có căn cứ giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1:

a) Không công nhận nội dung khiếu nại của Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam tại Đơn đề ngày 18/6/2021 và Văn bản số 11/CV-MYUNG ngày 01/9/2021.

b) Giữ nguyên nội dung Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam;

c) Yêu cầu Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh.

Điều 2. Giao trách nhiệm UBND huyện Trảng Bom công bố, gửi Quyết định này đến Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam (có lập biên bản giao nhận gửi về Ban Tiếp công dân tỉnh trong tháng 01/2022, để lưu vào hồ sơ giải quyết khiếu nại);

Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định và thông báo công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Điều 3. Quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh thì Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam có quyền khiếu nại đến Bộ Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

ĐỒNG

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tư pháp, Công an tỉnh, Trưởng Ban Tiếp Công dân tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom, Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam và tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
 - Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
 - Cục III - Thanh tra Chính phủ;
 - Bộ Tài nguyên và Môi trường;
 - TT. Tỉnh ủy; TT.HĐND tỉnh;
 - Đoàn ĐBQH tỉnh;
 - Chủ tịch, PCT Võ Văn Phi, PCT Nguyễn Thị Hoàng;
 - UBND huyện Trảng Bom (để công bố quyết định);
 - Chánh, Phó Văn phòng KTN;
 - Trưởng, Phó Ban TCD tỉnh;
 - Cổng Thông tin điện tử;
 - Lưu: VT, BTCD, KTN.
- <TTH.QĐ.2022>

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Hoàng

BÁO CÁO
Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh

Thực hiện Quyết định số 4565/QĐ-UBND ngày 04/11/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại, trong đó giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành thẩm tra, xác minh, làm rõ nội dung đơn khiếu nại của Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam Nam (gọi tắt là Công ty Myung Việt Nam) không đồng ý Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam.

Thực hiện Quyết định số 221/QĐ-STP ngày 12/11/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thành lập Tổ xác minh nội dung khiếu nại nêu trong đơn đề ngày 18/6/2021 của Công ty Myung Việt Nam; Tổ xác minh đã tiến hành xác minh nội dung khiếu nại của Công ty Myung Việt Nam đối với Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam.

Căn cứ thông tin, tài liệu, chứng cứ được thu thập, kết quả xác minh nội dung khiếu nại, Sở Tư pháp báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại như sau:

I. YÊU CẦU CỦA NGƯỜI KHIẾU NẠI, CĂN CỨ ĐỂ KHIẾU NẠI

1. Yêu cầu của người khiếu nại

- Theo nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021, Công ty Myung Việt Nam đề nghị cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét, thẩm tra, xác minh lại tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và thu hồi Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Theo nội dung làm việc ngày 19/11/2021 với Tổ xác minh, đại diện theo ủy quyền của Công ty Myung Việt Nam đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC ngày 16/6/2021.

2. Căn cứ để khiếu nại

Theo nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021, Công ty Myung Việt Nam cho rằng:

- Công ty Myung Việt Nam chỉ chuyển giao cho Công ty TNHH MTV Thương mại, dịch vụ, sản xuất, môi trường Ý Linh Việt Nam (gọi tắt là Công ty Ý Linh) chất thải công nghiệp thông thường, không phải chất thải nguy hại; Công

ty không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ.

- Khi lập biên bản vi phạm hành chính của Phòng Cảnh sát môi trường – Công an tỉnh Đồng Nai (gọi tắt là PC05) không lập tại trụ sở Công ty Myung Việt Nam mà lại lập tại UBND xã Giang Điền mà không nêu rõ lý do. Do đó, việc Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC do ông Ngô Văn Chắt – Cán bộ Phòng PC05 lập ngày 27/5/2021 xác định Công ty Myung Việt Nam là không có cơ sở, mang tính áp đặt, không đúng thực tế quản lý lưu trữ chất thải, không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC không thể hiện nội dung nào chứng minh số lượng chất thải mà Công ty Myung Việt Nam chuyển giao cho Công ty Ý Linh ngày 12/3/2021 là chất thải nguy hại, chưa phù hợp quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính, làm ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của Công ty Myung Việt Nam.

Công ty Myung Việt Nam căn cứ điểm a khoản 1, điểm đ khoản 5, điểm d khoản 7 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, Điều 15 Luật Xử lý vi phạm hành chính để khiếu nại Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC.

Công ty Myung Việt Nam căn cứ điểm a khoản 1, điểm đ khoản 5, d khoản 7 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, Điều 15 Luật Xử lý vi phạm hành chính để khiếu nại Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC.

II. NỘI DUNG XÁC MINH VÀ KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Tóm tắt nội dung được giao xác minh

Ngày 12/3/2021, PC05 phối hợp Công an xã Giang Điền phát hiện ông Nghiêm Thanh Diệu, nhân viên của Công ty Ý Linh đang điều khiển xe tải biển số 51C-775.57 vận chuyển chất thải rắn công nghiệp tấm linh kiện màn hình ti vi LCD (Công ty Myung gọi là tấm nền Open cell), khung sắt thải, nilon thải, giấy thải, hộp mực máy in thải được thu gom từ Công ty Myung Việt Nam.

Trong ngày 12/3/2021, PC05 ban hành Quyết định số 31/QĐ-KTPT kiểm tra phương tiện có liên quan đến vi phạm hành chính về môi trường. Tại thời điểm làm việc, ông Diệu chưa xuất trình được các hợp đồng, hóa đơn, chứng từ hay bất kỳ tài liệu nào liên quan việc thu gom, vận chuyển, xử lý đối với số chất thải rắn công nghiệp nêu trên nên ông Đỗ Hữu Tuyên - Phó trưởng phòng PC05 đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-TGTVPTGPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính đối với xe Ô tô tải, biển số 51C-775.57 của Công ty Ý Linh, 5.352kg chất thải rắn công nghiệp và lập biên bản tạm giữ phương tiện, tang vật.

Ngày 15/3/2021, PC05 ban hành Quyết định số 32/QĐ-KT kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với Công ty Myung Việt Nam.

Ngày 17/3/2021, PC05 tiến hành kiểm tra Công ty Myung Việt Nam, tại thời điểm kiểm tra Công ty Myung Việt Nam chưa cung cấp được số liệu về khối lượng cụ thể số chất đã chuyển giao cũng như hồ sơ năng lực vận chuyển, xử lý chất thải của Công ty Ý Linh. Tại kho lưu giữ chất thải nguy hại của Công ty Myung Việt Nam “không thực hiện dán nhãn, không xây dựng gờ bao chống tràn theo quy định”.

Ngày 18/3/2021, PC05 tiếp tục tiến hành kiểm tra tại Công ty Myung Việt Nam để thu thập tài liệu, xác định nguồn gốc và khối lượng chất thải nguy hại phát sinh theo Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, trong đó có hộp mực thải có các thành phần nguy hại (mã chất thải nguy hại 08 02 04), các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải (mã chất thải nguy hại 19 02 06).

Ngày 27/5/2021, ông Ngô Văn Chất, Cán bộ phòng PC05 tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BB-VPHC đối với Công ty Myung Việt Nam, có sự chứng kiến của ông Dương Mạnh Trường, cư trú tại ấp Độc Lập, xã Giang Điền, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai, ông Nguyễn Thái Sơn Dương, cư trú tại tổ 17A, khu phố 2A, phường Trảng Dài, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai và được đại diện UBND xã Giang Điền xác nhận về các hành vi sau:

- Chuyển giao chất thải nguy hại cho cá nhân không có giấy phép xử lý chất thải nguy hại đối với trường hợp chuyển giao từ 1.000kg đến dưới 2.000kg chất thải nguy hại, quy định tại điểm d khoản 7 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP.

- Không lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP.

- Bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP.

Ngày 16/6/2021, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam, đối với 03 hành vi nêu trên với mức tổng phạt tiền là 335.000.000 đồng; áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc Công ty Myung Việt Nam thực hiện báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ theo đúng quy định pháp luật; bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định pháp luật.

Không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND tỉnh, Công ty Myung Việt Nam có Đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh và được Chủ tịch UBND tỉnh thụ lý tại Thông báo số 13599/TB-UBND-TCD ngày 04/11/2021 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu.

2. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

a) Đối với nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng tất cả số phế liệu xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; khi ra quyết định xử phạt không đưa ra được bất kỳ nội dung nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại

- Ngày 14/11/2018, Công ty Myung Việt Nam có Đơn đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại và ngày 21/11/2018, Chi cục Bảo vệ môi trường cấp Sở đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại số 75.002731.T, trong đó có chất thải nguy hại: Hộp mực in thải có các thành phần nguy hại, số lượng 01kg/năm, mã chất thải nguy hại 08 02 04; các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải, số lượng 200.000 kg/năm, mã chất thải nguy hại 19 02 06.

- Ngày 30/6/2020, Công ty Điện tử Samsung HCM CE COMLEX (gọi tắt là Công ty Samsung) và Công ty Myung ký kết Hợp đồng dịch vụ ủy thác số SEHC-P200609_0002 để ủy thác việc sửa chữa Panel và kiểm tra nguyên vật liệu lỗi; theo đó Công ty Myung Việt Nam sẽ kiểm tra, sửa chữa sản phẩm Open cell lỗi cho Công ty Samsung và có thỏa thuận cụ thể về phí dịch vụ ủy thác việc sửa chữa, phí hủy Open cell.

- Ngày 15/7/2020, Công ty Myung Việt Nam ký Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ với Công ty Ý Linh; trong đó Công ty Myung Việt Nam có giao phế thải công nghiệp là thiết bị điện, điện tử, màn hình, tấm nền ti vi (open cell) cho Công ty Ý Linh để phân loại, loại bỏ hoàn toàn phế thải nguy hại còn sót lại, ký hợp đồng xử lý với giá 3.500 đồng/kg.

- Tại Biên bản kiểm tra phương tiện có liên quan đến vi phạm hành chính về môi trường do Tổ kiểm tra của PC05 lập ngày 12/3/2021 thể hiện kết quả kiểm tra trên phương tiện xe ô tô tải biển số 51C-775.57 có: Tấm kính linh kiện màn hình ti vi thải, khối lượng 1.983kg, 04 hộp mực máy in thải nhãn hiệu Fuji Xerox, khối lượng 1 kg, có thu 01 mẫu chất thải rắn (Tấm kính linh kiện màn hình ti vi).

- Tại Biên bản kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường lập ngày 17/3/2021 giữa PC05 với đại diện Công ty Myung Việt Nam thể hiện:

+ Ngày 12/3/2021, Công ty Myung Việt Nam chuyển giao chất thải, trong đó có tấm nền ti vi (open cell) khối lượng 1.928 kg cho Công ty Ý Linh theo Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ ngày 15/7/2020, có nguồn gốc từ việc Công ty Myung Việt Nam kiểm tra, sửa chữa sản phẩm open cell lỗi cho Công ty Samsung theo Hợp đồng dịch vụ ủy thác số SEHC-P200609_0002 ngày 30/6/2020.

+ Công ty Myung Việt Nam có ý kiến: Công ty chúng tôi chỉ chuyển giao tấm nền open cell (đã loại bỏ bo mạch) cho Công ty Ý Linh, khi giao có cân đầy đủ số lượng.

- Tại Biên bản kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường lập ngày 18/3/2021 giữa PC05 với đại diện Công ty Myung Việt Nam thể hiện:

+ Về nguồn gốc và khối lượng chất thải nguy hại - 01 kg hộp mực thải có thành phần nguy hại là từ máy in, máy photocopy của Công ty Myung Việt Nam; các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải phát sinh từ hoạt động sửa chữa màn hình ti vi bị lỗi theo Hợp đồng dịch vụ ủy thác số SEHC-P200609_0002 ngày 30/6/2020, đã được Công ty Myung Việt Nam đăng ký chủ nguồn thải (Sở

đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại số 75.002731.T ngày 21/11/2018, mã chất thải nguy hại 08 02 04, mã chất thải nguy hại 19 02 06).

+ Công ty Myung Việt Nam có ý kiến: Tầm nền ti vi (open cell) khi phân tách đã được loại bỏ bo mạch và chuyển giao cho Công ty Ý Linh; chất thải nguy hại được chuyển giao cho Công ty TNHH Thương mại - Xử lý môi trường Thành Lập nhưng có quá ít nên chưa chuyển giao.

- Tại Biên bản làm việc ngày 22/3/2021 giữa PC05 với Công ty Ý Linh, đại diện Công ty Ý Linh cho biết: Công ty TNHH MTV TMDV SX môi trường Ý Linh kinh doanh ngành nghề: Mua bán, kinh doanh phế liệu, thu gom rác thải không nguy hại; ngày 12/3/2021, Công ty Ý Linh chỉ đạo ông Nghiêm Thanh Diệu - tài xế, điều khiển xe ô tô tải biển số 51C-775.57 (thuộc sở hữu của Công ty Ý Linh) vào Công ty Myung Việt Nam để thu gom, vận chuyển các loại chất thải rắn công nghiệp theo Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ ngày 15/7/2020.

- Theo nội dung khiếu nại, Công ty Myung cho rằng 1.928kg Open cell (đã loại bỏ bo mạch) xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; trong quá trình kiểm tra PC05 không đưa ra được bất kỳ văn bản giám định hợp pháp hay chứng cứ nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại nên việc Công ty Myung Việt Nam chuyển giao chất thải rắn trên cho Công ty Ý Linh xử lý là phù hợp quy định pháp luật nên việc PC05 kết luận Công ty Myung Việt Nam có hành vi chuyển giao chất thải nguy hại là không có cơ sở.

- Trong nội dung Biên bản làm việc ngày 23/3/2021 giữa đại diện PC05 và Công ty Myung Việt Nam thể hiện: Công ty Myung Việt Nam xác nhận “từ ngày 15/7/2020 đến nay, Công ty Myung Việt Nam chỉ ký hợp đồng và chuyển giao chất thải cho Công ty Ý Linh theo nội dung Hợp đồng đã ký kết”.

- Theo nội dung Văn bản số 2561/STNMT-CCBVM ngày 12/4/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc liên quan đến chất thải phát sinh từ hoạt động sản xuất của Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam thể hiện:

+ Theo Phụ lục 1A. Hướng dẫn sử dụng danh mục chất thải nguy hại và Phụ lục 1C. Danh mục chi tiết của các chất thải nguy hại và chất thải có khả năng là chất thải nguy hại được ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về quản lý chất thải nguy hại: “Hộp mực in thải có các thành phần nguy hại, mã CTNH: 08 02 04 là chất thải có ngưỡng chất thải nguy hại “*” đây là chất thải có khả năng là chất thải nguy hại. Các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải (trừ bản mạch điện tử không chứa các chi tiết có các thành phần nguy hại vượt ngưỡng CTNH), mã CTNH: 19 02 06 là chất thải có ngưỡng chất thải nguy hại “**” đây là chất thải nguy hại trong mọi trường hợp”.

- Tại Biên bản làm việc ngày 14/4/2021 giữa PC05 với Công ty Samsung, đại diện Công ty Samsung có ý kiến: Tầm kính linh kiện màn hình ti vi thải đang chứa trên xe ô tô biển số 51C-775.57, khối lượng 1.983 kg là “tầm nền màn hình ti vi”

đã bị hư hỏng, chưa được bóc tách, tháo rời từng lớp (Công ty gọi là open cell) được Công ty Samsung chuyển giao cho Công ty Myung. Tấm nền màn hình ti vi là một bộ phận, thiết bị cấu thành ti vi.

- Tại Biên bản làm việc ngày 06/5/2021, Công ty Ý Linh cho rằng: Công ty Ý Linh không phải là Công ty xử lý chất thải nguy hại nên không bắt buộc phải lập thủ tục xin giấy phép xử lý chất thải nguy hại; phương tiện xe ô tô biển số 51C-775.57 chỉ kinh doanh vận tải hàng hóa, không có giấy phép vận chuyển chất thải nguy hại; Công ty Ý Linh thừa nhận hộp mực in thải là chất thải nguy hại.

- Tại Biên bản làm việc ngày 19/11/2021 giữa Công ty Myung Việt Nam với Tổ xác minh, Công ty Myung Việt Nam cho biết: 1.928kg sản phẩm open cell mà Công ty Myung Việt Nam đã chuyển giao cho Công ty Ý Linh không phải là chất thải nguy hại vì: Biên bản 17-18/3/2021 của PC05 làm việc với Công ty Myung Việt Nam không có nội dung tấm open cell là chất thải nguy hại, công ty cũng không thừa nhận; sản phẩm open cell mà Công ty Myung đã chuyển giao cho Công ty Ý Linh theo Hợp đồng đã ký kết sau khi loại bỏ các bo mạch điện tử; Phòng Cảnh sát môi trường chưa thực hiện đúng quy trình lấy mẫu, lưu giữ để giám định chất thải theo khoản 1 Điều 8 Thông tư 80/2019/TT-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn thực hiện Điều 7, Điều 8 Nghị định số 105/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính Phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của pháp lệnh Cảnh sát môi trường. Từ căn cứ trên Công ty Myung cho rằng việc PC05 lập biên bản vi phạm hành chính đối với công ty là không có căn cứ, không đúng hành vi.

- Tại Biên bản xác minh của Tổ xác minh tại PC05 đối với tang vật đang tạm giữ tại PC05 là tấm màn hình ti vi (open cell) chưa tách lớp, vẫn còn nguyên niêm phong.

- Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên mã số doanh nghiệp: 0313657717 đăng ký lần đầu ngày 23/02/2016, đăng ký thay đổi lần thứ 2 ngày 25/10/2016 của Công ty Ý Linh chỉ đăng ký kinh doanh các ngành nghề: mua bán, kinh doanh phế liệu, thu gom rác thải không nguy hại. Ngoài ra, Công ty Ý Linh không có các thủ tục, giấy tờ khác liên quan đến hoạt động quản lý chất thải nguy hại.

b) Công ty Myung Việt Nam không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ nên việc xác định Công ty có hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP là không đúng thực tế quản lý, lưu trữ chất thải

- Theo nội dung Biên bản kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường lập ngày 17/3/2021 giữa Tổ kiểm tra thuộc PC05 với Công ty Myung Việt Nam thì kết quả kiểm tra thực tế ghi nhận: Kho lưu giữ chất thải nguy hại không thực hiện dán nhãn, không xây dựng gờ bao chống tràn theo quy định.

- Theo nội dung Kết luận số 36/KLKT ngày 26/5/2021 của Phòng Cảnh sát môi trường về việc chấp hành các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam thì Công ty Myung Việt

Nam bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, cụ thể là: Không có biển dấu hiệu cảnh báo, không có xây dựng gờ chống tràn.

- Tại Biên bản làm việc ngày 19/11/2021 giữa Công ty Myung Việt Nam với Tổ xác minh, Công ty Myung Việt Nam cho biết: Công ty Myung đã bố trí 01 khu vực để lưu giữ chất thải nguy hại nhưng không xây dựng gờ chống tràn của khu vực lưu trữ chất thải nguy hại.

c) Việc ông Ngô Văn Chất – Cán bộ Phòng PC05 lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC lập ngày 27/5/2021 mà Công ty Myung Việt Nam không có mặt; lập Biên bản vi phạm hành chính tại UBND xã Giang Điền mà không lập tại trụ sở Công ty Myung mà không nêu lý do là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính

- Theo hồ sơ thể hiện, ngày 24/5/2021, PC05 có Văn bản số 200/PC05 về việc thông báo lịch làm việc của Tổ kiểm tra đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam, để thông báo thời gian làm việc của Tổ kiểm tra với Công ty Myung Việt Nam tại UBND xã Giang Điền vào ngày 27/5/2021 và gửi trực tiếp cho Công ty Myung Việt Nam (Biên bản bàn giao lập ngày 25/5/2021 giữa ông Nguyễn Minh Pháp – Cán bộ PC05 với bà Nguyễn Thị Hòa – Nhân viên bảo vệ Công ty).

- Tại Biên bản làm việc ngày 19/11/2021 giữa Công ty Myung Việt Nam với Tổ xác minh, Công ty Myung Việt Nam cho biết: Công ty Myung không biết việc Phòng Cảnh sát môi trường - Công an tỉnh tỉnh Đồng Nai lập Biên bản vi phạm hành chính tại UBND xã Giang Điền cho đến khi công ty nhận được Biên bản vi phạm hành chính của Phòng Cảnh sát môi trường. Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 58 luật Xử lý vi phạm hành chính thì Phòng Cảnh sát môi trường - Công an tỉnh Đồng Nai phải lập Biên bản vi phạm tại Công ty Myung Việt Nam, nơi xảy ra vi phạm.

III. KẾT LUẬN NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Đối với nội dung Công ty Myung Việt Nam cho rằng tất cả số phế liệu xác định ở trên chỉ là chất thải rắn thông thường, không phải chất thải nguy hại; khi ra quyết định xử phạt không đưa ra được bất kỳ nội dung nào để chứng minh số lượng chất thải trên là chất thải nguy hại

- Theo quy định tại khoản 13 Điều 3 Luật Bảo vệ môi trường thì: *Chất thải nguy hại là chất thải chứa yếu tố độc hại, phóng xạ, lây nhiễm, dễ cháy, dễ nổ, gây ăn mòn, gây ngộ độc hoặc có đặc tính nguy hại khác.* Để xác định và phân loại chất thải nguy hại thì căn cứ theo Phụ Lục 1 - Danh mục chất thải nguy hại ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT ngày 30/06/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về quản lý chất thải nguy hại; theo đó thì mỗi loại chất thải nguy hại sẽ được thể hiện bằng mã số, được gọi là mã CTNH (mã chất thải nguy hại); đối với chất thải nguy hại được phân loại là hai sao (**) thì là chất thải nguy hại trong mọi trường hợp, không cần áp dụng ngưỡng chất thải nguy hại mà xác định luôn là chất thải nguy hại. Trong đó, đối với các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử thải (trừ bản mạch điện tử không chứa các chi tiết có các thành phần

nguy hại vượt ngưỡng CTNH), mã chất thải 19 02 06, có tính chất nguy hại chính là có độc tính, độc tính sinh thái, thuộc loại hai sao (**).

- Theo Hợp đồng mua bán phế liệu và giao nhận phế thải công nghiệp số 02/2020/HĐ, Công ty Myung Việt Nam thỏa thuận, giao cho Công ty Ý Linh phế thải công nghiệp giao nhận để phân loại lại và ký hợp đồng xử lý đối với thiết bị điện, điện tử, màn hình, tấm nền ti vi (open cell) để Công ty Ý Linh phân loại, loại bỏ hoàn toàn các phế thải nguy hại còn sót lại và đưa đi xử lý với giá xử lý là 3.500 đồng/kg.

- Công ty Myung Việt Nam cũng đã được Chi cục Bảo vệ môi trường – Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai cấp Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại ngày 21/11/2018 đối với Hợp mực in thải có các thành phần nguy hại (mã CTNH 08 02 04), các thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử (mã CTNH 19 02 06).

- Qua kiểm tra, xác minh về mẫu tấm nền ti vi do PC05 đang lưu giữ theo Biên bản kiểm tra phương tiện có liên quan đến vi phạm hành chính về môi trường lập ngày 12/3/2021, vẫn còn niêm phong, thì tấm nền ti vi chưa bóc tách các lớp màn hình, chỉ bóc tách bo mạch điện tử bên ngoài gắn với tấm nền ti vi (open cell) nên tấm nền ti vi (open cell) vẫn được xem là 1 thiết bị, bộ phận, linh kiện điện tử; theo quy định tại điểm 1.6, 1.8 khoản 1 mục A, mục C Phụ lục I - Danh mục chất thải nguy hại ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT thì tấm nền ti vi (open cell) được xác định là chất thải nguy hại (không cần phân tích, giám định).

Trong quá trình làm việc với PC05, các hồ sơ tài liệu liên quan và kết quả xác minh của Tổ xác minh cũng đã thể hiện: 1.983kg tấm màn hình ti vi (open cell) chưa bóc, tách lớp trên xe ô tô biển số 51C-775.57 do Công ty Samsung chuyển giao cho Công ty Myung; sau đó Công ty Myung tiếp tục chuyển giao cho Công ty Ý Linh để xử lý theo Hợp đồng đã ký kết; Công ty Ý Linh không có Giấy phép xử lý chất thải nguy hại.

Căn cứ khoản 13 Điều 3 Luật Bảo vệ môi trường, khoản 4 Điều 7 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu, điểm 1.6, 1.8 khoản 1 mục A, mục C Phụ lục I - Danh mục chất thải nguy hại ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT, Công ty Myung Việt Nam phải ký hợp đồng để chuyển giao chất thải nguy hại với tổ chức, cá nhân có giấy phép phù hợp.

Như vậy, việc Công ty Myung Việt Nam cho rằng chỉ chuyển giao cho Công ty Ý Linh tấm nền ti vi (open cell) đã loại bỏ bo mạch là chất thải công nghiệp thông thường, không chuyển giao chất thải nguy hại cho Công ty Ý Linh, không có hành vi chuyển giao chất thải nguy hại cho tổ chức không có giấy phép xử lý chất thải nguy hại, là không đúng thực tế, không có cơ sở.

2. Về việc Công ty Myung Việt Nam cho rằng do không phát sinh nhiều chất thải nguy hại, chất thải nguy hại lưu giữ trong thùng phuy đầy nắp, dán nhãn mác đầy đủ nên việc xác định Công ty có hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất

thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP là không đúng thực tế quản lý, lưu trữ chất thải

Theo hồ sơ kiểm tra thể hiện khu vực lưu giữ chất thải nguy hại Công ty Myung Việt Nam không có biển dấu hiệu cảnh báo, dẫn đến không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật về lưu giữ chất thải nguy hại là không đúng quy định tại Điều 7 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP, tiết 2.1.3 điểm 2.1 khoản 2, tiết 3.1.4 điểm 3.1 khoản 3 mục A Phụ lục I - Danh mục chất thải nguy hại ban hành kèm theo Thông tư số 36/2015/TT-BTNMT nên việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC lập ngày 27/5/2021 và ra Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC đối với hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định được quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 21 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP là phù hợp quy định pháp luật.

Việc Công ty Myung Việt Nam lưu giữ chất thải nguy hại nhưng không có biển dấu hiệu cảnh báo là không đúng quy định pháp luật, việc xử phạt Công ty Myung Việt Nam đối với hành vi bố trí khu vực lưu giữ chất thải nguy hại không đáp ứng yêu cầu kỹ thuật là phù hợp với thực tế quản lý, lưu giữ chất thải nguy hại của Công ty Myung Việt Nam.

3. Việc ông Ngô Văn Chắt – Cán bộ Phòng PC05 lập Biên bản vi phạm hành chính số 91/BBVPHC lập ngày 27/5/2021 mà Công ty Myung Việt Nam không có mặt; lập Biên bản vi phạm hành chính tại UBND xã Giang Điền mà không lập tại trụ sở Công ty Myung mà không nêu lý do là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính

Tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định:

“2. Biên bản vi phạm hành chính phải ghi rõ ngày, tháng, năm, địa điểm lập biên bản; họ, tên, chức vụ người lập biên bản; họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm hoặc tên, địa chỉ của tổ chức vi phạm; giờ, ngày, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm; hành vi vi phạm; biện pháp ngăn chặn vi phạm hành chính và bảo đảm việc xử lý; tình trạng tang vật, phương tiện bị tạm giữ; lời khai của người vi phạm hoặc đại diện tổ chức vi phạm; nếu có người chứng kiến, người bị thiệt hại hoặc đại diện tổ chức bị thiệt hại thì phải ghi rõ họ, tên, địa chỉ, lời khai của họ; quyền và thời hạn giải trình về vi phạm hành chính của người vi phạm hoặc đại diện của tổ chức vi phạm; cơ quan tiếp nhận giải trình.

Trường hợp người vi phạm, đại diện tổ chức vi phạm không có mặt tại nơi vi phạm hoặc cố tình trốn tránh hoặc vì lý do khách quan mà không ký vào biên bản thì biên bản phải có chữ ký của đại diện chính quyền cơ sở nơi xảy ra vi phạm hoặc của hai người chứng kiến.”.

Ngày 24/5/2021, PC05 có Văn bản số 200/PC05 về việc Thông báo lịch làm việc của đoàn kiểm tra đối với Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam và ngày 25/5/2021, PC05 đã giao Văn bản số 200/PC05 cho Công ty Myung Việt Nam.

Do đại diện của Công ty Myung Việt Nam không đến UBND xã Giang Điền làm việc theo Thông báo nêu trên nên ông Ngô Văn Chắt - Cán bộ PC05 lập Biên bản vi phạm hành chính đối với Công ty Myung Việt Nam, có sự

chứng kiến của 02 người và chữ ký của đại diện UBND xã Giang Điền là phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Do Luật Xử lý vi phạm hành chính không quy định nơi lập Biên bản vi phạm hành chính phải tại trụ sở của đối tượng vi phạm nên việc Công ty Myung Việt Nam viện dẫn quy định tại khoản 29 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, chưa có hiệu lực thi hành (có hiệu lực từ ngày 01/01/2022) để làm căn cứ xác định phải lập Biên bản vi phạm hành chính tại trụ sở Công ty Myung Việt Nam là không có cơ sở.

Như vậy, các nội dung khiếu nại trong Đơn khiếu nại đề ngày 18/6/2021 của Công ty Myung Việt Nam là sai toàn bộ.

IV. KIẾN NGHỊ

Từ kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Công ty TNHH Myung Information Technology Việt Nam, Sở Tư pháp kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại theo hướng giữ nguyên Quyết định số 2047/QĐ-XPVPHC./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, TTr, (Quang)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ký bởi: Sở Tư pháp
Ngày ký: 03-12-2021
19:28:06 +07:00

Nguyễn Thị Kim Hương