

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số 10273/UBND-KTN

Đồng Nai, ngày 25 tháng 8 năm 2021

V/v thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg
ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Thủ
tướng Chính phủ.

Kính gửi:

- Các Sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa.

Thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp. Sau khi xem xét Văn bản số 6505/STNMT-QH ngày 20 tháng 8 năm 2021 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ (đính kèm); Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo như sau:

1. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh, tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày 01 tháng 9 năm 2021 để kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn xử lý, đảm bảo thực hiện theo đúng Chỉ thị số 22/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Trong quá trình triển khai thực hiện có khó khăn, vướng mắc kịp thời báo cáo đề xuất trình Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xử lý.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư khẩn trương thực hiện

- Nội dung theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản 9963/UBND-KTN ngày 19 tháng 8 năm 2021.

- Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất về kinh phí và phương án lựa chọn đơn vị tư vấn lập phương án phân bổ khoanh vùng đất đai trong Quy hoạch tỉnh, đảm bảo triển khai thực hiện theo đúng quy định.

3. Các Sở, ban ngành, các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa

Tiếp tục rà soát, căn cứ vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Đồng Nai và của các địa phương để xác định cụ thể diện tích, vị trí, nguồn vốn thực hiện các dự án (xác định cụ thể đến từng năm) làm cơ sở rà soát, hoàn thiện kế hoạch sử dụng đất 05 năm (2021 - 2025) tỉnh Đồng Nai theo đúng quy định và tiến độ. Hồ sơ, tài liệu đề nghị các đơn vị hoàn thiện, gửi Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 15 tháng 9 năm 2021 để tổng hợp.

Sau khi nhận được hồ sơ, tài liệu của các đơn vị, Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, rà soát, báo cáo hoàn thiện hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh gửi hồ sơ về Bộ Tài nguyên và Môi trường theo đúng quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Chánh, Phó Văn phòng KTN;
- Lưu: VT, KTN, THNC.NMH



Võ Văn Phi

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

Số 6505 /STNMT-QH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Đồng Nai, ngày 20 tháng 8 năm 2021

V/v triển khai Chỉ thị số 22/CT-TTg
ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Thủ
tướng Chính phủ.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Ngày 11 tháng 8 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 22/CT-TTg về việc đẩy mạnh công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp. Đề triển khai thực hiện Chỉ thị trên của Thủ tướng Chính phủ, Sở Tài nguyên và Môi trường kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và đề xuất thực hiện một số nội dung sau:

I. Quá trình triển khai thực hiện lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai:

Thực hiện Luật Quy hoạch số 21/2017/QH14 có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2019; Luật số 35/2018/QH14 ngày 02 tháng 11 năm 2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch; Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16 tháng 8 năm 2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành giải thích một số điều của Luật Quy hoạch.

Ngày 16 tháng 10 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Thông báo số 11868/TB-UBND thông báo Kết luận của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh - Võ Văn Chánh về việc chuẩn bị lập Kế hoạch sử dụng đất 05 năm cấp tỉnh và quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 cấp huyện.

Thực hiện theo chỉ đạo trên, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp cùng các Sở, ban ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố để triển khai thực hiện. Kết quả thực hiện đến nay cụ thể như sau:

1. Quy hoạch, kế hoạch sử đất cấp huyện:

1.1. Kế hoạch sử dụng đất năm 2021: Căn cứ quy định tại Khoản 9 Điều 49 Luật đất đai năm 2013 được sửa đổi bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của 11/11 đơn vị hành chính cấp huyện trên cơ sở các chỉ tiêu còn lại chưa thực hiện hết của kỳ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020.

1.2. Về quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 cấp huyện.

Theo quy định của pháp luật đất đai, căn cứ lập quy hoạch sử dụng đất cấp huyện là quy hoạch tỉnh, phương án phân bổ khoanh vùng đất đai trong quy hoạch tỉnh. Hiện nay các căn cứ trên là chưa có.

Căn cứ Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 16 tháng 8 năm 2019 "*Các quy hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch và các luật, pháp lệnh đã được sửa đổi, bổ sung một số điều liên quan đến quy hoạch có thể lập đồng thời. Quy hoạch nào được lập, thẩm định xong trước thì được quyết định hoặc phê duyệt trước. Sau khi quy*

hoạch được quyết định hoặc phê duyệt, nếu có mâu thuẫn thì quy hoạch thấp hơn phải điều chỉnh theo quy hoạch cao hơn”.

Thực hiện theo quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã chỉ đạo Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh lập quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 của các địa phương.

Đến nay, 11/11 đơn vị hành chính cấp huyện đã hoàn thành phương án quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030, hiện Hội đồng thẩm định quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện đang chuẩn bị tổ chức thẩm định hồ sơ để Ủy ban nhân dân cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt theo quy định.

2. Về Phân bổ và khoanh vùng đất đai theo khu chức năng và theo loại đất đến từng đơn vị hành chính cấp huyện trong quy hoạch tỉnh:

Theo quy định tại Điều 27 của Luật Quy hoạch thì phương án “Phân bổ và khoanh vùng đất đai theo khu chức năng và theo loại đất đến từng đơn vị hành chính cấp huyện” là một nội dung của Quy hoạch tỉnh.

Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 1 Điều 9a Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 được bổ sung tại Khoản 6 Điều 1 Nghị định 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ thì Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức xây dựng phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai theo khu chức năng và theo loại đất đến từng đơn vị hành chính cấp huyện trong quy hoạch tỉnh.

Hiện nay, nhiệm vụ quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và dự toán lập quy hoạch tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt nhưng không tách nhiệm vụ xây dựng phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai theo khu chức năng và theo loại đất đến từng đơn vị hành chính cấp huyện như quy định tại Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ nên Sở Tài nguyên và Môi trường chưa có cơ sở chọn đơn vị tư vấn để lập riêng đối với nội dung này.

Mặc dù hiện nay tỉnh Đồng Nai cũng đã tổng hợp cơ bản chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh. Nhưng chưa có phân bổ chỉ tiêu sử dụng cấp quốc gia cho cấp tỉnh nên chưa đủ căn cứ pháp lý để hoàn thiện phương án phân bổ khoanh vùng đất đai gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường góp ý trước khi tích hợp vào quy hoạch tỉnh.

3. Về kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021 - 2025) tỉnh Đồng Nai:

Trong quá trình triển khai lập quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 cấp huyện, các Sở, ngành và địa phương đã đăng ký và xác định nhu cầu sử dụng đất cho giai đoạn 2021 - 2025 và đến năm 2030 trên cơ sở kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2025 của tỉnh và của các địa phương.

Trong quá trình triển khai thực hiện, theo quy định tại điểm a Khoản 3 Điều 39 Luật Đất đai 2013 được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi bổ sung 37 Luật liên quan đến quy hoạch quy định về căn cứ lập kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh:

“3. Căn cứ lập kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh bao gồm:

a) *Kế hoạch sử dụng đất quốc gia; nội dung phân bổ và khoanh vùng đất đai trong quy hoạch tỉnh;*”.

Tuy nhiên, thời điểm hiện nay kế hoạch sử dụng đất quốc gia; nội dung phân bổ và khoanh vùng đất đai trong quy hoạch tỉnh; quy hoạch tỉnh Đồng Nai chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Để tháo gỡ, khó khăn vướng mắc, ngày 21 tháng 4 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã có Văn bản số 4454/UBND- KTN xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường và ngày 21 tháng 5 năm 2020, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 2710/BTNMT-TCQLĐĐ gửi tỉnh Đồng Nai, trong đó Bộ Tài nguyên và Môi trường đề nghị trong quá trình triển khai thực hiện mà phát sinh vướng mắc thì Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn theo thẩm quyền quy định tại Điều 55 Luật Quy hoạch, đảm bảo việc tổ chức triển khai lập quy hoạch, kế hoạch thống nhất.

Ngày 24 tháng 8 năm 2020, UBND tỉnh Đồng Nai đã có Văn bản số 10101/UBND-KTN gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin ý kiến hướng dẫn việc lập kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021 - 2025) trong thời gian quy hoạch tỉnh chưa được phê duyệt. Tuy nhiên, đến nay Bộ Kế hoạch và Đầu tư chưa có hướng dẫn đối với nội dung trên.

Hiện nay về số liệu, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị rà soát tổng hợp. Tuy nhiên, về hồ sơ trình thẩm định và phê duyệt theo quy định của pháp luật là chưa đầy đủ (chưa có các căn cứ về chỉ tiêu phân bổ cấp quốc gia; quy hoạch tỉnh; phương án phân bổ, khoanh vùng đất đai).

II. Khó khăn vướng mắc và kiến nghị:

Theo Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ, một số nội dung cần phải thực hiện hiện nay gồm:

- **Đẩy mạnh việc tổ chức lập quy hoạch tỉnh, trong đó chú trọng nội dung phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai theo quy định tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai gửi về Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến trước ngày **01 tháng 12 năm 2021**.**

- **Chỉ đạo lập Kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh 05 năm (2021-2025) theo quy định và gửi về Bộ Tài nguyên và Môi trường để tổ chức thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ trước ngày **01 tháng 12 năm 2021**.**

- **Phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021-2030 theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch, Điều 1 Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giải thích một số điều của Luật Quy hoạch; khoản 3, khoản 4 và khoản 9 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ; thời hạn hoàn thành **trước ngày 01 tháng 9 năm 2021**.**

1. Khó khăn, vướng mắc:

1.1. Đối với nội dung phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021-2030:

Việc triển khai công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện giai đoạn 2021-2030 địa phương còn lúng túng trong khâu triển khai thực hiện do chưa có quy định cụ thể nên kéo dài thời gian.

Đến nay, 11/11 đơn vị hành chính cấp huyện đã hoàn thành phương án quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030, hiện Hội đồng thẩm định quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện đang chuẩn bị tổ chức thẩm định hồ sơ.

Ngoài ra, do tình hình dịch bệnh COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đang có diễn biến rất phức tạp, khó lường; việc thực hiện đảm bảo phòng chống dịch trên địa bàn tỉnh cũng gây ảnh hưởng không nhỏ đến công tác thẩm định hồ sơ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện.

Do đó, việc phê duyệt hồ sơ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện giai đoạn 2021 - 2030 trước **ngày 01 tháng 9 năm 2021** là không đảm bảo thời gian.

1.2. Đối với nội dung phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai trong quy hoạch tỉnh và Kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021 - 2025) tỉnh Đồng Nai:

Về mặt số liệu thống kê cơ bản đã thực hiện dự kiến chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh trên cơ sở các dự án cấp quốc gia của kỳ quy hoạch trước chuyển sang; nhu cầu sử dụng đất của Sở, ngành và đề xuất của Ủy ban nhân dân các huyện thành phố. Sở tài nguyên và Môi trường đã báo cáo và Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 5854/UBND-KTN ngày 28 tháng 5 năm 2021). Tuy nhiên, về hoàn thiện hồ sơ theo Khoản 3 Điều 1 (kế hoạch sử dụng đất 5 năm cấp tỉnh); Khoản 6 Điều 1 (phương án phân bổ khoanh vùng) Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai gửi về Bộ Tài nguyên và Môi trường là chưa đủ căn cứ để thực hiện.

2. Kiến nghị:

Để đảm bảo triển khai thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ được hiệu quả, Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo một số nội dung như sau:

1. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường đề hướng dẫn xử lý, đảm bảo thực hiện theo đúng Chỉ thị số 22/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Trong quá trình triển khai thực hiện, tiếp tục gặp khó khăn vướng mắc kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để xử lý.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Khẩn trương thực hiện các nội dung theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản 9963/UBND-KTN ngày 19 tháng 8 năm 2021.

- Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất về kinh phí và phương án lựa chọn đơn vị tư vấn lập phương án phân bổ khoanh vùng đất đai trong quy hoạch tỉnh, đảm bảo triển khai thực hiện theo đúng quy định.

3. Các Sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện:

Tiếp tục rà soát, căn cứ vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh Đồng Nai và của các địa phương để xác định cụ thể diện tích, vị trí, nguồn vốn thực hiện các dự án (xác định cụ thể đến từng năm) làm cơ sở rà soát, hoàn thiện kế hoạch sử dụng đất 05 năm (2021 - 2025) tỉnh Đồng Nai theo đúng quy định và tiến độ. Hồ sơ, tài liệu đề nghị các đơn vị hoàn thiện, gửi về Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Tài nguyên và Môi trường **trước ngày 15 tháng 9 năm 2021**).

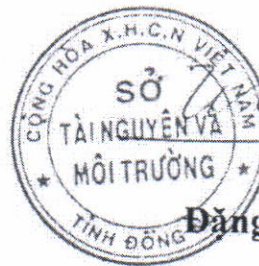
Sau khi nhận được hồ sơ, tài liệu của các đơn vị, Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, báo cáo hoàn thiện hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh gửi hồ sơ về Bộ Tài nguyên và Môi trường theo đúng quy định.

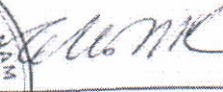
Sở Tài nguyên và Môi trường kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo thực hiện./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Sở KH&ĐT;
- Giám đốc, các PGĐ Sở (báo cáo);
- Lưu: VT, QH, Son (2b).

GIÁM ĐỐC




Đặng Minh Đức