

THÔNG BÁO

Kết luận của Đồng chí Võ Tấn Đức – Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc với các Sở, ngành và địa phương để xử lý các vướng mắc trong mua bán, chuyển nhượng, tặng cho trong dự án Cảng hàng không quốc tế Long Thành

Ngày 19 tháng 7 năm 2021, tại Văn phòng Trụ sở Khôi Nhà nước tỉnh, Đồng chí Võ Tấn Đức – Phó Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai chủ trì buổi làm việc với các Sở, ngành, địa phương để báo cáo xử lý vướng mắc về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với các hộ mua bán giấy tay, tặng, cho bằng giấy tay dự án Cảng hàng không quốc tế Long Thành.

I. Thành phần tham dự buổi làm việc:

- Đồng chí Nguyễn Thị Kim Hương – Phó Giám đốc Sở Tư pháp;
- Đồng chí Nguyễn Ngọc Hưng – Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Đồng chí Lê Đình Minh – Phó Phòng An ninh Kinh tế Công an tỉnh;
- Đồng chí Đặng Việt Thắng – Trưởng Phòng Quản lý giá và Công sản Sở Tài chính;
- Đồng chí Nguyễn Hồng Quế - Chi Cục trưởng Chi Cục Quản lý đất đai Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Đồng chí Trương Quốc Phong – Trưởng Phòng Tổ chức chính quyền Sở Nội vụ;
- Đồng chí Võ Thanh Bình – Chuyên viên Phòng Quản lý nhà và thị trường BĐS Sở Xây dựng;
- Đồng chí Lê Văn Tiếp – Chủ tịch UBND huyện Long Thành;

Cùng với các lãnh đạo các Phòng, ban thuộc huyện Long Thành, UBND xã Bình Sơn và đơn vị có liên quan tham dự buổi làm việc.

II. Nội dung làm việc:

Sau khi nghe đồng chí Lê Văn Tiếp – Chủ tịch UBND huyện Long Thành báo cáo tiến độ triển khai dự án và các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với các trường hợp mua bán, tặng cho bằng giấy tay thuộc dự án Cảng hàng không quốc tế Long Thành; ý kiến đồng chí Nguyễn Ngọc Hưng – Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, đồng chí Nguyễn Thị Kim Hương – Phó Giám đốc Sở Tư pháp và ý kiến các đồng chí tham dự tại buổi làm việc; Đồng chí Võ Tấn Đức – Phó Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến kết luận chỉ đạo như sau:

1. Đối với công tác tham mưu thành lập Tổ công tác xử lý các vướng mắc.



Giao Sở Tài nguyên và Môi trường căn cứ chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Thông báo số 7433/TB-UBND ngày 01/7/2021, khẩn trương hoàn chỉnh dự thảo Quyết định thành lập Tổ công tác gửi Sở Nội vụ thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt theo đúng quy định. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường, giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan khẩn trương thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt thành lập Tổ công tác theo quy định. Kết quả thực hiện báo cáo UBND tỉnh trước ngày 30/7/2021.

2. Đối với công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

- Đối với các trường hợp nhận chuyển quyền sử dụng đất trọn thửa đất trước ngày 01/7/2014 chưa thực hiện đầy đủ thủ tục theo quy định pháp luật (người nhận chuyển nhượng đang giữ giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và đang trực tiếp sử dụng đất): Theo ý kiến của đề xuất Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3327/STNMT-CCQLĐĐ ngày 12/5/2021 và ý kiến thống nhất của các thành viên tại cuộc họp, giao UBND huyện Long Thành Căn cứ theo điều 82, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Quyết định số 41/2019/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 của UBND tỉnh rà soát từng trường hợp cụ thể để thực hiện công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân (người đứng giấy – người sử dụng) đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định, tránh việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ dân làm phát sinh tăng các chính sách bồi thường, hỗ trợ giữa người đứng giấy – người sử dụng (hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, hỗ trợ tái định cư ...) gây thất thoát ngân sách Nhà nước. Người nhận tiền bồi thường, hỗ trợ phải cam kết và chịu trách nhiệm dân sự trước pháp luật nếu có xảy ra tranh chấp của người đứng giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (chủ cũ).

- Đối với 12 trường hợp nhận chuyển quyền sử dụng đất trọn thửa đất sau ngày 01/7/2014:

+ Đối với các trường hợp chuyển nhượng giữa người đứng giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với người nhận chuyển nhượng không làm phát sinh tăng các chính sách bồi thường, hỗ trợ (hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, hỗ trợ tái định cư ...), thống nhất cho UBND huyện Long Thành căn cứ theo chỉ đạo đối với các trường hợp chuyển quyền sử dụng đất trọn thửa đất trước ngày 01/7/2014 để thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho hộ dân theo đúng quy định.

+ Trường hợp chuyển nhượng giữa người đứng giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có phát sinh tăng các chính sách bồi thường, hỗ trợ, giao UBND huyện Long Thành tổng hợp, báo cáo cụ thể các chính sách bồi thường, hỗ trợ của chủ sử dụng đất cũ và chính sách bồi thường, hỗ trợ cho người nhận chuyển nhượng, đề xuất UBND tỉnh xử lý bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân theo đúng quy định.

- Đối với các trường hợp mua bán giấy tay, cất thửa, ủy quyền, cho tặng trong hạn mức, vượt hạn mức và dưới hạn mức quy định: Sau khi có quyết định thành lập Tổ công tác, giao UBND huyện Long Thành phối hợp chặt chẽ với Tổ công tác xử lý từng trường hợp cụ thể đảm bảo các chính sách bồi thường, hỗ trợ chặt chẽ theo đúng quy định làm cơ sở thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho các hộ

dân theo quy định. Trường hợp đặc biệt khó khăn chưa xử lý được, Tổ công tác tổng hợp báo cáo đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo xử lý theo quy định. Kết quả thực hiện báo cáo UBND tỉnh định kỳ ngày 15 và ngày 30 hàng tháng.

3. Đối với việc hướng dẫn thực hiện công tác xác nhận đối tượng hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm.

Giao Sở Lao động - Thương binh Xã hội chủ trì, phối hợp với UBND huyện Long Thành và các đơn vị có liên quan xem xét ý kiến của UBND huyện Long Thành tại Văn bản số 323/UBND-KT ngày 12/01/2021 (kèm theo), báo cáo xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh Xã hội về đối tượng hưởng lương thường xuyên để làm cơ sở xác nhận đối tượng hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định. Kết quả thực hiện báo cáo UBND tỉnh trong **tháng 07/2021**.

Trên đây là ý kiến kết luận chỉ đạo của Đồng chí Võ Tấn Đức – Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc, Thông báo này thay văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND huyện Long Thành và cơ quan, đơn vị có liên quan khẩn trương thực hiện./.

Nơi nhận

- Thành phần dự họp;
- Chủ tịch, các phó chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Lao động – Thương binh xã hội;
- Chánh, Phó Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG



[Signature]
Lê Sĩ Lâm



**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN LONG THÀNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 323/UBND-KT

Long Thành, ngày 12 tháng 01 năm 2021

V/v kiến nghị một số nội dung trong quá trình kiểm toán bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thuộc dự án Cảng hàng không Quốc tế Long Thành.

Kính gửi: UBND tỉnh Đồng Nai.

Xét Báo cáo của Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện về việc kiến nghị một số nội dung trong quá trình kiểm toán dự án Cảng hàng không Quốc tế Long Thành. UBND huyện Long Thành báo cáo cụ thể nội dung như sau:

I. Đối với chính sách Hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.

Tại Điều 20 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 quy định: Hộ gia đình cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất nông nghiệp thu hồi còn được hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm. Việc hỗ trợ hình thức bằng tiền không quá 05 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất của địa phương... Mức hỗ trợ do UBND dân cấp tỉnh quy định căn cứ điều kiện thực tế địa phương.

Đối với dự án Cảng hàng không Quốc tế Long Thành thực hiện theo Khung chính sách của Chính phủ phê duyệt, theo đó tại Điều 13 của Khung chính sách quy định mức hỗ trợ bằng 02 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất của UBND tỉnh Đồng Nai...

Căn cứ để xác định hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp được quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 3 Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: *“không thuộc đối tượng được hưởng lương thường xuyên; đối tượng đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp xã hội hoặc Có ít nhất một thành viên của hộ gia đình không thuộc đối tượng được hưởng lương thường xuyên; đối tượng đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp xã hội;”*

Tuy nhiên, về định nghĩa hưởng lương thường xuyên thì hiện nay chưa có Văn bản quy phạm Pháp luật nói về vấn đề này. Đồng thời, qua tham khảo ý kiến tại Thư viện Pháp luật thì đối tượng hưởng lương thường xuyên là:

1/. Cán bộ, công chức, viên chức xếp lương theo bảng lương chuyên gia cao cấp, các bảng lương chuyên môn, nghiệp vụ, thừa hành, phục vụ làm việc

trong các cơ quan nhà nước từ Trung ương đến xã, phường, thị trấn (xã, phường, thị trấn gọi chung là cấp xã) và trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

2/. Những người xếp lương theo bảng lương chuyên gia cao cấp, bảng lương chuyên môn, nghiệp vụ, thừa hành, phục vụ do Nhà nước quy định được cấp có thẩm quyền quyết định đến làm việc tại các dự án và các cơ quan, tổ chức quốc tế đặt tại Việt Nam mà vẫn thuộc danh sách trả lương của cơ quan, đơn vị.

3/. Những người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động xếp lương theo bảng lương do Nhà nước quy định trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập theo Quy định hiện hành của pháp luật.

4/. Những người xếp lương theo bảng lương do Nhà nước quy định thuộc chỉ tiêu biên chế được ngân sách nhà nước cấp kinh phí trong các hội có tính chất đặc thù quy định tại Nghị định 45/2010/NĐ-CP và Quyết định 68/2010/QĐ-TTg.

Căn cứ các quy định và tham vấn nêu trên thì các đối tượng là: cán bộ, công chức, viên chức đang làm việc hoặc đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) trong các đơn vị sự nghiệp công lập, những người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động xếp lương theo bảng lương do Nhà nước quy định trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập theo Quy định hiện hành của pháp luật thì không được hỗ trợ các chính sách nêu trên, các đối tượng còn lại áp dụng chính chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc là phù hợp theo quy định.

Đồng thời, theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên Môi trường, quy định: *Hộ gia đình vừa có nhân khẩu là cán bộ, công chức, viên chức (đang làm việc hoặc đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) vừa có nhân khẩu không phải là cán bộ, công chức, viên chức nhưng đang sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích sản xuất nông nghiệp, khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình đó thì nhân khẩu không phải là cán bộ, công chức, viên chức được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ điều kiện cụ thể tại địa phương quy định mức hỗ trợ cho phù hợp.*

Tại Điều 16 khung chính sách của Chính phủ thực hiện dự án Cảng hàng không Quốc tế Long Thành cũng có quy định cụ thể đối tượng hỗ trợ đúng theo Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên Môi trường.

Như vậy: Việc sau khi cơ quan cấp có thẩm quyền *xác nhận nghề nghiệp không phải là cán bộ công chức, viên chức (đang làm việc hoặc đã*

nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) thì các nghề nghiệp còn lại là “đủ điều kiện” hỗ trợ.

Căn cứ quy định và phân tích nêu trên. UBND cấp xã đã xác nhận nghề nghiệp của từng cá nhân, xác nhận hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có nguồn thu nhận ổn định từ nông nghiệp; Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường căn cứ vào giấy xác nhận đã hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm cho tất cả các hộ gia đình, cá nhân theo quy định tại Điều 16 khung chính sách; trừ các nhân khẩu nhân khẩu trong sổ hộ khẩu của hộ gia đình, có nghề nghiệp là **công chức, viên chức, nghỉ hưu...** (theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 thì không hỗ trợ. Đến nay, đã phê duyệt phương án bồi thường và chi trả khoảng 1.000 hộ gia đình, các dự án khác trên địa bàn, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường cũng áp dụng tương tự.

Tuy nhiên, qua làm việc với tổ kiểm toán, quan điểm của tổ kiểm toán cho rằng các nghề nghiệp như là công nhân, nội trợ, sinh viên... là những đối tượng không trực tiếp sản xuất nông nghiệp, không đủ kiện hỗ trợ.

II. Chính sách hỗ trợ ổn định đời sống sản xuất.

Tại Điều 19 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định: Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất nông nghiệp do nhà nước giao đất; đủ điều kiện giao đất nhưng chưa được giao; do nhận chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho, khai hoang theo quy định pháp luật... được UBND cấp xã nơi có đất bị thu hồi xác nhận đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp trực tiếp sản xuất nông nghiệp trên đất nông nghiệp đó thì được hỗ trợ...

Hình thức hỗ trợ theo Điều 12 Khung chính sách của dự án: Hỗ trợ cho **nhân khẩu** trong 01 tháng bằng tiền tương đương 30kg. Số tháng hỗ trợ được tính theo tỷ lệ phần trăm thu hồi đất nông nghiệp và tình trạng di chuyển chỗ ở do UBND cấp xã xác nhận.

Theo quy định tại Khoản 29, Điều 3 Luật Đất đai năm 2013, quy định “*Hộ gia đình sử dụng đất là những người có quan hệ hôn nhân, huyết thống, nuôi dưỡng theo quy định của pháp luật về hôn nhân và gia đình, đang sống chung và có quyền sử dụng đất chung tại thời điểm được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, công nhận quyền sử dụng đất; nhận chuyển quyền sử dụng đất*”.

Về định nghĩa huyết thống là Những người cùng dòng họ có quan hệ máu mủ, ruột thịt với nhau. Tuy nhiên, hiện nay chưa có Văn bản quy phạm pháp luật nói về khái niệm huyết thống, do đó có thể hiểu huyết thống là **Ông bà, cha mẹ vợ (hoặc chồng), Anh, chị em ruột, con ruột, cháu nội, cháu ngoại**.

Mặt khác, theo Khoản 16, Điều 3 Luật số 52/2014/QH13 ngày 19/6/2014 (Luật hôn nhân gia đình) quy định về định nghĩa thành viên gia đình gồm: **vợ, chồng; cha mẹ đẻ, cha mẹ nuôi, cha dượng, mẹ kế, cha mẹ vợ, cha mẹ chồng; con đẻ, con nuôi, con riêng của vợ hoặc chồng, con dâu, con rể; anh, chị, em**

cùng cha mẹ, anh, chị, em cùng cha khác mẹ, anh, chị, em cùng mẹ khác cha, anh rể, em rể, chị dâu, em dâu của người cùng cha mẹ hoặc cùng cha khác mẹ, cùng mẹ khác cha; ông bà nội, ông bà ngoại; cháu nội, cháu ngoại; cô, dì, chú, cậu, bác ruột và cháu ruột.

Như vậy: việc áp dụng chính sách hỗ trợ ổn định đời sống, chuyển đổi nghề tìm kiếm việc làm, Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường căn cứ *các đối tượng là thành viên gia đình có trong hộ khẩu* được cơ quan cấp có thẩm quyền xác nhận để áp dụng hỗ trợ là phù hợp.

Căn cứ quy định và phân tích nêu trên. Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường đã áp dụng chính sách hỗ trợ ổn định đời sống cho tất cả các thành viên trong hộ khẩu của hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ nông nghiệp do UBND cấp xã xác nhận (*thành viên gia đình được xác định theo khoản 16 Điều 3 Luật số 52/2014/QH13 ngày 19/6/2014 (Luật hôn nhân gia đình)*). Đến nay, đã phê duyệt phương án bồi thường và chi trả khoảng 1.000 hộ gia đình, các dự án khác trên địa bàn, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường cũng áp dụng tương tự.

Tuy nhiên, qua làm việc với tổ kiểm toán, quan điểm của tổ kiểm toán cho rằng các nhân khẩu trong sổ hộ khẩu có mối quan hệ gia đình như: cha vợ (chồng), mẹ vợ (chồng), anh, chị em vợ (chồng), chú, bác, cậu dì....thì không đủ kiện hỗ trợ.

III. Kiến nghị:

Căn cứ các quy định và phân tích nêu trên. Để có cơ sở cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường tiếp tục thực hiện các chính sách chuyển đổi nghề tìm kiếm việc làm và hỗ trợ ổn định đời sống sản xuất cho hộ gia đình bị thu hồi đất. Đảm bảo quyền lợi cho người dân khi giải phóng mặt bằng, tránh trường hợp khiếu kiện khiếu nại kéo dài gây mất an ninh trật tự thành điểm nóng và thực hiện đúng các quy định pháp luật nêu trên. UBND huyện Long Thành báo cáo UBND tỉnh có ý kiến báo cáo Chính phủ cho phép thực hiện hoặc bổ sung Khung chính sách dự án cụ thể:

Đối với chính sách chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm: Căn cứ vào nghề nghiệp được UBND cấp có thẩm quyền xác nhận: Những nghề nghiệp là công chức, viên chức (đang làm việc hoặc đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) nói chung là hưởng lương từ ngân sách nhà nước thì không được hỗ trợ. Đối với tất cả các ngành nghề khác đang sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích sản xuất nông nghiệp, khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình đó thì được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm. Đúng theo tinh thần quy định tại Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên Môi trường.

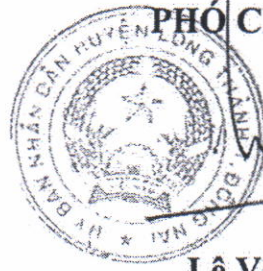
Đối với chính sách hỗ trợ ổn định đời sống sản xuất: Căn cứ vào nhân khẩu trong sổ hộ khẩu được UBND cấp có thẩm quyền xác nhận: Những nhân khẩu có mối quan hệ là thành viên trong hộ gia đình được quy định tại khoản 16 Điều 3 Luật số 52/2014/QH13 ngày 19/6/2014 (Luật hôn nhân gia đình) để áp dụng.

Trên đây là nội dung báo cáo của UBND huyện Long Thành kiến nghị một số nội dung trong quá trình kiểm toán bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thuộc dự án Cảng hàng không Quốc tế Long Thành. Kính trình UBND tỉnh Đồng Nai xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bí thư Huyện ủy (b/c);
- Đ/c Phó Bí thư TT.Huyện ủy (b/c);
- Chủ tịch, PCT. UBND huyện;
- Văn phòng Huyện ủy;
- Chánh, Phó Văn phòng;
- TT.PTQĐ huyện;
- Lưu VT-NN (Châu).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Văn Tiếp