

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 12/2021/HC-ST

Ngày: 20/4/2021

*V/v “Khiếu kiện các quyết định
hành chính, hành vi
hành chính về quản lý đất đai và
đòi bồi thường thiệt hại”*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

ÁN BỊ KHÁNG CÁO

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Vũ Thị Thu Trang.

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Vũ Thị Ngọc Tươi.

Ông Nguyễn Văn Chiến.

- *Thư ký phiên tòa:* Ông Nguyễn Quang Trực – Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Long Khánh, tỉnh Đồng Nai.

- *Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa:* Bà Nguyễn Thị Bình - Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 4 năm 2021, tại Hội trường – Trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 121/2018/TLST-HC ngày 27 tháng 11 năm 2017 về “Khiếu kiện các quyết định hành chính, hành vi hành chính về quản lý đất đai và đòi bồi thường thiệt hại”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 57/2020/QĐXXST-HC ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai, các Quyết định hoãn phiên tòa, tạm ngưng phiên tòa và thông báo mở lại phiên tòa giữa các đương sự:

* *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Hồng Thủy, sinh năm 1953. Địa chỉ: Ấp Trung Nghĩa, xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Trần Công Thìn, sinh năm 1988. Địa chỉ: Tầng 10, Tòa nhà Miss áo dài, số 21 Nguyễn Trung Ngạn, Quận 1, thành phố Hồ Chí Minh (văn bản ủy quyền ngày 05/01/2019).

* *Người bị kiện:*

+ Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị Cát Tiên, chức vụ: Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn Linh, chức vụ: Phó Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc. Văn bản ủy quyền 24/7/2020.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Linh: Ông Nguyễn Tuấn Điệp, chức vụ: Phó Trưởng phòng Tài nguyên - Môi trường huyện Xuân Lộc.

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Cao Tiến Dũng, chức vụ: Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Dũng: Ông Mai Nam Hải, chức vụ: Phó Trưởng phòng Kinh tế đất - Chi cục Quản lý đất đai Sở Tài nguyên môi trường tỉnh Đồng Nai.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

+ Bà Bùi Thị Minh Nga, sinh năm 1959.

+ Ông Nguyễn Văn Được, sinh năm 1985.

+ Bà Võ Thị Tý, sinh năm 1984.

+ Bà Nguyễn Thị Trông Mây, sinh năm 1978.

+ Chị Nguyễn Thị Cẩm Dung, sinh năm 1993.

+ Chị Nguyễn Thị Hải Nguyên, sinh năm 1989.

+ Bà Võ Thị Giang, sinh năm 1984.

+ Ông Trần Quang Duy, sinh năm 1986.

+ Anh Võ Văn Ri, sinh năm 1994.

+ Cháu Nguyễn Tấn Phát, sinh năm 2008.

+ Cháu Nguyễn Tấn Đạt, sinh năm 2014.

+ Cháu Nguyễn Thị Hồng Cúc, sinh năm 2010.

Cùng địa chỉ: Ấp Trung Nghĩa, xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai

Người đại diện theo pháp luật của cháu Phát, cháu Đạt và cháu Cúc là ông Nguyễn Văn Được và bà Võ Thị Tý.

+ Cháu Nguyễn Quốc Pari, sinh năm 2009.

+ Cháu Nguyễn Quốc Hào, sinh năm 2014.

Người đại diện theo pháp luật của cháu Pari và cháu Hào: Ông Nguyễn Văn Láng và bà Nguyễn Thị Trông Mây.

+ Cháu Nguyễn Thị Cẩm Tiên, sinh năm 2015.

Người đại diện theo pháp luật của cháu Tiên: Anh Võ Văn Ri và Chị Nguyễn Thị Cẩm Dung.

Người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ông Trần Công Thìn, sinh năm 1988. Địa chỉ: Tầng 10, Tòa nhà Miss áo dài, số 21 Nguyễn Trung Ngạn, quận 1, thành phố Hồ Chí Minh. Văn bản ủy quyền ngày 04 và 05/01/2019.

Người bị kiện, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt tại phiên tòa.

NỘI DUNG VỤ ÁN

** Người khởi kiện là ông Nguyễn Hồng Thủy do ông Trần Công Thìn - đại diện theo ủy quyền trình bày:*

Trong dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan có những người bị thu hồi đất bao gồm: Các hộ dân, Trung đoàn 429 thuộc sư 302 Bộ Tư lệnh quân khu 7, Hạt kiểm lâm Xuân Lộc – Long Khánh.

Căn cứ vào khoản 3 điều 66 Luật đất đai hiện hành thì thẩm quyền thu hồi đất thuộc Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Đồng Nai thực hiện, hoặc ủy quyền cho UBND huyện Xuân Lộc. Tuy nhiên, việc UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định thu hồi đất số 2979/QĐ – UBND và 2980/QĐ – UBND ngày 08/11/2016 đối với hộ ông Nguyễn Hồng Thủy khi không đáp ứng quy định này là trái thẩm quyền.

Quyết định số 701/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 về việc thành lập Hội đồng bồi thường dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan do UBND huyện Xuân Lộc ký ban hành là trái thẩm quyền.

Quy trình thực hiện công tác bồi thường cho hộ ông Thủy xảy ra rất nhiều sai phạm, không áp dụng đầy đủ, đúng và công bằng, cụ thể:

- Việc tiến hành kiểm đếm không đầy đủ thành phần, ghi nhận tài sản không đầy đủ dẫn đến việc áp dụng chính sách bồi thường không đảm bảo quyền lợi của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy. Căn cứ vào kết quả giám định của Công an tỉnh Đồng Nai và chứng cứ đã cung cấp thì bản kiểm đếm là sai.

- Hiện trạng sử dụng đất của thửa 177 tờ bản đồ số 14 bao gồm cả đất ở và đất nông nghiệp, nhưng hộ ông Nguyễn Hồng Thủy chỉ được bồi thường đất nông nghiệp là trái với quy định tại Điều 74 Luật đất đai. Cụ thể, theo quyết định bồi thường UBND huyện Xuân Lộc xác định bồi thường nhà ở xây dựng năm 2008 nhưng lại bồi thường giá đất nông nghiệp trên diện tích có nhà ở được thu hồi.

- Không giao đất ở mới cho 03 cặp vợ chồng đang sinh sống trên thửa đất 177 tờ bản đồ số 14, khi họ thỏa mãn các điều kiện khi có văn bản xác nhận về nhân khẩu của Công an xã Xuân Trường thể hiện 03 cặp vợ chồng đang sống chung với hộ ông Thủy.

Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014. Chính sách hỗ trợ ổn định đã được đại diện Chi cục thuế huyện Xuân Lộc tính toán theo quy định đối với hộ ông Thủy là 29.700.000 đồng; Việc ghi nhận các tài sản bồi thường còn thiếu, chào ti vi, 04 bảng hiệu khung nhôm. Tuy nhiên, vấn đề này đã được Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai chỉ đạo trong quá trình giải quyết lần hai nhưng hiện tại vẫn chưa được ghi nhận và biên bản làm việc ngày 07/8/2017 thể hiện rất rõ áp dụng không đủ các tài sản để tính bồi thường cho ông Thủy.

Việc điều chỉnh lại phần diện tích nhà bị ảnh hưởng từ bồi thường toàn bộ diện tích nhà với đơn giá bồi thường phê duyệt là hơn 700 triệu. Sau đó, UBND huyện Xuân Lộc chỉ dựa vào Báo cáo của Phòng Kinh tế Hạ tầng để ra quyết định giảm giá bồi thường là trái quy định của pháp luật. Vì, để bảo đảm tính khách quan việc tham gia đánh giá, kiểm kê và xác định tài sản của hộ ông Thủy phải có đầy đủ các thành viên tham dự quy định tại điều 8 Quyết định 53/2014/QĐ-UBND tỉnh Đồng Nai. Ngày 12/12/2018 UBND huyện ban hành quyết định số 4006/QĐ – UBND về việc bồi

thường bồi sung cho hộ ông Thủy. Tuy nhiên, quyết định này vẫn chưa ghi nhận đầy đủ các tài sản bị thiệt hại theo quyết định giải quyết khiếu nại và các chứng cứ đã cung cấp.

Quyết định cưỡng chế số 3884/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc vi phạm quy định của pháp luật, cụ thể:

- Về nội dung quyết định: Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc đưa thửa đất 441 tờ bản đồ số 15 vào quyết định cưỡng chế là sai quy định tại Điều 71 Luật đất đai vì hộ ông Thủy đã chấp hành quyết định thu hồi, bàn giao đất cho các cơ quan có thẩm quyền của UBND huyện Xuân Lộc, phần diện tích này đã được giải phóng mặt bằng. Các nội dung này được thể hiện rõ trong Báo cáo xác minh số 59/BC – TT của Thanh tra huyện Xuân Lộc ngày 26/9/2017. Biên bản làm việc ngày 31/5/2017 của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Xuân Lộc thể hiện rõ.

- Trong suốt quá trình khiếu nại về chính sách bồi thường, hộ ông Thủy chỉ tập trung vào thửa đất số 177, tờ bản đồ số 14 vì việc thực hiện chính sách bồi thường có nhiều sai phạm và là phần nhà ở, nơi kinh doanh của gia đình ông Thủy. Hơn nữa, việc UBND huyện Xuân Lộc gộp chung hai thửa đất 441, tờ bản đồ số 15 và Thửa đất số 177, tờ bản đồ số 14 vào chung một quyết định bồi thường nên Ông Thủy không thể thực hiện quyền lợi nhận tiền bồi thường đối với thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15.

- Quy trình thực hiện cưỡng chế cũng có nhiều sai phạm khi Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc tiến hành niêm yết Quyết định cưỡng chế lên dọc các trụ điện đường vào nhà ông Thủy. Hơn nữa, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành hai quyết định cưỡng chế đối với hộ ông Nguyễn Hồng Thủy và hộ ông Hồ Văn Ngọt nhưng chỉ tiến hành công tác cưỡng chế gia đình ông Thủy.

- UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định thu hồi 77,9 m² và Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi 77,9 m² của thửa đất 177 tờ bản đồ số 19. Tuy nhiên, trên thực tế diện tích thu hồi đất là 70 m².

- Một phần diện tích nhà nằm ngoài ranh giới thu hồi cũng bị cưỡng chế đập bỏ, phần nhà ở còn lại sau khi bị cưỡng chế đã bị hư hại rất nghiêm trọng, mặc dù Chủ tịch UBND tỉnh đã có chỉ đạo trong buổi đối thoại lần hai yêu cầu UBND huyện Xuân Lộc khắc phục vấn đề này. Nhưng phía UBND huyện lại từ chối trách nhiệm của mình.

- Tại Điều 79 của Luật đất đai quy định: “Đối với nhà ở, công trình phục vụ sinh hoạt gắn liền với đất của hộ gia đình, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài khi Nhà nước thu hồi đất phải tháo dỡ toàn bộ hoặc một phần mà phần còn lại không bảo đảm tiêu chuẩn kỹ thuật theo quy định của pháp luật thì chủ sở hữu nhà ở, công trình đó được bồi thường bằng giá trị xây dựng mới.

Ông Thủy không đồng ý với việc bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất nên ông Thủy khởi kiện yêu cầu:

- Hủy toàn bộ các quyết định thu hồi đất số: 2979/QĐ-UBND, số: 2980/QĐ-UBND của UBND huyện Xuân Lộc ngày 08/11/2016.

- Hủy toàn bộ quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc; Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Nguyễn Hồng Thủy.

- Yêu cầu UBND huyện Xuân Lộc bồi thường: Thiệt hại toàn bộ diện tích nhà ở của gia đình ông Thủy; tài sản bị kê biên vào thời điểm cưỡng chế là: 50.000.000 đồng.

- Yêu cầu bồi thường thiệt hại theo quy định của pháp luật xuất phát từ việc sai phạm trong quá trình thực hiện việc cưỡng chế theo Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc; Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Hủy một phần Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 07) cho ông Nguyễn Hồng Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án: Đầu tư, nâng cấp mở rộng đường vào núi Chúa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc.

- Hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại số 3443/QĐ-UBND ngày 20/02/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc.

- Hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Nội dung yêu cầu hủy một phần của các quyết định 2646, 3443, 3399 là: Phải bồi thường chi phí toàn bộ căn nhà cho người khởi kiện, Chi phí bồi thường sản xuất, tài sản kê biên còn thiếu, đề nghị nâng hạng công trình bếp xếp hạng dưới cấp 4 hạng 2.

- Yêu cầu UBND huyện Xuân Lộc phải chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và khoản lãi phát sinh do chậm trả tiền xuất phát từ việc Hội đồng bồi thường huyện Xuân Lộc chuyển khoản kinh phí bồi thường vào khoảng tháng 9/2017 vào tài khoản tạm giữ của Kho bạc Nhà nước.

- Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc phải bồi thường tổng cộng bao gồm các khoản cụ thể sau:

- Thu nhập thực tế bị mất do bị cưỡng chế số tiền 323.809.615 đồng . (759 ngày x 135.000 đồng/ngày x 03 người)

- Chi phí khắc phục công trình chưa cưỡng chế hết và phần nhà đã bị cưỡng chế bị hư hỏng là 439.159.380 đồng. Tính trên cơ sở thẩm định giá.

- Bồi thường cây trồng trên đất thửa đất 441 là 10.000.000 đồng.

- Bồi thường tài sản bị kê biên do khi nhận tài sản bị hư hỏng nên không nhận với số tiền yêu cầu là: 50.000.000 đồng.

- Bồi thường chi phí ổn định sản xuất số tiền là 109.922.060 đồng, tính từ tháng 12/2016 đến tháng 6/2020.

- Bồi thường phần nhà bị ảnh hưởng 216,2 m² đã được phê duyệt theo quyết định (216,2m² x 2.908.000 đồng /m²) là: 452.782.872 đồng.

- Chi phí thuê đo đạc (tự hợp đồng): 785.950 đồng.

- Chi phí lập vi bằng: 5.000.000đ

- Chi phí gửi đơn đến cơ quan Nhà nước, người có thẩm quyền giải quyết 01 tháng là: 3.530.000 đồng.

- Chi phí thuê luật sư là: 66.000.000 đồng.

- Chi phí thuê nhà trọ tại Biên Hòa để đi khiếu nại: 10.540.000 đồng.

Tổng số tiền yêu cầu người khởi kiện yêu cầu là 1.502.109.805 (Một tỷ năm trăm lẻ hai triệu một trăm lẻ chín nghìn tám trăm lẻ năm) đồng.

** Tại bản tự khai ngày 19/3/2020 và ngày 25/5/2020, người đại diện theo uỷ quyền của đại diện hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và UBND huyện Xuân Lộc trình bày:*

1. Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy:

- Dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất vì mục đích phát triển kinh tế- xã hội, lợi ích công cộng và đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai chấp thuận tại Nghị quyết số 183/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

- Dự án phù hợp với quy hoạch sử dụng đất của huyện đến năm 2020 được UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt tại Quyết định số 4262/QĐ-UBND ngày 31/12/2014; kế hoạch sử dụng đất hàng năm của huyện Xuân Lộc được UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt tại Quyết định số 4274/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 theo quy định tại Điều 63 Luật Đất đai năm 2013.

Ngày 08/11/2016 UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy và bà Bùi Thị Minh Ngà để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013.

Như vậy, UBND huyện Xuân Lộc ban hành 02 Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 là đúng thẩm quyền, đầy đủ căn cứ pháp lý theo quy định pháp luật.

** Đối với yêu cầu hủy Quyết định: Số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017.*

UBND huyện Xuân Lộc lập thủ tục trình UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 1600/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 về việc phê duyệt giá đất cụ thể để thực hiện bồi thường theo quy định tại khoản 3 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 6 quy định kèm theo Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Ngày 14/4/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất ban hành thông báo số 215/TB-TTPTQĐ về việc kiểm kê, đánh giá đất đai, tài sản do thu hồi đất thực hiện dự án nâng cấp mở rộng đường vào núi Chứa Chan; thông báo được gửi đến hộ ông Thủy. Nguồn gốc đất, nhà ở, công trình, vật kiến trúc được UBND xã Xuân Trường xác nhận, Phòng kinh tế hạ tầng, Phòng tài nguyên và Môi trường huyện thẩm tra và xác nhận.

Ngày 01/9/2016 Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh Xuân Lộc có thông báo số 69/TB-TTPTQĐ về việc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ tại trụ sở UBND xã Xuân Trường thời gian 20 ngày, đồng thời tiến hành tiếp thu ý kiến của các hộ dân để kiểm tra, điều chỉnh, bổ sung. Tại quyết định số

2423/QĐ-UBND ngày 24/7/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đợt 7 và Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy theo đúng Luật đất đai và Quyết định 53/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Ngày 17/8/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường công bố, giao quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 cho hộ ông Thủy, đồng thời tổ chức niêm yết theo quy định pháp luật.

Về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ:

Ngày 14/8/2017, Hội đồng bồi thường dự án gửi thông báo chi trả tiền số 34/TB-HĐBT cho hộ ông Thủy lần 1 và ngày 24/8/2017 gửi thông báo lần 2 nhưng hộ ông Thủy không đến nhận tiền. Do vậy, ngày 19/9/2017 Hội đồng bồi thường dự án đã chuyển kinh phí bồi thường vào tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước theo quy định.

Như vậy, UBND huyện Xuân Lộc thực hiện thủ tục bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất thực hiện dự án cho hộ ông Nguyễn Hồng Thủy là đúng quy định.

Ngày 13/11/2017, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy do không chấp hành quyết định thu hồi đất của UBND huyện Xuân Lộc, Ngày 16/11/2017, UBND xã Xuân Trường đã bàn giao Quyết định số 3884/QĐ-UBND đến hộ ông Thủy biết. Không đồng ý với nội dung Quyết định cưỡng chế, ngày 17/11/2017, ông Nguyễn Hồng Thủy gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện, được UBND huyện Xuân Lộc thụ lý tại thông báo số 617/TB-UBND ngày 08/12/2017 và giao cho Thanh tra huyện xác minh tham mưu giải quyết. Đồng thời, UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3967/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất; Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất xây dựng phương án cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai trình UBND huyện Xuân Lộc phê duyệt ngày 01/12/2017; ngày 08/12/2017 Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất tổ chức vận động, thuyết phục gia đình ông Nguyễn Hồng Thủy chấp hành Quyết định thu hồi đất. Ngày 12/12/2017, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất đã thực hiện cưỡng chế thu hồi diện tích 77,9m² thuộc thửa đất số 177 (thửa cũ 658), tờ bản đồ số 14 (tờ cũ 13) và diện tích 51,2m² thuộc thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15 bản đồ địa chính xã Xuân Trường của hộ ông Nguyễn Hồng Thủy theo Quyết định số 2979/QĐ-UBND và Quyết định số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc; Đồng thời, bàn giao mặt bằng sau cưỡng chế cho các đơn vị thực hiện dự án tiếp nhận, triển khai dự án.

Như vậy, căn cứ khoản 4 Điều 67 Luật Đất đai năm 2013; tiết 2 điểm d khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 70 Luật Đất đai năm 2013; Điều 71 Luật Đất đai năm 2013. UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thủy và bà Ngà là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

Đối với yêu cầu hủy một phần Quyết định 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 và yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc:

Ngày 23/8/2017, ông Thủy có đơn khiếu nại Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho ông Thủy bị ảnh hưởng bởi dự án: Đầu tư, nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc. Trong đó có nội dung yêu cầu bồi thường thiệt hại do đơn vị thi công tự ý san ủi, phá hủy hết cây trồng trên đất bị thu hồi tại thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15, bản đồ địa chính xã Xuân Trường.

Đơn khiếu nại của ông Thủy đã được Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc giải quyết tại Quyết định số 3443/QĐ-UBND ngày 20/1/2017; theo đó, căn cứ hiện trạng san ủi, giải phóng mặt bằng tại thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15, bản đồ địa chính xã Xuân Trường thì diện tích đất đã được san ủi, giải phóng mặt bằng nằm trong diện tích đất được thu hồi và cây trồng có trên đất được thu hồi đã được san ủi là những cây trồng đã được kiểm kê, tính toán bồi thường cho ông Thủy.

Như vậy, căn cứ Luật đất đai, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định 3443/QĐ-UBND là đúng pháp luật.

Đối với yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc:

Căn cứ đơn khiếu nại của ông Thủy ngày 16/01/2017 Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 89/QĐ-UBND về việc bác đơn khiếu nại của ông Thủy. Giữ nguyên quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 3884/QĐ-UBND.

Như vậy, đơn khiếu nại của ông Thủy đã được Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc thụ lý, giải quyết theo đúng quy định pháp luật. Việc ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc là đúng.

Đối với toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại của ông Thủy đối với UBND huyện Xuân Lộc là không có căn cứ nên UBND huyện Xuân Lộc không chấp nhận.

Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

** Tại văn bản ngày 19/3/2020 và ngày 25/5/2020, người bị kiện theo uỷ quyền của Chủ tịch UBND tỉnh trình bày:*

Đối với yêu cầu hủy một phần Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai với nội dung: Phải bồi thường chi phí toàn bộ căn nhà cho người khởi kiện, Chi phí bồi thường sản xuất, tài sản kê biên còn thiếu, đề nghị hạng công trình xếp hạng dưới cấp 4 hạng 2.

Theo báo cáo số 16/BC-TTPTQĐ-CNXL ngày 21/3/2018 của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Xuân Lộc, ngày 27/4/2016, Trung tâm phối hợp với các ban ngành liên quan tiến hành kiểm kê đất đai, thống kê nhà ở và tài sản trên đất xác định diện tích nhà bị ảnh hưởng là $7,05 \times 8,1 = 57,105\text{m}^2$ (đo tới trụ gần nhất). Ngày 16/9/2016, Trung tâm cùng với các ban ngành liên quan kiểm kê bổ sung hết toàn bộ diện tích nhà ở còn lại của hộ ông Thủy, cụ thể: $26,7 \times 8,1 = 216,27\text{m}^2$, thuộc nhà C4H2.

Căn cứ biên bản kiểm kê và xác minh trên, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 về việc phê duyệt tổng số tiền bồi thường là 644.951.217 đồng.

Ngày 22/11/2016, UBND huyện Xuân Lộc tổ chức công bố, trao quyết định bồi thường, ông Thủy nhận quyết định nhưng không đồng ý nhận tiền và có đơn khiếu nại đề nghị xác minh lại kết cấu nhà, hạng nhà và đề nghị nâng từ nhà C4H2 thành C4H1. Ngày 29/11/2016, Thanh tra huyện phối hợp với Phòng Kinh tế và hạ tầng huyện Xuân Lộc kiểm tra hiện trạng nhà ở của ông Thủy và có văn bản số 164/TT ngày 05/12/2016 đề nghị lập phương án bổ sung cho ông Thủy từ nhà C4H2 lên C4H1. Tiếp đó, ngày 17/01/2017, UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 17/01/2017 bồi thường bổ sung nâng cấp nhà từ C4H2 lên C4H1 cho ông Thủy với số tiền là 63.641.700 đồng. Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Thủy lại 02 quyết định là 708.592.917 đồng.

Ông Thủy không đồng ý nhận tiền và tiếp tục khiếu nại. UBND huyện giao Phòng Kinh tế và hạ tầng phối hợp với các ban ngành rà soát, thẩm định lại hồ sơ bồi thường, kết quả: Hộ ông Thủy chỉ được bồi thường diện tích nhà đến trụ đỡ gần nhất, diện tích được bồi thường nhà ở C4H1 61,1m² và diện tích quán nước là 57,105m² tại Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, UBND huyện thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, cưỡng chế thực hiện thu hồi đất là đúng quy định pháp luật.

Đối với yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Về việc thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ thực hiện dự án: Sau khi ban hành 02 quyết định 2979 và 2980 về việc thu hồi diện tích 77,9 m² thuộc thửa 17 (thửa 658 cũ) tờ bản đồ số 14 (số tờ cũ 13) và diện tích 51,2 m² thuộc thửa 441 tờ bản đồ số 15, bản đồ địa chính xã Xuân Trường của hộ ông Thủy. UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 về việc phê duyệt tổng số tiền bồi thường là 644.951.217 đồng. Ngày 17/01/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Thủy với số tiền là 63.61.700 đồng. Sau khi làm thủ tục để ông Thủy nhận tiền nhưng ông không nhận mà cho rằng quyết định bồi thường thiếu diện tích đất của gia đình ông. Để làm rõ nội dung này, các cơ quan chuyên môn của huyện Xuân Lộc đo đạc, kiểm tra diện tích bị thu hồi và xác định không bồi thường, hỗ trợ thiếu diện tích đất cho hộ ông Thủy.

Ngày 14/4/2017, Phòng Kinh tế và Hạ tầng có báo cáo số 128/BC-KTHT xác định nhà ở của ông Thủy chỉ được bồi thường đến trụ đỡ gần nhất, diện tích bị ảnh hưởng do xác định diện tích nhà này vẫn còn tồn tại được khi thực hiện dự án. Giảm diện tích nhà ở bồi thường từ 273m² xuống còn 57,105m²). Do vậy, hộ ông Thủy được bồi thường nhà ở C4H1 là 61,1m², diện tích quán nước là 57,1m².

Ngày 15/5/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định số 2587/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ các Quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ, trong đó có Quyết định 3033/QĐ-UBND ngày 11/11/2016 và Quyết định 151/QĐ-UBND ngày 11/11/2016.

Ngày 14/8/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định 2646/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho ông hộ ông Thủy với

số tiền là 214.07.357 đồng. Quyết định này ông Thuỷ nhận ngày 17/8/2017 nhưng ông không nhận tiền bồi thường.

Về việc ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thuỷ: Do ông Thuỷ không chấp hành quyết định thu hồi đất số 2979/QĐ-UBND và số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc nên UBND huyện Xuân Lộc mới ban hành quyết định số 3384/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi 77,9 m² 51,2m² đất thuộc một phần thửa 441 tờ bản đồ số 15 xã Xuân Trường. Ngày 16/11/2017 ông Thuỷ nhận được quyết định cưỡng chế nhưng ko chấp hành. Sau nhiều lần thuyết phục, hộ ông Thuỷ vẫn không chấp hành quyết định của UBND huyện Xuân Lộc. Do vậy, ngày 12/12/2017 đoàn cưỡng chế của UBND huyện Xuân Lộc đã thực hiện việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thuỷ.

Căn cứ khoản 4, Điều 67 và Điều 71 Luật đất đai năm 2013 việc Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thuỷ để thực hiện dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường là đúng quy định pháp luật.

Việc san ủi cây trồng giải phóng mặt bằng trên diện tích 51,2m² đất của ông Thuỷ: Sau khi cưỡng chế thu hồi đất, căn cứ danh sách khu đất bàn giao trong đó có 51,2m² đất của ông Thuỷ nên ban quản lý dự án huyện Xuân Lộc tiến hành san ủi trên một phần diện tích 51,2m² của ông Thuỷ.

UBND tỉnh Đồng Nai nhận được đơn yêu cầu giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Thuỷ đối với quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 3884 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc. Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc đối với quyết định 3884. UBND tỉnh đã tiến hành thụ lý đơn, thông báo đến người khiếu nại và thực hiện quy trình xác minh thu thập tài liệu. Tổ chức đối thoại và tiến hành giải quyết khiếu nại là đúng trình tự thụ tục pháp luật quy định. Về nội dung: Bác đơn khiếu nại lần 2 của ông Thuỷ là đúng pháp luật.

Đề nghị Toà án không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Thuỷ về việc yêu cầu huỷ 02 quyết định 3399/QĐ-UBND và số 3398/UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan thống nhất lời trình bày của người khởi kiện không có yêu cầu độc lập.

Tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện.

** Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tại phiên tòa:*

- Về việc tuân theo pháp luật tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán, Hội đồng xét xử; việc chấp hành pháp luật của người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng theo các quy định của Luật tố tụng hành chính. Người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện có đơn xin vắng mặt tại phiên tòa nên đề nghị HĐXX xét xử vắng mặt theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về việc giải quyết vụ án:

1/ Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 20/11/2017 ông Nguyễn Hồng Thủy khởi kiện Quyết định số 2979/QĐ-UBND và QĐ số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chúa Chan, tại xã Xuân Trường; Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc; Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc; Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3398, 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai và yêu cầu bồi thường thiệt hại. Căn cứ Điều 116 Luật tổ tụng hành chính năm 2015 các quyết định này còn thời hiệu khởi kiện.

2/ Xét tính hợp pháp của các Quyết định hành chính bị khởi kiện:

2.1/ Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành:

Ngày 31/3/2016, UBND huyện ban hành Kế hoạch thu hồi đất số 81/KH-UBND, Thông báo thu hồi đất số 283, 300/TB-UBND về việc thu hồi đất thực hiện dự án theo quy định tại Điều 67, Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, khoản 2 Điều 17 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; khoản 1 Điều 4 quy định kèm theo Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

- Sau khi thực hiện các thủ tục về đo đạc, kiểm kê, lập và thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất thực hiện dự án; UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2944/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (đợt 5) và Quyết định số 2979/QĐ-UBND, Quyết định số 2980/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Thủy trong ngày 08/11/2016.

Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án:

- Ngày 14/4/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất ban hành Thông báo số 215/TB-TTPTQĐ về việc kiểm kê, đánh giá đất đai, tài sản do thu hồi đất thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chúa Chan; thông báo được gửi đến hộ ông Thủy.

- Ngày 01/9/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai- Chi nhánh Xuân Lộc có Thông báo số 69/TB-TTPTQĐ về việc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ tại trụ sở UBND xã Xuân Trường; đồng thời Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường tiếp thu ý kiến của các hộ dân để kiểm tra, điều chỉnh, bổ sung và trình thẩm định, phê duyệt tại Quyết định số 2423/QĐ-UBND ngày 24/7/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) và Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy.

- Ngày 17/8/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai-Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường công bố, giao quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy là đúng trình tự thủ tục đã nêu trên.

Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất:

Ngày 13/11/2017, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy do không chấp hành quyết định thu hồi đất của UBND huyện Xuân Lộc. Ngày 16/11/2017 UBND xã Xuân Trường đã bàn giao Quyết định số 3884/QĐ-UBND đến hộ ông Thủy biết. Không đồng ý với nội dung Quyết định cưỡng chế, ngày 17/11/2017, ông Thủy gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện, được UBND huyện Xuân Lộc thụ lý tại thông báo số 617/TB-UBND ngày 08/12/2017 và giao cho Thanh tra huyện xác minh tham mưu giải quyết.

Việc ban hành Quyết định cưỡng chế đối với hộ ông Thủy đúng thẩm quyền, trình tự ban hành cưỡng chế theo khoản 4 Điều 67; tiết 2, điểm d khoản 3 Điều 69, khoản 1 Điều 70, 71, Luật đất đai 2013.

Đối với các quyết định số 3443/QĐ-UBND và số 3399/QĐ-UBND:

Ngày 23/8/2017 ông Thủy khiếu nại Quyết định số 2646/QĐ-UBND.

Ngày 01/9/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành thông báo số 458/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định 2646/QĐ-UBND. Cùng ngày, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2933/QĐ-UBND về việc giao Thanh tra huyện xác minh nội dung khiếu nại.

Ngày 12/10/2017, UBND huyện Xuân Lộc tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho ông Thủy là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 20/10/2017, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3443/QĐ-UBND về việc bác đơn khiếu nại ông Thủy, giữ nguyên Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc.

Ông Nguyễn Hồng Thủy có đơn khiếu nại đối với Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 đối với Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017.

Ngày 03/7/2018, UBND tỉnh tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 26/9/2018, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 3399/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thủy.

Đối với Quyết định số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 và Quyết định số 3399/QĐ-UBND.

Ngày 10/01/2018, UBND huyện Xuân Lộc tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thủy và bà Ngà là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 16/01/2018, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 89/QĐ-UBND về việc bác đơn khiếu nại ghi ngày 17/11/2017 của ông Nguyễn Hồng Thủy, giữ nguyên Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND huyện Xuân Lộc.

Ông Nguyễn Hồng Thủy có đơn khiếu nại đối với Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 đối với Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017.

Ngày 03/7/2018, UBND tỉnh tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thủy và bà Ngà là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 26/9/2018, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 3399/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thủy.

3.2/ Về hình thức: UBND huyện Xuân Lộc, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành các quyết định bị khởi kiện trong vụ án này là đúng quy định pháp luật.

3. Về yêu cầu bồi thường thiệt hại:

Từ những phân tích trên UBND huyện Xuân Lộc đã thực hiện các quy trình ban hành các quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với ông Thủy. Quá trình giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai là đúng trình tự, thẩm quyền, thủ tục. UBND huyện đã tiến hành bàn giao tài sản, thuyết phục nhận tiền và bàn giao mặt bằng nhiều lần nhưng ông Thủy không thực hiện. Do vậy, toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại của người khởi kiện đối với UBND huyện Xuân Lộc là không có căn cứ chấp nhận.

4. Đề nghị Hội đồng xét xử: Căn cứ khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, Điều 6, 23, 40, 62, 66, 67, 69, 70, 74, 75 của Luật đất đai năm 2013; Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Điều 17 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Điều 9, 11 của Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ tài nguyên và môi trường quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy trình và trình tự, thủ tục, hỗ trợ, tái định cư và thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Ông Nguyễn Hồng Thủy về việc yêu cầu hủy Quyết định số Quyết định số 2979/QĐ-UBND và QĐ số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan, tại xã Xuân Trường và Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án, Quyết

định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3398, 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai và yêu cầu bồi thường thiệt hại.

III. Kiến nghị khắc phục vi phạm: Không.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Về thẩm quyền giải quyết của Tòa án:

Ngày 20/11/2017 ông Nguyễn Hồng Thủy khởi kiện yêu cầu hủy các Quyết định số 2979/QĐ-UBND và số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan, tại xã Xuân Trường.

Ngày 29/9/2018 ông Thủy khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai và yêu cầu bồi thường thiệt hại.

Ngày 17/10/2018 ông Thủy khởi kiện yêu cầu hủy một phần các quyết định: Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án, Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai và yêu cầu bồi thường thiệt hại.

Căn cứ Điều 32 của Luật tố tụng hành chính năm 2015 vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Vụ án được nhập từ 03 vụ án hành chính sơ thẩm.

Ngày 27/11/2017 quyết định phân công thẩm phán giải quyết vụ án. Ngày 03/02/2020 Có quyết định thay đổi thẩm phán giải quyết vụ án.

[1.2] Về xác định người tham gia tố tụng và người tham dự phiên tòa:

- Ông Nguyễn Hồng Thủy khởi kiện Quyết định hành chính và hành vi hành chính được xác định là người khởi kiện. Ngày 05/01/2019 ông Thủy ủy quyền cho ông Trần Công Thìn tham gia tố tụng trong vụ án. Văn bản ủy quyền này đúng quy định pháp luật nên được chấp nhận.

Các ngày 04/01/2019, 05/01/2019 người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là: Bà Bùi Thị Minh Nga, ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tỷ, bà Nguyễn Thị Trông Mây, bà Nguyễn Thị Cẩm Dung, bà Nguyễn Thị Hải Nguyên, chị Võ Thị Giang, anh Trần Quang Duy, anh Võ Văn Ri, cháu Nguyễn Tấn Phát, cháu Nguyễn Tấn Đạt, cháu Nguyễn Thị Hồng Cúc (người đại diện theo pháp luật của cháu Phát, cháu Đạt và cháu Cúc là ông Nguyễn Văn Được, bà Võ Thị Tỷ), cháu Nguyễn Quốc Pari, cháu Nguyễn

Quốc Hào (người đại diện theo pháp luật của cháu Pari và cháu Hào: Ông Nguyễn Văn Láng và bà Nguyễn Thị Trông Mây), cháu Nguyễn Thị Cẩm Tiên (người đại diện theo pháp luật của cháu Tiên: Ông Võ Văn Ri và bà Nguyễn Thị Cẩm Dung) ủy quyền cho ông Trần Công Thìn tham gia tố tụng trong vụ án. Văn bản ủy quyền này đúng quy định pháp luật nên được chấp nhận.

Khi nộp đơn khởi kiện, người khởi kiện có nộp đơn yêu cầu Luật sư Trần Công Thìn (có đơn bản pho to). Tuy nhiên, sau đó người khởi kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã ủy quyền cho ông Trần Công Thìn. Do vậy, xác định ông Thìn là người đại diện theo ủy quyền cho người khởi kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong vụ án.

Theo đơn khởi kiện của ông Nguyễn Hồng Thủy, xác định: Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Xuân Lộc, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai là người bị kiện.

- Người bị kiện, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện có đơn xin xét xử vắng mặt nên Hội đồng xét xử quyết định xét xử vắng mặt đương sự trên theo quy định tại Điều 157, Điều 158 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện:

Đối với quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND:

- Ngày 08/11/2016, UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện dự án đầu tư nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan, tại xã Xuân Trường (bút lục 23, 25).

- Ngày 18/11/2016, tại Văn phòng áp Trung Sơn, xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai, Trung tâm phát triển Quỹ đất tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh Xuân Lộc tổ chức trao Quyết định số 2979/QĐ-UBND và 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 cho ông Thủy, ông có ký nhận.

Căn cứ Điều 116 Luật tố tụng hành chính 2015, ông Thủy có quyền khởi kiện đến hết ngày 18/11/2017. Nhưng đến ngày 20/11/2017, ông Thủy mới nộp đơn khởi kiện 02 quyết định này, đơn khởi kiện của ông Thủy thuộc trường hợp hết thời hiệu khởi kiện. Tuy nhiên, Hội đồng xét xử vẫn xem xét vì ngoài khởi kiện 02 quyết định này ra, ông Thủy còn khởi kiện những quyết định khác liên quan đến việc thu hồi đất của ông.

Đối với các Quyết định số 2646/QĐ-UBND, số 3884/QĐ-UBND, số 3443/QĐ-UBND, số 89/QĐ-UBND, số 3398/QĐ-UBND và số 3399/QĐ-UBND.

Ngày 14/8/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Hồng Thủy.

Ngày 17/8/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai- Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường công bố, giao quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy. Không đồng ý nội dung quyết định này.

Ngày 23/8/2017 ông Thủy có đơn khiếu nại đối với Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017.

Ngày 20/10/2017 Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu (khiếu nại Quyết định 2646/QĐ-UBND) số 3443/QĐ-UBND.

Ngày 16/11/2017 ông Nguyễn Hồng Thủy có đơn khiếu nại đối với Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 đối với Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017.

Ngày 26/9/2018 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định 3399/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại lần 2 (khiếu nại Quyết định 2646/QĐ-UBND).

Ngày 29/9/2018 ông Thủy nộp đơn khởi kiện đối với các quyết định 2646, 3443, 3399.

Ngày 13/11/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất của hộ ông Thủy.

Ngày 16/11/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai- Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường công bố, giao quyết định cưỡng chế thu hồi đất cho ông Thủy.

Ngày 17/11/2017 ông Thủy có đơn khiếu nại đối với Quyết định số 3884/QĐ-UBND.

Ngày 16/01/2018 Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu (khiếu nại Quyết định 3884/QĐ-UBND) số 89/QĐ-UBND.

Ngày 26/02/2018 ông Thủy có đơn khiếu nại đối với Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 đối với Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017.

Ngày 26/9/2018 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định số 3398/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại lần 2 (khiếu nại Quyết định 3884/QĐ-UBND).

Ngày 01/11/2018 ông Thủy nộp đơn khởi kiện đối với các Quyết định 3884, 89, 3398.

Căn cứ quy định pháp luật ông Thủy khiếu nại và khởi kiện các quyết định trên vẫn còn thời hiệu giải quyết.

[2] Xét tính hợp pháp của quyết định hành chính số 2979/QĐ-UBND và số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016, số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, số 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017, số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017, số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018, 3398/QĐ-UBND và số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 bị khởi kiện:

[2.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành:

Đối với quyết định số 2979/QĐ-UBND và số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016

- Căn cứ Quyết định số 4272/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2016 huyện Xuân Lộc, Văn bản số 3827/UBND-CNN ngày 25/5/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan, Quyết định số 1144/QĐ-UBND ngày 16/6/2015 của UBND huyện Xuân Lộc về chủ trương đầu tư xây dựng công trình dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan. Ngày 31/3/2016, UBND huyện ban hành Kế hoạch thu hồi đất số 81/KH-UBND, Thông báo thu hồi đất số 283, 300/TB-UBND về việc thu hồi đất thực hiện dự án.

- Ngày 12/4/2016 Trung Tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai - Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường tổ chức họp phổ biến kế hoạch thu hồi đất, gửi thông báo thu hồi đất và niêm yết công khai chủ trương, thông báo thu hồi đất (theo các Biên bản do Trung Tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai - Chi nhánh Xuân Lộc lập ngày 12/4/2016).

- Ngày 08/4/2016, UBND huyện ban hành Quyết định số 757/QĐ-UBND về việc thành lập Hội bồi thường dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan.

- Sau khi thực hiện các thủ tục về đo đạc, kiểm kê, lập và thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất thực hiện dự án; UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2944/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (đợt 5) và Quyết định số 2979/QĐ-UBND, Quyết định số 2980/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Thủy trong ngày 08/11/2016.

Như vậy, 02 quyết định được ban hành đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền theo quy định tại theo quy định tại Điều 67, Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, khoản 2 Điều 17 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; khoản 1 Điều 4 quy định kèm theo Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy trình và trình tự, thủ tục, hỗ trợ, tái định cư và thu hồi đất khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Đối với quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017:

- Ngày 14/4/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất ban hành thông báo số 215/TB-TTPTQĐ về việc kiểm kê, đánh giá đất đai, tài sản do thu hồi đất thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan; thông báo được gửi đến hộ ông Thủy.

- Nguồn gốc đất, nhà ở, công trình, vật kiến trúc được UBND xã Xuân Trường xác nhận, Phòng Kinh tế và Hạ tầng thẩm tra về nhà ở, công trình, vật kiến trúc và Phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm tra về đất đai.

- Ngày 01/9/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai- Chi nhánh Xuân Lộc có thông báo số 69/TB-TTPTQĐ về việc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ tại trụ sở UBND xã Xuân Trường; thời gian niêm yết là 20 ngày kể từ ngày 01/9/2016 đến hết ngày 20/9/2016; đồng thời Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường tiếp thu ý kiến của các hộ dân để kiểm tra, điều chỉnh, bổ sung và trình thẩm định, phê duyệt tại Quyết định số 2423/QĐ-UBND ngày 24/7/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) và Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy.

- Ngày 17/8/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Đồng Nai- Chi nhánh Xuân Lộc phối hợp với UBND xã Xuân Trường công bố, giao quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy.

Đối với quyết định 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017:

Ngày 13/11/2017, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy do không chấp hành quyết định thu hồi đất của UBND huyện Xuân Lộc, Ngày 16/11/2017, UBND xã Xuân Trường đã bàn giao Quyết định số 3884/QĐ-UBND đến hộ ông Thủy biết. Không đồng ý với nội dung Quyết định cưỡng chế, ngày 17/11/2017, ông Thủy gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện, được UBND huyện Xuân Lộc thụ lý tại thông báo số

617/TB-UBND ngày 08/12/2017 và giao cho Thanh tra huyện xác minh tham mưu giải quyết. Đồng thời, UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3967/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất; Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất xây dựng phương án cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng đường vào núi Chứa Chan tại xã Xuân Trường, huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai trình UBND huyện Xuân Lộc phê duyệt ngày 01/12/2017; ngày 08/12/2017 Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất tổ chức vận động, thuyết phục gia đình ông Thủy chấp hành Quyết định thu hồi đất. Ngày 12/12/2017, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất đã thực hiện cưỡng chế thu hồi diện tích 77,9m² thuộc thửa đất số 177 (thửa cũ 658), tờ bản đồ số 14 (tờ cũ 13) và diện tích 51,2m² thuộc thửa đất số 441, tờ bản đồ số 15 bản đồ địa chính xã Xuân Trường của hộ ông Thủy theo Quyết định số 2979/QĐ-UBND và Quyết định số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của UBND huyện Xuân Lộc; đồng thời, bàn giao mặt bằng sau cưỡng chế cho các đơn vị thực hiện dự án tiếp nhận, triển khai dự án.

Như vậy, các quyết định này được ban hành đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013, các điều 7, 8, 10, 12, 13 Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai

Đối với các quyết định giải quyết khiếu nại: số 3443/QĐ-UBND và 3399/QĐ-UBND:

Ngày 23/8/2017 ông Thủy khiếu nại lần đầu Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc.

Ngày 01/9/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành thông báo số 458/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định 2646/QĐ-UBND. Cùng ngày, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2933/QĐ-UBND về việc giao Thanh tra huyện xác minh nội dung khiếu nại.

Ngày 12/10/2017, UBND huyện Xuân Lộc tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho ông Thủy là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 20/10/2017, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 3443/QĐ-UBND về việc bác đơn khiếu nại ghi ngày 23/8/2017 của ông Thủy, giữ nguyên Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ (đợt 7) cho hộ ông Thủy.

Ngày 16/11/2017 ông Thủy có đơn khiếu nại lần 2 đối với Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017.

Ngày 05/3/2018 UBND tỉnh Đồng Nai thụ lý giải quyết khiếu nại lần hai đối với quyết định 2646/QĐ-UBND và giao Thanh tra tỉnh xác minh nội dung khiếu nại.

Ngày 03/7/2018, UBND tỉnh tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 là đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 26/9/2018, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 3399/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thủy.

Đối với 02 Quyết định giải quyết khiếu nại số 89/QĐ-UBND và số 3398/QĐ-UBND:

Ngày 17/11/2017 ông Thủy khiếu nại Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất gửi UBND huyện Xuân Lộc.

Ngày 08/12/2017 UBND huyện Xuân Lộc ban hành thông báo số 617/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định 3884/QĐ-UBND.

Ngày 08/12/2017 Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 4269/QĐ-UBND về việc giao Thanh tra huyện xác minh nội dung khiếu nại.

Ngày 10/01/2018, UBND huyện Xuân Lộc tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 16/01/2018, Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 89/QĐ-UBND về việc bác đơn khiếu nại ghi ngày 17/11/2017 của ông Thủy, giữ nguyên Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của UBND huyện Xuân Lộc.

Ngày 26/02/2018 ông Thủy có đơn khiếu nại lần 2 đối với Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017.

UBND tỉnh Đồng Nai ban hành thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại lần hai đối với quyết định 3884/QĐ-UBND và giao Thanh tra tỉnh xác minh nội dung khiếu nại.

Ngày 03/7/2018, UBND tỉnh tổ chức buổi đối thoại với ông Thủy để thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phân tích, giải thích về các quy định của pháp luật có liên quan đến việc ban hành Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017. Tuy nhiên, ông Thủy vẫn không đồng ý với kết quả xác minh, đối thoại và tiếp tục khiếu nại.

Ngày 26/9/2018, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 3399/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thủy.

Như vậy, các quyết định giải quyết khiếu nại được ban hành đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền theo quy định tại Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012.

[5.2] Về hình thức:

UBND huyện Xuân Lộc và Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc ban hành các quyết định 2979/QĐ-UBND, số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016, số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, số 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 và số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017, số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018; Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành 02 quyết định 3398/QĐ-UBND và số 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 là đúng quy định pháp luật về thể thức văn bản.

Người khởi kiện cho rằng:



UBND huyện Xuân Lộc ban hành Quyết định số 2979/QĐ – UBND và 2980/QĐ – UBND ngày 08/11/2016 đối với hộ ông Thủy là trái thẩm quyền. Tuy nhiên, căn cứ Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai thì UBND cấp huyện có quyền ban hành quyết định thu hồi đất đối với các đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật đất đai thuộc phạm vi dự án.

- Việc tiến hành kiểm đếm không đầy đủ thành phần, ghi nhận tài sản không đầy đủ dẫn đến việc áp dụng chính sách bồi thường không đảm bảo quyền lợi của hộ ông Thủy. Xem xét biên bản kiểm đếm ngày 27/4/2016 ký biên bản thiếu thành phần tham gia. Tại biên bản lấy lời khai ngày 21/8/2020 đối với các ông Nguyễn Khánh Hùng, Nguyễn Xuân Mạnh. Các ông cho biết: Họ là những người tham gia trong đoàn kiểm đếm. Buổi làm việc của đoàn thực hiện với nhiều hộ dân cùng một thời điểm, do sơ sót nên họ không ký tên vào biên bản. Họ đồng ý với nội dung biên bản kiểm đếm này. Như vậy, việc biên bản kiểm đếm ngày 27/4/2016 tuy có sai sót nhưng không ảnh hưởng đến việc ban hành các quyết định thu hồi đất của UBND huyện Xuân Lộc đối với hộ ông Thủy. Việc ghi sai đã được gạch ngang chữ sai và người ghi biên bản đã ký vào bên cạnh chữ đã ghi sai theo quy định của Quyết định 53/QĐ- UBND phù hợp với Quyết định trưng cầu giám định chữ ký, chữ viết. Nên ý kiến này của người khởi kiện không được chấp nhận.

- Hiện trạng sử dụng đất của thửa 177 tờ bản đồ số 14 bao gồm cả đất ở và đất nông nghiệp, nhưng hộ ông Thủy chỉ được bồi thường đất nông nghiệp là trái với quy định tại Điều 74, Luật đất đai. Căn cứ vào Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Kết quả đối thoại và Quyết định giải quyết khiếu nại thì: Tại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho ông Thủy, trong đó có 50m² đất ở. Trước đây, diện tích đất ở không xác định được vị trí trên thửa đất. Theo quy hoạch sử dụng đất, thửa đất này thuộc quy hoạch đất trồng cây lâu năm không thể chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở. Diện tích thu hồi 61,1m² là một phần của thửa đất. Diện tích 216,27m² đất ông Thủy đã sử dụng để xây dựng nhà ở. Nhằm ổn định cuộc sống cho gia đình ông Thủy nên đã chấp thuận hỗ trợ tỷ lệ 100% giá trị nhà cấp 4 hạng 1 với diện tích 61,1m². Sau khi giải quyết khiếu nại lần 2, UBND huyện Xuân Lộc đã ban hành Quyết định 4006/QĐ-UBND ngày 12/12/2018 về phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Thủy, bị ảnh hưởng bởi dự án đối với hộ ông Thủy với số tiền là 105.493.516 đồng.

- Yêu cầu giao đất ở mới cho 03 cặp vợ chồng đang sinh sống trên thửa đất 177 tờ bản đồ số 14 xã Xuân Trường, khi họ thỏa mãn các điều kiện khi có văn bản xác nhận về nhân khẩu của Công an xã Xuân Trường thể hiện 03 cặp vợ chồng đang sống chung với hộ ông Thủy. Căn cứ theo quy định pháp luật hộ ông Thủy không thuộc trường hợp được giao đất ở mới cho những người đang chung sống với vợ chồng ông. Diện tích đất còn lại của thửa 177 này được xây dựng nhà ở cho vợ chồng ông Thủy cùng con, cháu. Từ trước cho đến nay họ vẫn sống trong căn nhà này. Do vậy, yêu cầu của ông Thủy cũng không được chấp nhận.

Người khởi kiện cho rằng gộp chung 02 thửa đất bị thu hồi của ông vào 01 quyết định là không đúng vì ông không thể nhận tiền bồi thường tại thửa 441. Tuy nhiên, tại các thông báo ngày 14/8/2017, 24/8/2017 về việc nhận tiền bồi thường của UBND huyện, ông Thủy đã được nhận thông báo nhận tiền nhưng ông từ chối nhận tiền bồi thường. Nên không có căn cứ chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện.

Người khởi kiện cho rằng phải hủy Quyết định số 2646/UBND và bồi thường toàn bộ giá trị căn nhà, nhận thấy: Căn cứ vào các tài liệu do đương sự cung cấp, biên

bản xem xét, thẩm định tại chỗ, bản ảnh thì yêu cầu này của ông Thủy không được chấp nhận.

Người khởi kiện cho rằng UBND xã Xuân Trường đã tiến hành niêm yết Quyết định cưỡng chế lên dọc các trụ điện đường vào nhà ông Thủy. Căn cứ các biên bản giao, niêm yết công khai thì nơi niêm yết là trụ sở ấp, ông không cung cấp được chứng cứ chứng minh cho lời trình bày của mình là có căn cứ nên không chấp nhận.

Như vậy, các Quyết định số 2979/QĐ-UBND, số 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016, số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017, số 3884/QĐ-UBND ngày 13/7/2017, số 3443/QĐ-UBND 20/10/2017, số 89/QĐ-UBND 16/01/2018, số 3399/QĐ-UBND và số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định tại Điều 6, 23, 40, 62, 66, 67, 69, 70, 74, 75 của Luật đất đai năm 2013; Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Điều 17 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Điều 9, 11 của Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ tài nguyên và môi trường quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy trình và trình tự, thủ tục, hỗ trợ, tái định cư và thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Do đó, yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là không có căn cứ nên không được chấp nhận.

3. Về yêu cầu bồi thường thiệt hại:

Tại phiên toà người khởi kiện chỉ yêu cầu bồi thường thiệt hại với số tiền 1.117.400.576 đồng (một tỷ một trăm mười bảy triệu bốn trăm ngàn năm trăm bảy mươi sáu đồng). Trong đó, không có phần tiền bồi thường giá trị cả căn nhà tại thửa 177 do đã yêu cầu huỷ quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017. Hội đồng xét xử thấy rằng:

- Đối với yêu cầu phải bồi thường chi phí sản xuất, tài sản kê biên còn thiếu, đề nghị hạng công trình xếp hạng dưới cấp 4 hạng 2. Tại báo cáo của phòng Kinh tế Hạ tầng huyện Xuân Lộc thì phần diện tích thu hồi là 61,1m² là phần hiên, quán trước nhà. Nên không thể bồi thường toàn bộ căn nhà mà tính giá trị bồi thường căn nhà đến trụ đỡ thứ 3 là phù hợp.

- Đối với yêu cầu phải chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và khoản lãi phát sinh do chậm trả tiền xuất phát từ việc Hội đồng bồi thường huyện Xuân Lộc chuyển khoản kinh phí bồi thường vào khoảng tháng 9/2017 vào tài khoản tạm giữ của Kho bạc Nhà nước. Căn vào các thông báo chi trả tiền đã giao cho ông Thủy nhưng ông không nhận tiền nên không chấp nhận yêu cầu này. Tiền bồi thường mà ông Thủy không nhận đã được UBND huyện Xuân Lộc tạm gửi vào Kho bạc Nhà nước huyện Xuân Lộc.

- Đối với yêu cầu bồi thường cây trồng trên đất thửa đất 441 là 10.000.000 đồng, nhận thấy: Tại biên bản làm việc ngày 16/12/2020 UBND huyện Xuân Lộc và gia đình ông Thủy đã ghi nhận với các khoản bồi thường, hỗ trợ bổ sung về cây trồng trên diện tích 51,1m² đất thuộc thửa 441, tờ bản đồ số 15 xã Xuân Trường là 10.000.000đ và bổ sung bồi thường số tài sản ghi nhận thiếu là 01 chảo ti vi là 350.000 đồng; 04 bảng hiệu khung nhôm là 480.000 đồng và hỗ trợ ổn định sản xuất là 1.965.000 đồng nhưng gia đình ông Thủy không nhận. Do vậy, không chấp nhận yêu cầu bồi thường thiệt hại của người khởi kiện.



- Đối với yêu cầu bồi thường tài sản bị kê biên do khi nhận tài sản bị hư hỏng nên không nhận với số tiền yêu cầu là: 50.000.000 đồng. Nhận thấy, sau khi thực hiện cưỡng chế, UBND huyện Xuân Lộc đã thuyết phục ông Thủy đến nhận lại tài sản. Nhưng ông không đồng ý nhận. Nay ông cho rằng UBND huyện giữ tài sản của ông 05 năm nên bị hư hỏng, ông không nhận mà yêu cầu bồi thường 50.000.000 đồng là không có cơ sở chấp nhận.

Đối với các yêu cầu bồi thường các khoản như:

- Thu nhập thực tế bị mất do bị cưỡng chế số tiền 323.809.615 đồng (759 ngày x 135.000 đồng/ngày x 03 người).

- Chi phí khắc phục công trình chưa cưỡng chế hết và phần nhà đã bị cưỡng chế bị hư hỏng 439.159.308 đồng. Tính trên cơ sở thẩm định giá.

- Bồi thường chi phí ổn định sản xuất số tiền 109.922.060 đồng, tính từ tháng 12/2016 đến tháng 6/2020.

- Bồi thường phần nhà bị ảnh hưởng 216,2 m² đã được phê duyệt theo quyết định (216,2m² x 2.908.000 đồng /m²) là: 452.782.872 đồng.

Do yêu cầu khởi kiện về việc yêu cầu huỷ các quyết định hành chính của ông Thủy không được chấp nhận nên phần bồi thường thiệt hại này cũng không được chấp nhận. Ngoài ra, việc tính toán yêu cầu bồi thường của người khởi kiện không đúng và không cụ thể.

Đối với các yêu cầu bồi thường: Chi phí thuê đo đạc (tự hợp đồng): 785.950 đồng; chi phí lập vi bằng: 5.000.000 đồng; chi phí gửi đơn đến cơ quan Nhà nước, người có thẩm quyền giải quyết 01 tháng là: 3.530.000 đồng; chi phí thuê luật sư là: 66.000.000 đồng, chi phí thuê nhà trọ tại Biên Hòa để đi khiếu nại: 10.540.000 đồng. Các chi phí này không được Hội đồng xét xử chấp nhận.

Từ những phân tích trên UBND huyện Xuân Lộc đã thực hiện các quy trình ban hành các quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Thủy. UBND huyện đã giao quyết định, thuyết phục nhận tiền, giao đất và nhận lại tài sản trong quá trình cưỡng chế nhưng hộ ông Thủy không đồng ý. Quá trình giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc và Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai là đúng trình tự, thẩm quyền, thủ tục. Do vậy, toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại của người khởi kiện đối với UBND huyện Xuân Lộc là không có căn cứ chấp nhận.

* Chi phí tố tụng: Do yêu cầu của ông Thủy không được Toà án chấp nhận nên ông phải chịu chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ là 1.500.000 đồng.

* Về án phí: Ông Thủy thuộc trường hợp được miễn nộp tạm ứng án phí nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

* Về quan điểm của KSV tham gia phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 157, Điều 158, Điều 193, Điều 206 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng Điều 589 Bộ luật dân sự; Điều 6, 23, 40, 62, 66, 67, 69, 70, 74, 75 Luật đất đai năm 2013; Điều 17 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Điều 9, 11 Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ tài nguyên và môi trường quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Quyết định số 53/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy trình và trình tự, thủ tục, hỗ trợ, tái định cư và thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016, quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của Ủy ban thường vụ Quốc hội để tính án phí;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hồng Thủy về việc:

Hủy Quyết định số 2979/QĐ-UBND và Quyết định 2980/QĐ-UBND ngày 08/11/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc thu hồi đất; Quyết định số 3884/QĐ-UBND ngày 13/11/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc cưỡng chế thu hồi đất; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 89/QĐ-UBND ngày 16/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc và Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số 3398/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Hủy một phần các quyết định: Số 2646/QĐ-UBND ngày 14/8/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Thủy do bị ảnh hưởng bởi dự án; Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số: 3443/QĐ-UBND ngày 20/10/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc, Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai số: 3399/QĐ-UBND ngày 26/9/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu bồi thường thiệt hại và các chi phí khác của ông Nguyễn Hồng Thủy đối với Ủy ban nhân dân huyện Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai.

2. Chi phí tố tụng: Ông Thủy phải chịu chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ là 1.500.000 đồng (số tiền này ông đã nộp xong).

3. Án phí hành chính sơ thẩm:

Ông Nguyễn Hồng Thủy thuộc trường hợp được miễn nộp tạm ứng án phí nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

4. Quyền kháng cáo:

Các đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đối với các đương sự không có mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày Tòa án tổng đạt bản án hợp lệ.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Đương sự;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**



23

Vũ Thị Thu Trang

