

Bản án số: 09/2021/HC-ST

Ngày: 08/4/2021

V/v: “*Khiếu kiện các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và Quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực giao thông đường bộ*”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

- **Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Công Sự

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Kiều Minh Sinh

Bà Vũ Thị Mùi

- **Thư ký phiên tòa:** Ông Nguyễn Vũ Bảo – Thư ký Tòa án.

- **Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa:**

Bà Nguyễn Ngọc Lan - Kiểm sát viên.

Ngày 08 tháng 4 năm 2021, tại Trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 100/2020/TLST-HC, ngày 27 tháng 8 năm 2020 về: *Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và Quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực giao thông đường bộ*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 07/2021/QĐXXST-HC ngày 01 tháng 3 năm 2021, Thông báo số 73/TB-TA ngày 29 tháng 3 năm 2021 giữa các đương sự:

- **Người khởi kiện:** Ông **Mạc Duy Kha**, sinh năm: 1982.

Địa chỉ: Số 01, tổ 13, ấp Xóm Gốc, xã Long An, huyện Long Thành, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông **Mạc Văn Hiến**, sinh năm 1971.

Địa chỉ: Số 01, tổ 13, ấp Xóm Gốc, xã Long An, huyện Long Thành, tỉnh Đồng Nai (theo văn bản ủy quyền ngày 27 tháng 5 năm 2020).

- **Người bị kiện:**

1. **Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.**

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai: Ông Dương Mạnh Hưng – Chức vụ: Phó giám đốc Sở giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai.

2. Trưởng Công an huyện Long Thành, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hoàng Hoa – Chức vụ: Phó trưởng Công an huyện Long Thành.

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Ông **Đậu Thanh Hòa**, cán bộ đội Cảnh sát giao thông – trật tự Công an huyện Long Thành.

2. Ông **Nguyễn Dũng Kỳ**, cán bộ đội Cảnh sát giao thông – trật tự Công an huyện Long Thành.

(Ông Hiền, ông Hưng có mặt tại phiên tòa)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, đơn khởi kiện bổ sung, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, ông Mạc Văn Hiến đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Vào khoảng 20 giờ 30 phút ngày 24 tháng 3 năm 2020, ông Mạc Duy Kha điều khiển xe ô tô biển số 60A 40990 đi trên Quốc lộ 51 hướng từ ngã tư Lộc An đi thành phố Biên Hòa thì bị Đại úy Đậu Thanh Hòa thuộc Đội Cảnh sát giao thông – Trật tự Công an huyện Long Thành yêu cầu ngừng xe, kiểm tra nồng độ cồn, trong khi ông Kha không vi phạm về tham gia giao thông. Đại úy Hòa lập biên bản vi phạm hành chính đối ông Kha với lỗi điều khiển xe ô tô 60A 40990 trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở.

Theo ông, hành vi lập biên bản vi phạm hành chính trên của tổ tuần tra Công an huyện Long Thành là vi phạm pháp luật bởi các lý do sau:

+ Về thẩm quyền: Đối với vi phạm về an toàn giao thông đường bộ trên quốc lộ thuộc thẩm quyền xử lý của Công an cấp tỉnh không thuộc công an huyện Long Thành

+ Nội dung biên bản không ghi lời khai của người vi phạm mặc dù ông Kha có yêu cầu;

+ Phương thức đo nồng độ cồn không phù hợp với tình hình phòng chống dịch bệnh tại thời điểm lập biên bản (dùng phễu thổi);

+ Địa điểm lập biên bản không phải là địa điểm có hành vi vi phạm (biên bản ghi vị trí vi phạm tại Km33 TL 769, tuy nhiên địa điểm lập biên bản là trước cổng nhà hàng Thanh Khiết, Quốc lộ 51).

Theo ông Hiễn mặc dù ông Kha có nồng độ cồn khi điều khiển xe ô tô, tuy nhiên đối với trình tự, thủ tục lập biên bản xử lý vi phạm trái pháp luật nên dẫn đến các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định giải quyết khiếu nại số: 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 của Trưởng Công an huyện Long Thành là trái pháp luật. Vì lý do trên, ông khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định hành chính nêu trên.

Tại văn bản số 9730/UBND-THNC ngày 14 tháng 8 năm 2020, người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình bày:

Vào 20 giờ 30 phút ngày 24 tháng 3 năm 2020, trong quá trình tuần tra tại Km33, Tỉnh lộ 769, huyện Long Thành, tổ tuần tra kiểm soát của Đội Cảnh sát giao thông - Trật tự Công an huyện Long Thành phát hiện xe ô tô 60A 40990 do ông Mạc Duy Kha điều khiển vi phạm lỗi: điều khiển xe trên đường mà trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở. Công an huyện Long Thành đã lập biên bản vi phạm đối với ông Kha gồm: Biên bản vi phạm hành chính số 202092-BB/VPHC, Biên bản số 200332-BB/TGTVGPPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính; Quyết định số 200576/QĐ-TGTVGPPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính.

Căn cứ thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính, xét Tờ trình số 86/TTr-CAH-GT,TT ngày 25 tháng 3 năm 2020 của Công an huyện Long Thành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt ông Mạc Duy Kha do có hành vi vi phạm hành chính theo quy định tại điểm a, khoản 10 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ, với mức phạt tiền là 35.000.000 đồng, hình phạt bổ sung là tước quyền sử dụng giấy phép lái xe số 790163178987 (do Sở GTVT TP.HCM cấp) thời hạn 23 tháng.

Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên đối với ông Mạc Duy Kha là đúng quy định pháp luật, do đó đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Kha.

Ngày 25 tháng 3 năm 2020, ông Kha nộp đơn khiếu nại Tổ tuần tra giao thông đến Trưởng Công an huyện Long Thành. Ngày 13 tháng 5 năm 2020, Trưởng Công an huyện Long Thành ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH theo đó xác định việc lập biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ phương tiện vi phạm của tổ tuần tra là đúng pháp luật.

Tại văn bản số 663/BC-CAH-GT,TT ngày 27 tháng 7 năm 2020, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Trưởng công an huyện Long Thành trình bày:

Thực hiện kế hoạch tuần tra thường xuyên số 12 ngày 20 tháng 3 năm 2020 của Công an huyện Long Thành, tổ tuần tra kiểm soát số 2 do Đại úy Đậu Thanh Hòa làm tổ trưởng thực hiện việc tuần tra trên tuyến Lộ An, Bình Sơn, Cẩm Đường, Phạm Văn Đồng. Đến 21 giờ 20 phút tại km 33- TL769 phát hiện xe ô tô 60A 40990 do ông Mạc Duy Kha điều khiển có biểu hiện liên quan đến nồng độ cồn nên tổ tuần tra ra hiệu lệnh dừng phương tiện để kiểm tra, kết quả qua máy đo nồng độ cồn 0,46miligam/1 lít khí thở. Do địa điểm phát hiện hành vi vi phạm nằm ngay giao lộ giữa đường TL769 và Quốc lộ 51 có lưu lượng phương tiện giao thông cao, tổ tuần tra yêu cầu người vi phạm di chuyển ô tô ra khỏi khu vực ngã tư, đậu sát vào lề bên phải đường Trường Chinh (QL 51) để tiến hành lập biên bản. Hành vi vi phạm của ông Kha được nêu rõ tại biên bản vi phạm hành chính số 202092 và phiếu đo nồng độ cồn có chữ ký xác nhận của ông Kha.

Sau khi lập biên bản vi phạm, Công an huyện Long Thành đã tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Kha. Công an huyện Long Thành xác định đã thực hiện đúng quy trình công tác trong xử lý hành vi vi phạm.

Những người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Đậu Thanh Hòa, ông Nguyễn Dũng Kỳ trình bày:

Thực hiện kế hoạch tuần tra của Công an huyện Long Thành về việc tuần tra kiểm soát giao thông đường bộ tuyến Tỉnh lộ 769 từ 16 giờ đến 24 giờ ngày 24 tháng 3 năm 2020, tổ tuần tra phát hiện tại km 33- TL769, xã Lộ An xe ô tô 60A 40990 có dấu hiệu vi phạm, lái xe chạy chao đảo. Sau khi dừng xe tại vị trí ngã tư, lưu lượng xe đông dễ gây ùn tắc nên tổ tuần tra yêu cầu lái xe đậu sát vào lề bên phải đường Trường Chinh để tiến hành làm việc. Kết quả kiểm tra nồng độ cồn của lái xe là 0,46miligam/1 lít khí thở. Tổ đã lập biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ phương tiện là xe ô tô. Sau khi lập biên bản, lái xe đã được nghe đọc lại biên bản và đồng ý ký tên. Việc lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Kha là đúng quy trình và quy định của pháp luật.

Người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai phát biểu quan điểm:

Ngày 24 tháng 3 năm 2020, ông Mạc Duy Kha đã sử dụng rượu bia mà nồng độ cồn qua kiểm tra là 0,46mg/l khí thở điều khiển xe ô tô tham gia lưu thông trên đường TL769, đây là hành vi vi phạm pháp luật cần phải xử lý nghiêm khắc. Việc Công an huyện Long Thành lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Kha về hành vi trên là đúng pháp luật, đúng thẩm quyền. Trên cơ sở biên bản vi phạm hành chính nêu trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Kha là đúng quy định của pháp luật.

Từ lập luận trên, người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Kha.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai phát biểu quan điểm:

- Về việc tuân theo pháp luật tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán, Hội đồng xét xử; việc chấp hành pháp luật của người tham gia tố tụng: Đã thực hiện đúng theo các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

- Đường lối giải quyết vụ án:

+ Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục:

Trên cơ sở biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ xe và giấy phép lái xe ngày 24 tháng 3 năm 2020 của tổ tuần tra kiểm soát của Đội Cảnh sát giao thông trật tự Công an huyện Long Thành. Ngày 27 tháng 3 năm 2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 937/QĐ-XPVPHC.

Ngày 25 tháng 3 năm 2020, ông Kha khiếu nại. Ngày 13 tháng 5 năm 2020, Trưởng Công an huyện Long Thành ban hành Quyết định số 15/QĐ-CAH-TH giải quyết đơn khiếu nại.

Như vậy, về thẩm quyền, trình tự, thủ tục thực hiện xử phạt vi phạm hành chính về giao thông là đúng quy định khoản 2, 3 Điều 61 Luật xử lý vi phạm hành chính, các điều 74, 79, 82 Nghị định 100/NĐ-CP.

+ Về tính có căn cứ của quyết định hành chính bị khởi kiện:

Bản thân ông Kha thừa nhận đã sử dụng rượu bia trước khi điều khiển phương tiện tham gia giao thông và vị trí mà Cảnh sát giao thông huyện Long Thành dừng xe ô tô ông Kha vào ngày 24 tháng 3 năm 2020 tại Tỉnh lộ 769 (gần ngã tư Lộc An) (BL 157). Như vậy, hành vi vi phạm của ông Kha xảy ra tại Km33, Tỉnh lộ 769 đã được lực lượng chức năng kiểm tra phát hiện là tuyến đường thuộc quyền tuần tra, kiểm soát của Công an huyện Long Thành,

Biên bản vi phạm hành chính số 202092 ghi nhận địa điểm lập biên bản tại Km33 - Tỉnh lộ 769 là không chính xác, mà thực tế địa điểm lập biên bản là trước cổng Nhà hàng Thanh Khiết, thuộc Quốc lộ 51. Tuy nhiên, sự sai sót này không làm thay đổi hành vi vi phạm hành chính của ông Kha.

Ông Kha không có chứng cứ chứng minh chiến sỹ lập biên bản vi phạm hành chính không ghi lời khai của mình mặc dù ông có yêu cầu. Phương thức đo nồng độ cồn bằng phễu thổi của tổ tuần tra sử dụng 01 lần cho 01 người đảm bảo yêu cầu phòng dịch.

Theo đề nghị của Công an huyện Long Thành tại Tờ trình số 86/TTr-CAH-GTTT ngày 25 tháng 3 năm 2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai căn cứ vào thẩm quyền và các quy định tại điểm a khoản 10, điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính Phủ, ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ đối với ông Kha là đúng quy định.

Từ các nhận định trên, Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai đề nghị bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Kha.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết của Tòa án:

Ông Mạc Duy Kha khởi kiện đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định giải quyết khiếu nại của Trưởng công an huyện Long Thành nên thẩm quyền giải quyết vụ án thuộc Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai theo quy định tại Điều 31, Điều 32 Luật tổ tụng hành chính năm 2015. Thời điểm ông Kha nộp đơn còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 116 Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

[2] Về người tham gia phiên tòa:

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, Người đại diện hợp pháp của người bị kiện Trưởng công an huyện Long Thành, người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Đậu Thanh Hòa, ông Nguyễn Dũng Kỳ có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 157, Điều 158 Luật tổ tụng hành chính năm 2015, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt các đương sự này.

[3] Về diễn biến hành chính:

Ngày 24 tháng 3 năm 2020, tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Đội Cảnh sát giao thông trật tự Công an huyện Long Thành lập Biên bản vi phạm hành chính số 202092/BB-VPHC đối với ông Mạc Duy Kha là người điều khiển xe ô tô biển số 60A 40990 lưu thông Tỉnh lộ 769 với lỗi điều khiển xe ô tô mà trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở. Đồng thời lập biên bản số 200332/BB-TGTVGPPCC tạm giữ xe ô tô 60A 40990 và giấy phép lái xe số 790163178987 do Sở Giao thông vận tải Thành phố Hồ Chí Minh cấp cho ông Kha. Cùng ngày, Trưởng công an huyện Long Thành ban hành Quyết định số 200576/QĐ-TGTVGPPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính.

Ngày 25 tháng 3 năm 2020, ông Kha làm đơn khiếu nại việc lập biên bản của tổ tuần tra kiểm soát giao thông đến Trưởng Công an huyện Long Thành.

Ngày 13 tháng 5 năm 2020, Trưởng Công an huyện Long Thành ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH theo đó xác định việc lập biên bản vi phạm hành chính của tổ Tuần tra là đúng pháp luật.

Ngày 27 tháng 3 năm 2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC xử phạt ông Mạc Duy Kha do có hành vi vi phạm hành chính theo quy định tại điểm a khoản 10, điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ, với mức phạt tiền là 35.000.000 đồng, hình phạt bổ sung là tước quyền sử dụng giấy phép lái xe số 790163178987 do Sở Giao thông Vận tải Thành phố Hồ Chí Minh cấp thời hạn 23 tháng.

Ông Kha khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH của Trưởng Công an huyện Long Thành vì cho rằng các Quyết định trên căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính số 202092/BB-VPHC ngày 24 tháng 3 năm 2020, trong khi biên bản được lập không đúng thẩm quyền, không đúng quy định về trình tự, thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính.

[4] Đánh giá tính hợp pháp của hành vi hành chính bị khiếu nại :

Hội đồng xét xử nhận thấy do Quyết định số 15/QĐ-CAH-TH giải quyết khiếu nại của ông Mạc Duy Kha đối với hành vi hành chính ngày 24 tháng 3 năm 2020 của tổ tuần tra kiểm soát giao thông Công an huyện Long Thành do Đại úy Đậu Thanh Hòa làm tổ trưởng. Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai cũng căn cứ vào biên bản này nên cần xem xét tính hợp pháp của hành vi hành chính của Chiến sĩ Công an nhân dân làm nhiệm vụ trên, làm cơ sở đánh giá tính đúng đắn của Quyết định hành chính bị khởi kiện.

Xét Trưởng công an huyện Long Thành và những người trực tiếp lập biên bản vi phạm hành chính số 202092/BB-VPHC đều xác định vị trí lập biên bản là lề đường Trường Chinh (Quốc lộ 51), phù hợp với trình bày của người khởi kiện nên đây là tình tiết không cần chứng minh.

Tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện thừa nhận vào khoảng 20 giờ 21 phút ngày 24 tháng 3 năm 2020 ông Mạc Duy Kha có hành vi điều khiển xe ô tô biển số 60A 40990 lưu thông trên đường TL769 đoạn ngã tư Lộc An về thành phố Biên Hòa mà trước đó đã sử dụng rượu, bia. Kết quả kiểm tra trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở như Biên bản vi phạm hành chính số 202092/BB-VPHC ngày 24 tháng 3 năm 2020 ghi nhận. Tuy nhiên, người khởi kiện cho rằng biên bản nêu trên vi phạm pháp

luật do được lập bởi người không có thẩm quyền, không đúng quy về trình tự, thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính.

Xét ông Kha thực hiện hành vi điều khiển xe ô tô mà trong hơi thở có nồng độ cồn trên đường TL769, xã Lộc An, huyện Long Thành. Đây là tuyến đường thuộc trách nhiệm tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm hành chính của công an cấp huyện. Do đó, việc Đại úy Đậu Thanh Hòa tổ trưởng tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Công an huyện Long Thành lập biên bản xử lý đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ của ông Mạc Duy Kha là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 17 Thông tư số 01/2016/TT-BCA quy định nhiệm vụ, quyền hạn, hình thức, nội dung tuần tra, kiểm soát giao thông đường bộ của Cảnh sát giao thông. Việc người khởi kiện cho rằng tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Công an huyện Long Thành không có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Mạc Duy Kha là không có căn cứ chấp nhận.

Về địa điểm lập biên bản: Người bị kiện Trưởng công an huyện Long Thành, chiến sĩ công an trực tiếp lập biên bản vi phạm hành chính đều xác định Km33 thuộc đường TL769 là nơi diễn ra hành vi vi phạm hành chính, còn nơi tiến hành lập biên bản là đường Trường Chinh (Quốc lộ 51). Như vậy, việc người khởi kiện cho rằng Biên bản số 202092/BB-VPHC và Biên bản số 200332/BB-TGTVGPPCC ngày 24 tháng 3 năm 2020 ghi không đúng địa điểm lập biên bản là có căn cứ.

Đối với việc người khởi kiện cho rằng người lập biên bản không ghi ý kiến của mình vào biên bản nhưng không có chứng cứ chứng minh trong khi thực tế ông Kha trực tiếp ký tên vào biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ tang vật phương tiện, giấy phép nên trình bày này không được chấp nhận.

Đối với ý kiến của người khởi kiện cho rằng tại thời điểm tháng 3 năm 2020, tổ tuần tra kiểm soát giao thông Công an huyện Long Thành thực hiện việc đo nồng độ cồn bằng phễu thổi là không đảm bảo yêu cầu phòng chống dịch bệnh. Xét tổ tuần tra sử dụng ống thổi 01 lần là phương pháp đã được cơ quan chức năng phê chuẩn, đảm bảo yêu cầu phòng chống dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp.

Từ các phân tích trên, Hội đồng xét xử xác định: việc tiến hành đo nồng độ cồn của người tham gia giao thông, lập biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ phương tiện vi phạm vào ngày 24 tháng 3 năm 2020 của tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Đội Cảnh sát giao thông - Trật tự Công an huyện Long Thành đối với ông Mạc Duy Kha là đúng thẩm quyền, phản ánh đúng hành vi vi phạm hành chính, địa điểm vi phạm; có sai sót trong việc ghi địa điểm lập biên bản nhưng sai sót này không làm thay đổi hành vi vi phạm hành chính.

[5] Đối với Quyết định số 200576/QĐ-TGTVGPPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính ngày 24 tháng 3 năm 2020 của Trưởng Công an huyện Long Thành:

Quyết định được ban hành đúng thẩm quyền, đúng thủ tục, nội dung phù hợp với Biên bản số 200332/BB-TGTVGPPCC ngày 24 tháng 3 năm 2020.

[6] Đánh giá tính hợp pháp của Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH:

[6.1] *Về trình tự thủ tục, thẩm quyền*: Sau khi thụ lý đơn khiếu nại ngày 25 tháng 3 năm 2020 của ông Kha, trên cơ sở đã xác minh các nội dung khiếu nại, Trưởng Công an huyện Long Thành ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 là đúng thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 9 Mục 1 Thông tư số 68/2013/TT-BCA ngày 26 tháng 12 năm 2013 của Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản ánh, giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân; đúng trình tự giải quyết khiếu nại theo các điều 27, 29, 31 của Luật khiếu nại.

[6.2] *Về nội dung*: Do các biên bản số 202092/BB-VPHC và 200332/BB-TGTVGPPCC ngày 24 tháng 3 năm 2020 được người có thẩm quyền lập đúng pháp luật, đúng hành vi vi phạm pháp luật như đã phân tích nên việc Trưởng Công an huyện Long Thành không chấp nhận khiếu nại của ông Kha, giữ nguyên các biên bản trên là có căn cứ.

[7] Đánh giá tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai:

[7.1] *Về trình tự thủ tục, thẩm quyền xử phạt*: Trên cơ sở biên bản vi phạm hành chính số 202092/BB-VPHC ngày 24 tháng 3 năm 2020 do người có thẩm quyền lập đối với ông Mạc Duy Kha về hành vi điều khiển xe ô tô biển số 60A 40990 mà trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt đối với người vi phạm hành chính ông Mạc Duy Kha là đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 57, 68 Luật xử lý vi phạm hành chính; đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 75 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt.

[7.2] *Về nội dung*: Căn cứ quy định tại điểm a khoản 10, điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai áp dụng hình thức xử phạt tiền với mức 35.000.000 đồng và hình thức phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép lái xe số 790163178987 do Sở Giao thông Vận tải Thành phố Hồ Chí Minh cấp với thời hạn 23 tháng kể từ ngày Quyết

định có hiệu lực pháp luật đối với hành vi vi phạm hành chính của ông Mạc Duy Kha là có căn cứ, đúng pháp luật.

Tóm lại, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020, Trưởng Công an huyện Long Thành ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 là đúng thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục, nội dung phù hợp quy định pháp luật nên yêu cầu khởi kiện của ông Mạc Duy Kha là không có căn cứ chấp nhận.

[8] Về án phí sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận, ông Kha phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

[9] Về phát biểu tranh luận của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai tại phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[10] Về quan điểm của Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tại phiên tòa: Quan điểm của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai cơ bản phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 116, Điều 157, Điều 158, Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng các điều 27, 29, 31 Luật khiếu nại; các điều 57, 68 Luật xử lý vi phạm hành chính; Điều 9 Mục 1 Thông tư số 68/2013/TT-BCA ngày 26 tháng 12 năm 2013 của Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản ánh, giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân; điểm a khoản 10, điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí;

Tuyên xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mạc Duy Kha đối với các Quyết định hành chính gồm:

+ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai;

+ Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 của Trưởng Công an huyện Long Thành.

2. Án phí sơ thẩm:

Ông Mạc Duy Kha phải chịu 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính sơ thẩm. Ông Kha đã nộp 600.000đ (Sáu trăm nghìn đồng) tạm ứng án phí sơ thẩm tại các biên lai thu số 0001585 ngày 19 tháng 6 năm 2020 và số 0004531 ngày 31 tháng 7 năm 2020 của Chi Cục Thi hành án dân sự huyện Long Thành nên được hoàn trả lại 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng).

3. Các đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đối với các đương sự không có mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày bản án được giao cho họ hoặc được niêm yết theo đúng quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Đương sự;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**



Nguyễn Công Sự

