Bản - 131
12

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: **05**/2021/HC-ST
Ngày: 23-3-2021
V/v: "*Khiếu kiện yêu cầu hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ toạ phiên tòa: Ông Phan Thanh Hà

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Bà Lê Ngọc Sương
2. Bà Vũ Thị Ngọc Tươi

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Vũ Bảo - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa: Bà Đỗ Thị Yến - Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 3 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 27/2020/TLST-HC ngày 10 tháng 01 năm 2020 về: *"Khiếu kiện yêu cầu hủy các quyết định hành chính về quản lý đất đai"* theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 02/2021/QĐXXST-HC ngày 29 tháng 01 năm 2021 và Quyết định hoãn phiên tòa số: 45/2021/QĐST-HC ngày 25 tháng 02 năm 2021 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông **Nguyễn Thành Mỹ**, sinh năm: 1956.
Địa chỉ: Số 7/8, ấp 1, xã La Ngà, huyện Định Quán, tỉnh Đồng Nai.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:

Luật sư **Phạm Văn Thọ** - Văn phòng luật sư tư vấn pháp luật Thái Bình - Đoàn luật sư tỉnh Đồng Nai.

Địa chỉ: Số 59, CC1, khu phố 1, phường Long Bình Tân, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai.

2. Người bị kiện:

2.1. **Ủy ban nhân dân huyện Định Quán**.

Địa chỉ: Khu phố Hiệp Tâm 1, thị trấn Định Quán, huyện Định Quán, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo pháp luật: Ông **Trần Quang Tú** - Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Trần Nam Biên** - Chức vụ: Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán (Theo văn bản số 544/UBND-NC ngày 19 tháng 02 năm 2020).

2.2. **Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán**.

Địa chỉ: Khu phố Hiệp Tâm 1, thị trấn Định Quán, huyện Định Quán, tỉnh Đồng Nai.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Ủy ban nhân dân huyện Định Quán và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán: Ông **Nguyễn Đức Khuê** - Chức vụ: Giám đốc trung tâm phát triển quỹ đất huyện Định Quán.

2.3. **Chủ tịch Ủy ban nhân tỉnh Đồng Nai**.

Địa chỉ: Số 02, đường Nguyễn Văn Trị, phường Thanh Bình, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai:

Ông **Nguyễn Hồng Quế**, Chi cục trưởng Chi cục quản lý đất đai - Sở tài nguyên và môi trường tỉnh Đồng Nai.

2.4. **Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai**.

Địa chỉ: Số 02, Nguyễn Văn Trị, phường Thanh Bình, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo pháp luật: Ông **Cao Tiến Dũng** - Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

3. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:

Chị **Nguyễn Thị Nhật**, sinh năm: 1980.

Địa chỉ: Ấp 1, xã La Ngà, huyện Định Quán, tỉnh Đồng Nai.

(Ông Mỹ, ông Thọ, ông Quế có mặt, người bị kiện, ông Biên, ông Khuê và chị Nhật có đơn xin vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Theo đơn khởi kiện, đơn khởi kiện bổ sung, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa người khởi kiện ông Nguyễn Thành Mỹ trình bày:

Về nguồn gốc đất, loại đất, vị trí đất và nhà ở kiến trúc, tài sản khác trên đất mà gia đình ông đang sử dụng và diễn biến hành chính:

Về nguồn gốc đất bị thu hồi: Diện tích 109,9m^2 thuộc thửa 244, tờ bản đồ số 22 do gia đình ông khai phá từ đất chưa có người sử dụng trước năm 1986, sử dụng liên tục, ổn định, không tranh chấp cho đến khi bị thu hồi theo Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014. Về loại đất: Là đất có nhà trên đất từ năm 1986, thể hiện trên trích lục và biên vẽ thửa đất (khu đất) bản đồ địa chính số 118/2016 tỷ lệ 500 là đất ở nông thôn diện tích 60,4m^2 và đất lộ giới diện tích 49,5m^2. Vị trí thửa đất số 244 nằm liền kề Quốc lộ 20 đoạn từ trường Lê Quý Đôn đến cầu La Ngà. Thực hiện chính sách đối với Nhà nước: Toàn bộ diện tích đất trên đã nộp thuế nhà ở đất ở từ quý 4/1992 đến thời điểm bị thu hồi theo Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014.

Về nhà ở: Xây dựng từ năm 1986, diện tích xây dựng 109,9m^2, kết cấu cột và khung nhà gốc cam xe, mái lợp tôn thiếc, vách gỗ ván cam xe, nền lát ván cam xe. Năm 2000, sữa chữa lại phần nhà trên diện tích 50m^2, kết cấu tường xây tô, mái lợp tôn thiếc, trần tôn lạnh, nền lát gạch bông trong ngoài sơn nước. Có các công trình phụ, giếng nước để phục vụ cuộc sống gia đình trong suốt thời gian qua.

Các giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất: Biên bản kiểm kê, đánh giá đất đai, tài sản thực tế bị thiệt hại lập ngày 06/5/2013 được Ủy ban nhân dân xã La Ngà xác nhận cùng ngày; Thông báo thuế và các biên lai thuế nhà đất đến năm 2013; Trích lục và biên vẽ thửa đất bản đồ địa chính số 1061/2015 tỷ lệ 1/1000; Sổ hộ khẩu do Trưởng Công an huyện Định Quán cấp năm 1994 (gia đình chuyển đến ở trên thửa đất từ năm 1986) tại thời điểm chuyển đến là ấp 7, xã Phú Ngọc (nay là ấp 1, xã La Ngà). Có nhà ở hợp pháp thuộc quyền sử dụng đất và sở hữu nhà ở của gia đình ông thì mới được cấp hộ khẩu; Tờ khai đất đai tài sản của người có đất bị thu hồi được Ủy ban nhân dân xã La Nhà xác nhận; Quyết định thu hồi đất số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2013 của UBND huyện Định Quán về việc thu hồi 109,9m^2 đất ở tại nông thôn của thửa đất số 244, tờ bản đồ số 22 của gia đình ông đang sử dụng để khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà.

Các diễn biến hành chính:

Ngày 10/5/2014, ông nhận được Quyết định thu hồi đất số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi 109,9m^2 đất ở tại nông thôn của thửa đất số 244, tờ bản đồ số 22 của gia đình ông đang sử dụng để khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà. Tại điều 1 của Quyết định nêu: Thu hồi toàn bộ diện tích 109,9m^2 đất ở nông thôn của thửa 244, tờ bản đồ số 22, xã La Ngà của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ đang sử dụng để khôi phục cải tạo quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà.

Ngày 02/7/2014, ông nhận được Quyết định số 1064/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán đề ngày 12/5/2014 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ cho hộ gia đình ông do thu hồi đất để thực hiện khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (khu vực đường dẫn cầu La Ngà). Tại điều 1 của Quyết định phê duyệt nêu: Diện tích đất bị thu hồi là 109,9m^2; bồi thường, hỗ trợ đất: 43.963.000đ; bồi thường cây cối, hoa màu: 0đ; bồi thường nhà ở, vật kiến trúc: 88.892.283đ; chính sách hỗ trợ: 10.000.000đ; hỗ trợ khác của chủ đầu tư: 44.148.456đ; tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ là 187.000.739đ; trừ tiền sử dụng đất khi nhận đất tái định cư: 23.040.000đ; trừ tiền xây dựng cơ sở hạ tầng: 88.296.912đ; Tổng kinh phí bồi thường hỗ trợ được nhận là 75.663.827đ.

Nhận thấy quyết định trên là vi phạm pháp luật nên ông khiếu nại Quyết định số 1064/QĐ-UBND để Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán giải quyết và nhận được Quyết định số 3161/QĐ-UBND đề ngày 17/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán bác khiếu nại. Ông tiếp tục khiếu nại lần hai và đến ngày 29/11/2014, ông nhận được Quyết định số 3365/QĐ-UBND đề ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết đơn khiếu nại của gia đình ông như sau:

Tại điều 01 của quyết định nêu: Bác đơn khiếu nại đề ngày 30/7/2014 của ông và công nhận Quyết định số 3161/QĐ-UBND đề ngày 17/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại.

Ngày 30/9/2014, gia đình ông nhận được Quyết định số 3385/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán đề ngày 09/9/2014 về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của gia đình ông tại ấp 1, xã La Ngà. Tại Điều 01 của Quyết định nêu: Đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của UBND huyện Định Quán về việc thu hồi đất của gia đình ông để cải tạo, khôi phục Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà. Tại mục 1 phần căn cứ của Văn bản có trình bày "xét đề nghị của Trưởng phòng tài nguyên và môi trường tại tờ trình số 46/TTr-TNMT ngày 11/4/2012" được đính chính thành "xét đề nghị của Trưởng phòng tài nguyên và môi trường tại tờ trình số 46/TTr-TNMT ngày 11/4/2014"; tại mục 2 của Điều 1 Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán được sửa đổi thành: "Thu hồi toàn bộ diện tích 109,9m^2 thuộc thửa đất số 244, tờ bản đồ số 22 - BĐĐC xã La Ngà do hộ ông Nguyễn Thành Mỹ đang sử dụng có nguồn gốc lấn chiếm đất hành lang lộ giới Quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An do Nhà nước quản lý để thực hiện khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã Phú Ngọc và xã La Ngà (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

Ngày 30/01/2015, ông nhận được Quyết định số 15/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ngày 05/01/2015 về việc phê duyệt hỗ trợ bổ sung cho gia đình ông do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 khu

vực đường dẫn cầu La Ngà tại xã Phú Ngọc và xã La Ngà, huyện Định Quán. Tại Điều 01 của Quyết định phê duyệt bổ sung như sau: Hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc là 22.223.071đ; trợ cấp các loại là 55.851.544 đ; thưởng di dời là 2.000.000đ; tổng kinh phí hỗ trợ và thường di dời là 80.074.615đ.

Do không đồng ý với các quyết định hành chính nêu trên, ông khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện Định Quán. Ngày 05/10/2015, ông nhận được Thông báo số 245/2015/TB-TA ban hành ngày 29/9/2015 của Tòa án nhân dân huyện Định Quán về việc trả lại đơn khởi kiện. Ông khiếu nại Thông báo về việc trả lại đơn khởi kiện theo biên nhận ngày 08/10/2015 của Tòa án. Ngày 20/12/2015, ông nhận được Quyết định giải quyết khiếu nại số 21/2015/QĐ-GQKN ngày 07/12/2015 của Chánh án Tòa án nhân dân huyện Định Quán không chấp nhận đơn khiếu nại của ông. Do không đồng ý nên ông tiếp tục khiếu nại đến Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai và nhận được Quyết định số 04/2016/QĐ-GQKN ngày 04/01/2016 bác khiếu nại của ông. Vì vậy, ông tiếp tục khiếu nại đến Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh và nhận được Quyết định số 141A/2016/QĐ-GQKN ngày 30/6/2016 chấp nhận khiếu nại của ông và yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai thông báo để ông nộp lại đơn khởi kiện vụ án hành chính để được xem xét giải quyết.

Do ông không nhận được Quyết định giải quyết khiếu nại số 141A/2016/QĐ-GQKN của Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh và Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai cũng không thông báo nên ông liên hệ trực tiếp Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh và được sao lục số 564/SY-TANDCC ngày 26/7/2019 nên mới biết được Quyết định giải quyết đơn khiếu nại số 141A/2016/QĐ-GQKN của Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 07/5/2020, ông được Tòa án giao các tài liệu liên quan đến vụ án do Ủy ban nhân dân huyện Định Quán cung cấp cho Tòa án nên biết được các Quyết định sau:

- Quyết định số 1227/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đề ngày 05/5/2014 về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường dẫn cầu La Ngà). Danh sách tổng hợp thông tin về bồi thường, hỗ trợ ban hành kèm theo Quyết định thì ông có số thứ tự 15, cụ thể như sau: Diện tích đã thu hồi 109,9m^2 trong đó đất phi nông nghiệp diện tích 109,9m^2. Tổng giá trị bồi thường hỗ trợ và thưởng thành tiền là 195.000.739đ, trong đó giá trị bồi thường hỗ trợ về đất thành tiền là 43.960.000đ, giá trị bồi thường hỗ trợ nhà ở vật kiến trúc thành tiền là 88.892.283đ, giá trị về các chính sách hỗ trợ thành tiền là 54.148. 456đ, thưởng di dời là 8.000.000đ.

- Quyết định số 4166/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ngày 29/12/2014 về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà, xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán thuộc dự án khôi phục cải tạo quốc lộ 20. Danh sách tổng hợp thông tin về bồi thường hỗ trợ ban hành kèm theo quyết định thì ông có số thứ tự là 13, cụ thể như sau: Diện tích đã thu hồi 109,9m^2, trong đó đất phi nông nghiệp diện tích 109,9m^2. Tổng giá trị bồi thường hỗ trợ và thưởng thành tiền là 80.074.615đ, trong đó giá trị bồi thường hỗ trợ nhà ở vật kiến trúc thành tiền là 22.223.071đ, giá trị về các chính sách hỗ trợ thành tiền là 55.851.544đ, thưởng di dời là 2.000.000đ.

Những vi phạm pháp luật trong việc bồi thường, hỗ trợ tại định cư khi Nhà nước thu hồi đất như sau: Xác nhận sai thực tế, sai trình tự bồi thường, sai thời hạn bồi thường, không bồi thường đất và tài sản trên đất, không hỗ trợ tái định cư, không bố trí tái định cư.

Vì vậy, ông yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy phần liên quan đến gia đình ông và các quyết định trực tiếp đối với gia đình ông cụ thể:

- Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 dường dẫn cầu La Ngà;

- Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ.

- Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành

Mỹ (lần 2).

- Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

Ông Mỹ không yêu cầu Tòa án tiến hành xem xét thẩm định tại chỗ và yêu cầu cơ quan chức năng đo vẽ do trong hồ sơ đã có.

Ông Mỹ cam kết không đồng thời khiếu nại đến cơ quan Nhà nước khác để giải quyết sự việc trên.

- Tại Văn bản số 595/UBND-NC ngày 24/02/2020, người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Định Quán và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán trình bày:

* Về trình tự, thủ tục thực hiện dự án:

Ngày 08/01/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Thông báo số 192/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 nối từ tỉnh Đồng Nai đến tỉnh Lâm Đồng qua địa bàn các huyện Thống Nhất, Định Quán, Tân Phú. Vị trí, ranh giới, diện tích khu đất được xác định theo 76 tờ bản đồ vị trí khu đất số 2500/2012, tỷ lệ 1/500 đến 1/2000 do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Đồng Nai ký thực hiện ngày 05/12/2012 (Trong đó vị trí đầu cầu La Ngà nằm trong tờ bản đồ số 32).

Ngày 27/8/2013, Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 3332/STNMT-CCQLĐĐ về việc đề xuất xử lý bồi thường, hỗ trợ đối với các hộ dân bị giải tỏa để xây dựng cầu La Ngà mới thuộc dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 20. Nội dung văn bản thể hiện: Sở Tài nguyên - Môi trường đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận: Hỗ trợ về đất cho 21 hộ theo quy định tại Khoản 1 Điều 20 Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/4/2012 của UBND tỉnh; Hỗ trợ về nhà ở, vật kiến trúc: Căn cứ Điểm c, Khoản 2, Điều 20, Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 hỗ trợ bằng 80% giá trị bồi thường nhà, vật kiến trúc; Đối với cây trồng thì bồi thường 100% giá trị; Hỗ trợ di dời theo Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/4/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh và hỗ trợ 05 tháng tiền thuê nhà (1.200.000/tháng); hỗ trợ khác theo Điều 23 của Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ (50% tiền cơ sở hạ tầng đất tái định cư).

Ngày 05/9/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Văn bản số 7203/UBND-ĐT về việc xử lý chính sách bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân bị giải tỏa xây dựng cầu La Ngà mới thuộc dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 20 với nội dung chấp thuận chính sách, bồi thường hỗ trợ và tái định cư theo đề nghị của Sở Tài nguyên - Môi trường tại Văn bản số 3332/STNMT-CCQLĐĐ ngày 27/8/2013.

Ngày 19/12/2013, ông Trần Văn Vĩnh - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì cùng với đại diện các sở, ngành của tỉnh và UBND huyện có buổi kiểm tra thực địa công tác thi công, xây dựng, giải phóng mặt bằng, di dời hạ tầng kỹ thuật, an toàn giao thông Dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đến ngày 09/01/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Thông báo số 239/TB-UBND kết luận buổi kiểm tra nêu trên; theo đó, UBND tỉnh: Chấp thuận cho Ủy ban nhân dân huyện Định Quán thu hồi diện tích 1260,6m^2 đất công bị lấn chiếm nằm ngoài ranh giới thu hồi đất của Dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn đầu cầu La Ngà phía bờ xã La Ngà theo đề nghị của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán.

Trên cơ sở Thông báo số 239/TB-UBND ngày 09/01/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh; ngày 10/02/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 997/UBND-CNN về việc thu hồi đất nằm ngoài ranh dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 20 đoạn qua huyện Định Quán. Nội dung văn bản thể hiện: Ủy ban nhân dân huyện thực hiện thu hồi khoảng 1.260 m^2 đất theo chỉ đạo tại Thông báo kết luận số 239/TB-UBND ngày 09/01/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 04/3/2014, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Quốc lộ 20 có Tờ trình số 09/TTr-HĐBTHTTĐCDAQL20 đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, phê duyệt Phương án số 39/PA-TTPTQĐ ngày 03/3/2014 của Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Định Quán về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 đoạn đường dẫn cầu La Ngà.

Xét đề nghị của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Quốc lộ 20 nêu trên; ngày 11/4/2014, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 1187/STNMT-CCQLĐĐ về việc thẩm định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20, đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường dẫn cầu La Ngà) và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định phê duyệt phương án (trong đó có hộ ông Nguyễn Thành Mỹ).

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ký ban hành Quyết định số 1081/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 và Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường

dẫn cầu La Ngà) cho các hộ bị ảnh hưởng bởi dự án (trong đó có hộ ông Nguyễn Thành Mỹ).

Căn cứ Quyết định số 1081/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 và Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai; Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ký ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho từng hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án.

Như vậy, về trình tự thủ tục và căn cứ để ban hành Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ là đảm bảo đúng theo quy định tại Mục 4 Chương II Luật Đất đai 2003, Mục 4 chương II Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và chấp hành đúng theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

* *Về nguồn gốc đất và quá trình sử dụng đất của ông Nguyễn Thành Mỹ:*

Ông Nguyễn Thành Mỹ sử dụng thửa 244, tờ bản đồ số 22, diện tích 109,9m^2 có nguồn gốc là đất lấn chiếm hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An (đất do Nhà nước quản lý).

Về nguồn gốc khu đất này đã được nêu rõ tại Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Thành Mỹ; cụ thể: "*Diện tích 109,9m^2 có nguồn gốc là do ông Mỹ tự ý đến lấn chiếm đất hành lang lộ giới đường quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An (đất do Nhà nước quản lý) dựng nhà tạm để ở; Chủ tịch UBND huyện đã ký ban hành Quyết định giải quyết lần đầu số 5159/QĐ-UBND ngày 22/10/2003 giải quyết đơn khiếu nại của ông Mỹ và Chủ tịch UBND tỉnh ký ban hành Quyết định giải quyết lần cuối cùng số 578/QĐ-CT-UBT ngày 27/02/2004 giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ; theo đó đã bác đơn khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ yêu cầu được tiếp tục sử dụng diện tích đất lấn chiếm trên,ông Mỹ đã nhiều lần bị UBND xã La Ngà lập biên bản và xử phạt vi phạm hành chính về hành vi xây dựng trái phép trên đất lấn chiếm*".

* Quá trình ban hành Các Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014, Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014, Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 và Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của UBND huyện:

+ Đối với Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà:

Việc Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ban hành Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 là thực hiện theo các căn cứ:

- Căn cứ Khoản 2, Điều 44, Luật Đất đai ngày 26/11/2003 quy định thẩm quyền thu hồi đất; cụ thể: "*Uỷ ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh quyết định thu hồi đất đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư...*"

- Căn cứ Điều 36, Nghị định 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ quy định cụ thể các trường hợp thu hồi đất. Cụ thể tại Khoản 1, Điều 36 đã quy định: " *Nhà nước thu hồi đất để sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng trong những trường hợp sau:... d, sử dụng đất để xây dựng các công trình công cộng không nhằm mục đích kinh doanh ...*"

- Căn cứ vào Thông báo số 192/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 nối từ tỉnh Đồng Nai đến tỉnh Lâm Đồng qua địa bàn các huyện Thống Nhất, Định Quán, Tân Phú và Văn bản số 997/UBND-CNN về việc thu hồi đất nằm ngoài ranh dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 20 đoạn qua huyện Định Quán.

Từ những căn cứ trên, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà với nội dung thu hồi toàn bộ diện tích 109,9m^2 đất ở nông thôn thuộc thửa 244, tờ bản đồ 22 của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ đang sử dụng để khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà là đúng quy định của pháp luật.

+ Đối với Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường dẫn cầu La Ngà):

Ngày 05/5/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 1227/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

Căn cứ nội dung Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh nêu trên; Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 về việc phê duyệt bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ do thu hồi đất để khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20. Theo đó hộ ông Nguyễn Thành Mỹ được Ủy ban nhân dân huyện hỗ trợ với tổng số tiền là: 187.000.739đ (Trong đó: Hỗ trợ đất: 43.960.000đ; Hỗ trợ nhà, vật kiến trúc: 88.892.283đ; chính sách hỗ trợ: 10.000.000đ; Hỗ trợ khác của chủ đầu tư: 44.148.456đ).

Việc Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 về việc phê duyệt bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ là đúng quy định tại Điều 43, Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Điều 31, Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và khoản 2, Điều 22, Quyết định số 26/2012/QĐ-UBND ngày 03/4/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành trình tự thủ tục bồi thường, hỗ trợ tái định cư, thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

+ Đối với Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (đường dẫn cầu La Ngà):

Sau khi xem xét lại Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà, Ủy ban nhân dân huyện nhận thấy trong nội dung của quyết định có một phần chưa chính xác và chưa đầy đủ. Do đó, ngày 09/9/2014 Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 3385/QĐ-UBND đính chính và sửa đổi một số nội dung chưa chính xác và chưa đầy đủ của Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 09/9/2014. Nội dung đính chính và sửa đổi thể hiện:

1.Tại phần căn cứ văn bản trình bày: *"Xét đề nghị của Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 46/TTr-TNMT ngày 11/4/2012"* được đính chính thành *"Xét đề nghị của Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 46/TTr-TNMT ngày 11/4/2014"*.

2. Tại Điều 1 được sửa đổi thành: *"Thu hồi toàn bộ diện tích 109,9m^2 đất thuộc thửa 244, tờ bản đồ 22 BĐĐC xã La Ngà do hộ ông Nguyễn Thành Mỹ đang sử dụng có nguồn gốc lấn chiếm đất hành lang lộ giới quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An do Nhà nước quản lý để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã Phú Ngọc và xã La Ngà (khu vực đường dẫn cầu La Ngà)"*.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 là đúng theo quy định tại Khoản 2, Điều 7, Nghị định 110/2004/NĐ-CP ngày 08/4/2014 của Chính phủ quy định thẩm quyền phê duyệt, quyết định văn bản đính chính và sửa đổi; nội dung sửa đổi bổ sung là đúng với nguồn gốc thửa đất 244, tờ bản đồ số 22 do ông Nguyễn Thành Mỹ đang sử dụng.

+ Đối với Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện về việc phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 khu vực đường dẫn cầu La Ngà tại xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán:

Ngày 24/12/2014, UBND tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 11982/UBND-ĐT về việc xử lý hỗ trợ cho 21 hộ dân thực hiện dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 20 tại vị trí cầu La Ngà, huyện Định Quán. Nội dung văn bản thể hiện: "*Chấp thuận cho UBND huyện Định Quán thực hiện hỗ trợ bổ sung nhà ở, vật kiến trúc và hỗ trợ tiền đầu tư xây dựng hạ tầng các hộ phải nộp khi nhận đất tái định cư thuộc dự án cải tạo, nâng cấp quốc lộ 20....cụ thể:*

+ Hỗ trợ bổ sung 20% giá trị đối với nhà ở, vật kiến trúc tại thời điểm phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ.

+ Hỗ trợ bổ sung 50% tiền đầu tư xây dựng hạ tầng các hộ dân phải nộp khi nhận đất tái định cư.

+ Không hỗ trợ bổ sung 50% giá đất cho các hộ dân...".

Đến ngày 29/12/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 4166/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ dân tại khu vực cầu La Ngà tại xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

Căn cứ nội dung Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20. Theo đó, ông Nguyễn Thành Mỹ đã được Ủy ban nhân dân huyện hỗ trợ và thưởng di dời bổ sung với tổng số tiền là: 80.074.615đ (Trong đó: Hỗ trợ nhà, vật kiến trúc: 22.223.071đ; Trợ cấp các loại: 55.851.544đ; Thưởng di dời: 2.000.000đ).

Việc Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 là đúng theo quy định tại Điều 43, Luật Đất đai ngày 26/11/2003; Điều 31, Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

* Quá trình giải quyết khiếu nại của chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện tại Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 và của chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai tại Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014.

Ngày 05/5/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 1227/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, khu vực đường dẫn cầu La Ngà (trong đó có hộ ông Nguyễn Thành Mỹ).

Ngày 12/5/2014, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định 1064/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn

Thành Mỹ. Không đồng ý với nội dung Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014; ngày 22/5/2014 ông Nguyễn Thành Mỹ có đơn khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện. Sau khi xem xét nội dung; ngày 05/6/2014, Ủy ban nhân dân huyện có Thông báo số 123/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu đối với đơn khiếu nại đề ngày 22/5/2014 của ông Nguyễn Thành Mỹ.

Sau quá trình kiểm tra, xác minh và làm việc với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; ngày 10/7/2014, Thanh tra huyện có Báo cáo số 59/BC-TT về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà và tiến hành đối thoại với ông Mỹ.

Sau khi xem xét Báo cáo số 59/BC-TT ngày 10/7/2014 của Thanh tra huyện, ngày 15/7/2014, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 3161/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 1 của ông Nguyễn Thành Mỹ, với nội dung "*Bác toàn bộ nội dung đơn khiếu nại đơn đề ngày 22/5/2014 của ông Nguyễn Thành Mỹ vì không có cơ sở xem xét, giải quyết*".

Không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện; ông Mỹ tiếp tục khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Sau khi tiến hành thẩm tra, xác minh; ngày 27/10/2014, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ký ban hành Quyết định số 3365/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà, huyện Định Quán (lần 2), với nội dung: *"Bác đơn khiếu nại đề ngày 30/7/2014 của ông Nguyễn Thành Mỹ"*.

Như vậy, về nội dung, trình tự, thủ tục ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đối với ông Nguyễn Thành Mỹ là hoàn toàn đúng quy định theo Luật Khiếu nại năm 2011, Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 31/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

* Việc thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ:

Ngày 06/01/2015, ông Nguyễn Thành Mỹ có đơn đăng ký nhận tiền với tổng số tiền 275.075.354đ, gồm: Tổng số tiền qua 02 lần hỗ trợ: 267.075.354 đồng và tiền thưởng di dời là 8.000.000 đồng; tại 02 quyết định của Ủy ban nhân dân huyện, cụ thể:

Quyết định số 1064/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ do thu hồi đất để khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 với số tiền là: 187.000.739đ (Sau khi ông Nguyễn Thành Mỹ đã nhận bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng cho Nhà nước đúng thời gian quy định thì được

nhận tiền thưởng di dời là: 8.000.000đ, số tiền thưởng di dời không nằm trong số tiền bồi thường, hỗ trợ nêu trên); cụ thể:

+ Bồi thường, hỗ trợ đất: 22.223.071đ;

+ Hỗ trợ nhà, vật kiến trúc: 88.892.283đ;

+ Chính sách hỗ trợ: 10.000.000đ;

+ Hỗ trợ khác của chủ đầu tư: 44.148.456đ.

Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ với số tiền: 80.074.615đ, cụ thể:

+ Hỗ trợ nhà, vật kiến trúc: 22.223.071đ;

+ Trợ cấp các loại: 55.851.544đ;

+ Thưởng di dời: 2.000.000đ.

Tại biên bản bàn giao mặt bằng ngày 12/01/2015, ông Nguyễn Thành Mỹ đồng ý bàn giao mặt bằng để nhà nước thi công công trình và cam kết không thắc mắc, khiếu nại gì về sau và không cản trở quá trình Nhà nước thi công cống trình thực hiện dự án.

Ông Nguyễn Thành Mỹ đã nhận toàn bộ số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 275.075.354đ theo 02 phiếu chi do Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Định Quán lập ngày 12/01/2015, gồm: Phiếu chi số 01 với số tiền 195.000.739đ và phiếu chi số 02 với số tiền 80.074.615 đ. Sau khi nhận tiền, ông Nguyễn Thành Mỹ đã bàn giao mặt bằng và cam kết không thắc mắc, khiếu nại.

Qua việc nhận tiền và cam kết không thắc mắc khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ nêu trên cho thấy ông Mỹ hoàn toàn đồng ý với việc bồi thường, hỗ trợ của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán.

* Quan điểm của Ủy ban nhân dân huyện và chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện đối với vấn đề khởi kiện của ông Nguyễn Thành Mỹ:

Từ những chứng cứ trên, Ủy ban nhân dân huyện và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện khẳng định Dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 nối từ tỉnh Đồng Nai đến tỉnh Lâm Đồng qua địa bàn các huyện Thống Nhất, Định Quán, Tân Phú (Trong đó có vị trí đầu cầu La Ngà) là công trình phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng. Việc thực hiện thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ đã được Ủy ban nhân dân huyện Định Quán thực hiện đúng quy định của pháp luật. Đồng thời, qua việc nhận tiền, bàn giao mặt bằng và cam kết không thắc mắc khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ như đã nêu trên cho thấy ông Mỹ hoàn toàn đồng ý với việc bồi thường, hỗ trợ của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán.

Do đó, Ủy ban nhân dân huyện và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán không chấp nhận nội dung khởi kiện của ông Nguyễn Thành Mỹ yêu cầu hủy các Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014; Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014; Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014; Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015; Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Ủy ban nhân dân huyện.

Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai giải quyết vụ việc theo quy định của pháp luật.

- Theo Văn bản số 2439/UBND-THNC ngày 10/3/2020 và Văn bản số 10040/UBND-THNC ngày 21/8/2020 Người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình bày:

Diễn biến vụ việc:

Theo Giấy xác nhận nguồn gốc nhà đất số 15/GXN-UBND ngày 04/9/2013 của Ủy ban nhân dân xã La Ngà thì ông Nguyễn Thành Mỹ sử dụng thửa đất số 244, tờ bản đồ địa chính số 22, xã La Ngà, diện tích là 109,9 m^2 có nguồn gốc là đất hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 cũ thuộc Km 102 (đất do Nhà nước quản lý), ông Nguyễn Thành Mỹ tự ý lấn chiếm năm 1986 xây dựng tạm nhà để ở, đến năm 1995 sửa lại để ở và buôn bán. Trong quá trình sử dụng, ông Nguyễn Thành Mỹ đã bị Ủy ban nhân dân xã La Ngà xử phạt vi phạm hành chính nhiều lần về hành vi xây dựng trái phép trên đất lấn chiếm.

Ngày 08/01/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Thông báo số 192/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 nối từ tỉnh Đồng Nai đến tỉnh Lâm Đồng qua địa bàn các huyện Thống Nhất, Định Quán, Tân Phú. Vị trí, ranh giới, diện tích khu đất được xác định theo 76 tờ bản đồ vị trí khu đất số 2500/2012, tỷ lệ 1/500 đến 1/2000 do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Đồng Nai ký thực hiện ngày 05/12/2012 (trong đó vị trí đầu cầu La Ngà nằm trong tờ bản đồ số 32).

Ngày 05/9/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ký Văn bản số 7203/UBND-ĐT chấp thuận chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cho các hộ sử dụng đất có nguồn gốc do lấn chiếm tại khu vực hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An; Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ký Thông báo số 239/TB-UBND ngày 09/01/2014 và Văn bản số 997/UBND-CNN 10/02/2014 chấp thuận cho Ủy ban nhân dân huyện Định Quán thu hồi diện tích 1.260,6m^2 đất bị các hộ lấn chiếm nằm ngoài ranh giới thu hồi đất của dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn đầu cầu La Ngà phía bờ xã La Ngà, huyện Định Quán.

Ngày 15/4/2014, Ủy ban nhân dân huyện Định Quán đã ký Quyết định số 611/QĐ-UBND thu hồi 109,9m^2 đất nêu trên của ông Nguyễn Thành Mỹ (sau đó được điều chỉnh, bổ sung tại Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày

09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán). Trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ký Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 và Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ tại khu vực đường dẫn cầu La Ngà (trong đó có hộ ông Nguyễn Thành Mỹ).

Ngày 12/5/2014, Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ký Quyết định số 1064/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Thành Mỹ với số tiền là 195.000.739đ; Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện Định Quán đã chi số tiền nêu trên tại Phiếu chi đề ngày 12/01/2015 và ông Nguyễn Thành Mỹ đã ký nhận tiền trên phiếu chi.

Đến ngày 05/01/2015, Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ký Quyết định số 15/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho ông Nguyễn Thành Mỹ với số tiền là 80.074.615đ; Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện Định Quán đã chi số tiền nêu trên tại Phiếu chi đề ngày 12/01/2015 và ông Nguyễn Thành Mỹ đã ký nhận tiền trên phiếu chi.

Về việc bố trí tái định cư: Ông Nguyễn Thành Mỹ đã được Ủy ban nhân dân huyện Định Quán giải quyết, bố trí 01 lô tái định cư tại khu tái định cư xã La Ngà, huyện Định Quán.

Do không đồng ý về việc bồi thường, hỗ trợ nên đến ngày 22/5/2014, ông Nguyễn Thành Mỹ có đơn khiếu nại (lần đầu) gửi Ủy ban nhân dân huyện Định Quán để được xem xét giải quyết các nội dung:

- Không đồng ý việc hỗ trợ 50% giá trị đất ở, yêu cầu áp dụng chính sách bồi thường mới hợp lý;

- Không đồng ý việc hỗ trợ về nhà và vật kiến trúc, yêu cầu bồi thường gấp đôi so với giá đã hỗ trợ;

- Không đồng ý giá tiền hỗ trợ di dời;

- Không đồng ý đóng tiền sử dụng đất 23.040.000đ/144 m^2 tại khu tái định cư.

Nội dung khiếu nại nêu trên đã được Ủy ban nhân dân huyện Định Quán giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 và Ủy ban nhân dân tỉnh đã giải quyết khiếu nại lần hai tại Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014.

Ý kiến giải trình đối với nội dung khởi kiện:

a) Về nội dung ông Mỹ không đồng ý việc hỗ trợ 50% giá trị đất ở, yêu cầu áp dụng chính sách bồi thường mới hợp lý:

Như nêu ở phần trên, nguồn gốc diện tích 109,9 m^2 đất thu hồi là do ông Mỹ tự ý đến lấn chiếm đất hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An (đất do Nhà nước quản lý) để xây nhà ở.

Căn cứ theo quy định tại Khoản 4, Điều 14 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ thì hộ gia đình, cá nhân không được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần diện tích đất được sử dụng trước ngày 15/10/1993 trong trường hợp tại thời điểm bắt đầu sử dụng đất đã có một trong các hành vi vi phạm, tại Điểm c nêu:"lấn, chiếm hành lang bảo vệ an toàn công trình công cộng đã được công bố, cắm mốc" và tại Điểm đ nêu: "lấn, chiếm đất sử dụng cho mục đích công cộng, đất chuyên dùng, đất của tổ chức, đất chưa sử dụng và các trường hợp vi phạm khác đã có văn bản ngăn chặn nhưng người sử dụng đất vẫn cố tình vi phạm";

Căn cứ Điểm d, Khoản 1, Điều 44 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất đối với đất sử dụng trước ngày 15/10/1993 mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất "Trường hợp đất đang sử dụng thuộc một trong các trường hợp quy định tại Khoản 4, Điều 14 Nghị định này .... thì người sử dụng đất không được bồi thường về đất". Như vậy, diện tích 109,9m^2 đất bị thu hồi nêu trên là không đủ điều kiện để được bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất.

Căn cứ Khoản 1, Điều 14 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/08/2009 của Chính phủ quy định về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, quy định: "...trường hợp đất không đủ điều kiện bồi thường thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét để hỗ trợ..."; căn cứ Khoản 1, Điều 20 của Quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/04/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh, quy định về hỗ trợ đối với trường hợp sử dụng đất do lấn, chiếm trước ngày 01/7/2004 và quy định trường hợp hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất trước ngày 15/10/1993 " trường hợp sử dụng đất có nhà ở thì được hỗ trợ bằng (=) 50% (năm mươi phần trăm) giá bồi thường đất ở đối với phần diện tích trong hạn mức giao đất ở ... được UBND tỉnh quy định tại thời điểm hỗ trợ".

Căn cứ đơn giá đất ở nông thôn tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Quyết định số 75/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, thì giá đất ở vị trí 1 (đường Quốc lộ 20, đoạn Trường Lê Quý Đôn đến đầu cầu La Ngà, huyện Định Quán) là 800.000đ/m^2. Căn cứ các quy định trên, Ủy ban nhân dân huyện Định Quán đã ban hành Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/05/2014 phê duyệt kinh phí hỗ trợ đất thu hồi cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ với giá 400.000đ/m^2 là đúng quy định.

b) Về nội dung ông Mỹ không đồng ý giá hỗ trợ về nhà và vật kiến trúc, yêu cầu bồi thường gấp đôi giá đã hỗ trợ:

Thực hiện dự án khôi phục và cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường dẫn cầu La Ngà); ngày 07/5/2013, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Định Quán phối hợp với Ủy ban nhân dân xã La Ngà và các cơ quan chức năng có liên quan tiến hành kiểm kê tài sản về nhà và vật kiến trúc của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ thể hiện: Trên diện tích đất bị thu hồi có nhà cấp 4/2 (nhà chính + nhà vệ sinh), nhà dưới cấp 4/2 (nhà sau + bếp) và vật kiến trúc.

Căn cứ Điểm a, Khoản 6, Điều 38 Luật Đất đai năm 2003 quy định về các trường hợp thu hồi đất: "Đất chưa sử dụng bị lấn chiếm"; và Khoản 4, Điều 24 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định: "Tài sản gắn liền với đất thuộc một trong các trường hợp quy định tại các khoản ... 6....Điều 38 của Luật Đất đai thì không được bồi thường"; Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 7203/UBND-ĐT ngày 05/9/2013 về việc xử lý chính sách bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân bị giải tỏa xây dựng Cầu La Ngà thuộc dự án cải tạo và nâng cấp Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, cụ thể: "hỗ trợ về nhà cửa, vật kiến trúc với mức hỗ trợ bằng 80% giá trị bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc xây dựng trên đất không đủ điều kiện bồi thường về đất và hỗ trợ 100% giá trị cây trồng đối với 21 hộ dân trong dự án".

Căn cứ đơn giá tại Phụ lục 01 - d, e ban hành kèm theo Quyết định số 14/2012/QĐ-UBND ngày 24/02/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về đơn giá xây dựng nhà ở để bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2012; căn cứ Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 23/02/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về giá bồi thường, hỗ trợ tài sản khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2012; Ủy ban nhân dân huyện Định Quán đã ban hành Quyết định 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 phê duyệt kinh phí hỗ trợ cho hộ ông Mỹ nhà cấp 4/2 với giá 1.977.000đ/m^2 x 80%, nhà dưới cấp 4/2 với giá 912.000 đ/m^2 x 80%; vật kiến trúc 80% giá trị bồi thường là đúng quy định pháp luật.

c) Về nội dung ông Mỹ không đồng ý giá tiền hỗ trợ di dời:

Ngày 05/9/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Văn bản số 7203/UBND-ĐT về việc xử lý chính sách bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân bị giải tỏa xây dựng Cầu La Ngà mới thuộc dự án cải tạo và nâng cấp Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc. Căn cứ Điểm a, Khoản 1, Điều 3 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/04/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất thì được hỗ trợ kinh phí để di chuyển theo mức quy định như

sau: "hỗ trợ di chuyển trong phạm vi địa giới hành chính huyện... là 4.000.000đ/hộ". Vì vậy, Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt hỗ trợ di dời cho hộ ông Mỹ 4.000.000đ là đúng quy định.

d) Về nội dung ông Mỹ không đồng ý đóng tiền sử dụng đất 23.040.000đ/144m^2 đất ở tại khu tái định cư:

Căn cứ Điều 11 của Quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/04/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về các trường hợp được bố trí tái định cư, thì trường hợp hộ ông Mỹ không đủ điều kiện để được bố trí tái định cư.

Căn cứ Điều 22 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/04/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định: "Hộ gia đình, cá nhân có nhà ở xây dựng từ trước ngày 01/07/2004 khi Nhà nước thu hồi đất phải di chuyển chỗ ở, không có chỗ ở nào khác mà không thuộc trường hợp được bố trí tái định cư theo quy định tại Điều 11 Quy định này thì tùy từng trường hợp cụ thể, Ủy ban nhân dân cấp huyện xem xét giao đất ở .... Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định giá đất để thu tiền sử dụng đất cho phù hợp với giá chuyển nhượng quyền sử dụng đất thực tế trên thị trường tại thời điểm giao đất ở; giá bán nhà, giá cho thuê nhà tái định cư", Ủy ban nhân dân huyện Định quán đã phê duyệt hỗ trợ 01 lô tái định cư tại khu tái định cư xã La Ngà, huyện Định Quán cho hộ ông Mỹ.

Căn cứ Khoản 2, Điều 19 Thông tư số 14/2009/TT-BTN ngày 01/10/2009 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và trình tự, thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất: "Giá đất tính thu tiền sử dụng đất tại nơi tái định cư do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định theo quy định của Chính phủ về phương pháp xác định giá đất và khung giá các loại đất. Giá bán nhà tái định cư do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định trên cơ sở suất đầu tư nhà ở và thực tế tại địa phương...";

Căn cứ đơn giá đất ở nông thôn tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Quyết định số 75/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, thì giá đất ở vị trí 3 (đường Quốc lộ 20, đoạn Trường Lê Quý Đôn đến đầu cầu La Ngà, huyện Định Quán) là 160.000đ/m^2; hộ ông Mỹ phải đóng tiền sử dụng đất ở tái định cư theo quy định với số tiền: 160.000đ x 144m^2 = 23.040.000đ (01 lô) là đúng quy định.

Căn cứ các quy định của pháp luật liên quan, căn cứ hồ sơ bồi thường (giấy xác nhận nguồn gốc đất, tài sản...) của Hội đồng bồi thường dự án thì việc Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ban hành Quyết định số 611/QĐ-

UBND ngày 15/4/2014 về việc thu hồi đất của ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án Khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà, Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/05/2014 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất để thực hiện dự án Khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (khu vực đường dẫn cầu La Ngà), Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014, Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 về việc phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án Khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà, Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 1) số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 và UBND tỉnh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 02) số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 là đúng với quy định pháp luật.

Do vậy, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai bác nội dung đơn khởi kiện của Nguyễn Thành Mỹ; giữ nguyên nội dung các quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014, số 1064/QĐ-UBND ngày 12/05/2014, số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014, số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015, Quyết định giải quyết khiếu nại số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán và Quyết định giải quyết khiếu nại số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành.

- Theo bản tự khai của chị Nhật ngày 15/7/2020, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan chị Nguyễn Thị Nhật trình bày:

Chị đồng ý với nội dung khởi kiện của ông Mỹ theo đơn khởi kiện đề ngày 09/9/2019, đơn khởi kiện sửa đổi bổ sung ngày 20/12/2019 và ngày 15/7/2020 và bản khai của ông Mỹ ngày 15/7/2020, đồng thời đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt chị.

Quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện tại phiên tòa:

Yêu cầu hủy các quyết định:

- Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 dường dẫn cầu La Ngà;

- Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của UBND huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của UBND huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ.

- Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 2).

Yêu cầu hủy phần liên quan các quyết định:

- Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

Lý do yêu cầu hủy vì: Đất của ông Mỹ là đất ở ổn định không có tranh chấp, diện tích đất của ông Mỹ là đất ở chứ không phải là đất nông nghiệp, đất đã nộp thuế đầy đủ, chỉ bị xử phạt hành chính về việc sửa chữa nhà chứ không bị xử phạt về hành vi nào khác. Ông Mỹ có có đăng ký và được cơ quan Nhà nước xác nhận hộ khẩu (có nhà ở mới được cấp hộ khẩu). Với các căn cứ đã nêu thì đất của ông Mỹ đang ở có đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Những vi phạm pháp luật trong việc bồi thường, hỗ trợ tại định cư khi Nhà nước thu hồi đất như sau: Xác nhận sai thực tế, sai trình tự bồi thường, sai thời hạn bồi thường, không bồi thường đất và tài sản trên đất, không hỗ trợ tái định cư, không bố trí tái định cư, không thông báo cho người có đất bị thu hồi biết, không có chủ đầu tư là Bộ Giao thông Vận tải tham gia, không có những người được Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam giới thiệu tham gia tổ kiểm kê tài sản. Các quyết định thu hồi đất sai trình tự thủ tục, sai cơ bản về nội dung.

Về căn cứ để tính bồi thường: Quyết định số 75/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, Quyết định số 74/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành quy định về tiêu thức, phân vùng, phân loại đất, phân vị trí đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, Quyết định số 14/2012/QĐ-UBND ngày 24/02/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về đơn giá xây dựng nhà ở để bồi thường, Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 23/02/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về bồi thường hỗ trợ tài sản trên đất, Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03/4/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về chính sách bồi thường. Theo đó mức đền bù bỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đối với hộ ông Mỹ được tính như sau: Giá trị quyền sử dụng đất ở, nhà ở vật kiến trúc thành tiền là 347.591.840đ, trong đó giá trị quyền sử dụng 109,9m^2 đất ở là 202.960.000đ, giá trị nhà ở, vật kiến trúc và tài sản trên đất ở là 202.960.000đ, giá trị nhà ở, vật kiến trúc và tài sản trên đất là 144.631.840đ.

Tuy nhiên, tại Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán phê duyệt đền bù hỗ trợ, tái định cư với tổng kinh phí là 75.663.827đ, so với Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai phê duyệt phương thức bồi thường, hỗ trợ với số tiền là 195.000.739đ thì chênh lệch 119.336.912đ. Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán hỗ trợ bổ sung với tổng kinh phí là 80.074.615đ. Cộng chung mức đền bù, hỗ trợ tại Quyết định 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 và Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 là 191.853.398đ. Thiệt hại do Ủy ban nhân dân huyện Định Quán phê duyệt so với quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là 191.853.398đ.

Không bố trí tái định cư cho ông Mỹ là không đúng quy định của Luật đất đai năm 2013 và Nghị định 69 của Chính phủ hướng dẫn.

Từ những lý do trên đề nghị hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thành Mỹ, hủy các quyết định theo yêu cầu nêu trên.

Quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện tại phiên tòa:

Về cơ bản vẫn giữ nguyên nội dung thể hiện tại Văn bản số 2439/UBND-THNC ngày 10/3/2020 và Văn bản số 10040/UBND-THNC ngày 21/8/2020. Trình tự thu hồi đất, phê duyệt bồi thường hỗ trợ khi thu hồi đất đã thực hiện đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mỹ.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tại phiên tòa:

Về thẩm quyền giải quyết vụ án: Tòa án xác định đúng thẩm quyền giải quyết theo yêu cầu của đương sự.

Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 26/7/2019, ông Mỹ nhận được bản sao lục Quyết định giải quyết khiếu nại số 141A của Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại TP.Hồ Chí Minh về việc chấp nhận khiếu nại của ông Mỹ và bà Đào, yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai thông báo cho ông Mỹ bà Đào nộp lại đơn khởi kiện vụ án hành chính theo quy định, nên thời hiệu khởi kiện tính từ ngày 26/7/2019. Ngày 09/9/2019 và ngày 20/12/2019, ông Mỹ có đơn khởi kiện và đơn khởi kiện bổ sung đối với các quyết định thể hiện trong quyết định số 141A nêu trên. Ngày 08/11/2019 và 27/12/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai nhận đơn khởi kiện và đơn khởi kiện bổ sung của ông Mỹ nên việc khởi kiện của ông Mỹ còn trong thời hiệu khởi kiện theo Điều 116 của Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Đối với Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 4166 ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai: Ông Mỹ khai ngày 07/5/2020, ông được Tòa án giao các tài liệu liên quan đến vụ án nên mới biết các quyết định này. Ngày 31/7/2020, ông Mỹ nộp đơn khởi kiện đối với các quyết định này là còn thời hiệu khởi kiện.

Đối với các Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 1), Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 2): Ông Mỹ khai nhận Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 vào ngày 29/11/2014, đến ngày 30/9/2019 ông Mỹ khởi kiện là hết thời hiệu khởi kiện theo Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

Đối với các Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ, Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ: Ngày 04/01/2016, Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-CA, theo đó bác khiếu nại của ông Mỹ đối với Thông báo trả lại đơn khởi kiện của ông Mỹ đối với Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 và Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán. Hồ sơ chưa thể hiện ông Mỹ có khiếu nại đến Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao. Như vậy, đến ngày 30/9/2019 ông Mỹ khởi kiện là hết thời hiệu khởi kiện theo Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

Tuy nhiên, đây là các quyết định liên quan đến các quyết định hành chính bị khởi kiện nên cũng được xem xét theo khoản 2 Điều 193 của Luật tố tụng hành chính.

Tòa án xác định đúng quan hệ pháp luật, đúng tư cách đương sự, đảm bảo thời hạn chuẩn bị xét xử.

Tòa án đã thu thập đầy đủ chứng cứ. Cấp, tống đạt các văn bản tố tụng, chuyển hồ sơ cho Viện kiểm sát nghiên cứu được thực hiện đúng quy định.

Về việc tuân theo pháp luật tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa đã chấp hành và thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Người khởi kiện Ông Mỹ thực hiện đúng quy định, người bị kiện chưa chấp hành đầy đủ quy định của Luật tố tụng hành chính và Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính.

Đánh giá tính hợp pháp của Quyết định hành chính bị khởi kiện: Về trình tự, thủ tục ban hành các quyết định bị khởi kiện:

Về nội dung, tính có căn cứ pháp lý của các quyết định bị khởi kiện:

Về việc tuân theo pháp luật tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa, người khởi kiện và chị Nguyễn Thị Nhật đã chấp hành và thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Người bị kiện không tham gia đầy đủ các buổi làm việc, công khai chứng cứ và đối thoại.

Về hướng giải quyết vụ án:

Về trình tự, thẩm quyền ban hành các quyết định bị khởi kiện là đúng trình tự thủ tục theo quy định Điều 38, 40 của Luật đất đai năm 2013.

Về nội dung của các quyết định hành chính bị khởi kiện:

Về nguồn gốc đất: Diện tích đất hộ ông Mỹ bị thu hồi để thực hiện dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20, khu vực đường dẫn cầu La Ngà có nguồn gốc lấn chiếm hành lang lộ giới Quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An, được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai giải quyết tại Quyết định số 578/QĐ-CT-UBND ngày 27/02/2004, đang có hiệu lực thi hành. Việc ông Mỹ cho rằng: Đất ông phá sử dụng từ năm 1986 là không có căn cứ. Do đất lấn, chiếm, nên hộ ông Mỹ không được bồi thường về đất mà chỉ được hỗ trợ theo quy định tại Điều 43 của luật đất đai năm 2003. Dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20, khu vực đường dẫn cầu La Ngà là công trình phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng, việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất, các quyết định giải quyết khiếu nại đều thực hiện đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ Điểm a Khoản 2 Điều 193 của Luật tố tụng hành chính bác yêu cầu khởi kiện của ông Mỹ.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được xem xét tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Về thẩm quyền giải quyết vụ án: Ông Nguyễn Thành Mỹ khởi kiện các quyết định hành chính được ban hành bởi Ủy ban nhân dân huyện Định Quán, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, nên vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai, được quy định tại Điều 30 và Điều 32 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

[1.2] Về quan hệ pháp luật:

Các quyết định hành chính bị khởi kiện gồm:

- Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 dường dẫn cầu La Ngà;

- Quyết định số 1061/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 1).

- Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 2).

- Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân

tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà, xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

Vì vậy, xác định quan hệ pháp luật là: Khiếu kiện yêu cầu hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

[1.3] Về thời hiệu:

Ngày 26/7/2019, ông Mỹ nhận được bản sao lục Quyết định giải quyết khiếu nại số 141A của Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại TP.Hồ Chí Minh về việc chấp nhận khiếu nại của ông Mỹ và bà Đào (về việc khởi kiện các Quyết định 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 và Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất), yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai thông báo cho ông Mỹ bà Đào nộp lại đơn khởi kiện vụ án hành chính theo quy định, nên thời hiệu khởi kiến tính từ ngày 26/7/2019. Ngày 09/9/2019 và ngày 20/12/2019, ông Mỹ có đơn khởi kiện và đơn khởi kiện bổ sung đối với các quyết định này. Ngày 08/11/2019 và 27/12/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai nhận đơn khởi kiện và đơn khởi kiện bổ sung của ông Mỹ nên việc khởi kiện của ông Mỹ còn trong thời hiệu khởi kiện theo Điều 116 của Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà) và Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà, xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20: Ông Mỹ khai ngày 07/5/2020, ông được Tòa án giao các tài liệu liên quan đến vụ án nên mới biết các quyết định này. Ngày 31/7/2020, ông Mỹ nộp đơn khởi kiện đối với các quyết định này là còn thời hiệu khởi kiện.

Đối với các Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 1), Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 2): Ông Mỹ khai nhận Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 vào ngày 29/11/2014, đến ngày 30/9/2019 ông Mỹ khởi kiện là hết thời hiệu khởi kiện theo Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

Đối với các Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ, Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ: Ngày 04/01/2016, Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-CA, theo đó bác khiếu nại của ông Mỹ đối với Thông báo trả lại đơn khởi kiện của ông Mỹ đối với Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 và Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán. Hồ sơ chưa thể hiện ông Mỹ có khiếu nại đến Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao. Như vậy, đến ngày 30/9/2019 ông Mỹ khởi kiện là hết thời hiệu khởi kiện theo Điều 116 Luật tố tụng hành chính. Tuy nhiên, Tòa án vẫn sẽ xem xét các quyết định này theo khoản 2 Điều 193 của Luật tố tụng hành chính.

[1.4] Về xác định tư cách đương sự: Căn cứ khoản 8, khoản 9, khoản 10 Điều 3 của Luật tố tụng hành chính và yêu cầu khởi kiện của ông Mỹ xác định ông Mỹ là người khởi kiện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán, Ủy ban nhân dân huyện Định Quán, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là người bị kiện. Bà Nguyễn Thị Đào và ông Nguyễn Thành Mỹ cùng là người khởi kiện nhưng bà Đào đã chết nên xác định chị Nguyễn Thị Nhật (con bà Đào ông Mỹ) là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan.

[1.5] Về việc xét xử vắng mặt đương sự: Ông Trần Nam Biên là người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Định Quán và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai là người bị kiện và cũng là người đại diện theo pháp luật của người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, ông Nguyễn Đức Khuê là người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán và Ủy ban nhân dân huyện Định Quán, chị Nguyễn Thị Nhật có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 157, Điều 158 của Luật tố tụng hành chính, tiến hành xét xử vắng mặt những người nêu trên.

[1.6] Về việc thu thập chứng cứ: Tòa án đã tiến hành thu thập chứng cứ theo đúng quy định của pháp luật và đã công khai chứng cứ theo đúng quy định. Tại phiên tòa, hội đồng xét xử cũng đã không khai lại chứng cứ, lời khai của các đương sự vắng mặt.

[2] Xét tính hợp pháp của các Quyết định hành chính bị khởi kiện:

Các quyết định bị khởi kiện gồm:

- Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà;

- Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 1).

- Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 2).

- Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà, xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

[2.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành:

Ngày 08/01/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Thông báo số 192/TB-UBND về việc thu hồi đất thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

Ngày 07/5/2013, Trung tâm phát triển quỹ đất lập Biên bản kiểm kê, đánh giá đất đai, tài sản thực tế bị thiệt hại; Tờ khai đất đai, tài sản của người có đất bị thu hồi; Theo Giấy xác nhận nguồn gốc nhà đất số 15/GXN-UBND ngày 04/9/2013 của UBND xã La Ngà thì ông Nguyễn Thành Mỹ sử dụng thửa đất số 244, tờ bản đồ địa chính số 22, xã La Ngà, diện tích là 109,9m^2 có nguồn

gốc là đất hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 cũ thuộc Km 102 (đất do Nhà nước quản lý), ông Nguyễn Thành Mỹ tự ý lấn chiếm năm 1986 xây dựng tạm nhà để ở, đến năm 1995 sửa lại để ở và buôn bán. Trong quá trình sử dụng, ông Nguyễn Thành Mỹ đã bị Ủy ban nhân dân xã La Ngà xử phạt vi phạm hành chính nhiều lần về hành vi xây dựng trái phép trên đất lấn chiếm.

Ngày 27/8/2013, Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 3332/STNMT-CCQLĐĐ, về việc đề xuất xử lý bồi thường, hỗ trợ đối với các hộ dân bị giải tỏa, để xây dựng cầu La Ngà mới, thuộc dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 20.

Ngày 05/9/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Văn bản số 7203/UBNL-ĐT, về việc xử lý chính sách bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân bị giải tỏa, xây dựng cầu La Ngà mới, thuộc dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 20.

Ngày 09/01/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Thông báo số 239/TB-UBND và Công văn số 997/UBND-CNN ngày 10/02/2014, về việc Chấp thuận cho Ủy ban nhân dân huyện Định Quán thu hồi diện tích 1.260,6m^2 đất công bị lấn, chiếm.

Ngày 04/3/2014, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, dự án Quốc lộ 20, có Tờ trình số 09/TTr-HĐBTHTTĐCDAQL20, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, phê duyệt Phương án số 39/PA-TTPTQĐ ngày 03/3/2014, của Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Định Quán, về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 đoạn đường dẫn cầu La Ngà.

Như vậy, về trình tự thủ tục và căn cứ để ban hành Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ là đảm bảo đúng theo quy định tại Mục 4 Chương II của Luật Đất đai 2003, Mục 4 chương II Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư và chấp hành đúng chỉ đạo của UBND tỉnh Đồng Nai.

[2.2] Về nội dung các quyết định hành chính bị khởi kiện:

Về nguồn gốc đất: Theo Giấy xác nhận nguồn gốc nhà đất số 15/GXN-UBND ngày 04/9/2013 của Ủy ban nhân dân xã La Ngà thì ông Nguyễn Thành Mỹ sử dụng thửa đất số 244, tờ bản đồ địa chính số 22, xã La Ngà, diện tích là 109,9m^2 có nguồn gốc là đất hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 cũ thuộc Km 102 (đất do Nhà nước quản lý), ông Nguyễn Thành Mỹ tự ý lấn chiếm năm 1986 xây dựng tạm nhà để ở, đến năm 1995 sửa lại để ở và buôn bán. Trong quá trình sử dụng, ông Nguyễn Thành Mỹ đã bị Ủy ban nhân dân xã La Ngà xử phạt vi phạm hành chính nhiều lần về hành vi xây dựng trái phép trên đất lấn chiếm.

Theo hồ sơ thể hiện, Diện tích 109,9m^2 có nguồn gốc là do ông Mỹ tự ý đến lấn chiếm đất hành lang lộ giới đường Quốc lộ 20 và đất lòng hồ Trị An (đất do Nhà nước quản lý) dựng nhà tạm để ở; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện đã ký ban hành Quyết định giải quyết lần đầu số 5159/QĐ-UBND ngày 22/10/2003 giải quyết đơn khiếu nại của ông Mỹ và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ký ban hành Quyết định giải quyết lần cuối cùng số 578/QĐ-CT-UBT ngày 27/02/2004 đã bác đơn khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ. Hiện quyết định 578/QĐ-CT-UBND ngày 27/02/2004 đang có hiệu lực pháp luật.

Như vậy, diện tích đất ông Mỹ bị thu hồi có nguồn gốc lấn chiếm, nên không được bồi thường về đất mà chỉ được hỗ trợ là đúng quy định tại Điều 43 của Luật đất đai năm 2003, Điều 14 Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ.

Việc Ủy ban nhân dân huyện Định Quán ban hành Quyết định 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 đính chính Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán đối với nội dung đất có nguồn gốc lấn chiếm là phù hợp với quá trình sử dụng đất của ông Nguyễn Thành Mỹ cũng như xác nhận nguồn gốc đất ngày 04/9/2013 của Ủy ban nhân dân xã La Ngà.

Ngày 06/01/2015, ông Nguyễn Thành Mỹ có đơn đăng ký nhận tiền với tổng số tiền 275.075.354đ (gồm: Tổng số tiền qua 02 lần hỗ trợ: 267.075.354đ và tiền thưởng di dời là 8.000.000đ), tại 02 quyết định của Ủy ban nhân dân huyện, cụ thể:

Quyết định số 1064/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ do thu hồi đất để khôi phục, cải tạo Quốc lộ 20 với số tiền là: 187.000.739đ (Sau khi ông Nguyễn Thành Mỹ đã nhận bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng cho nhà nước đúng thời gian quy định thì được nhận tiền thưởng di dời là: 8.000.000đ, số tiền thưởng di dời không nằm trong số tiền bồi thường, hỗ trợ nêu trên), cụ thể:

+ Bồi thường, hỗ trợ đất: 22.223.071đ;

+ Hỗ trợ nhà, vật kiến trúc: 88.892.283đ;

+ Chính sách hỗ trợ: 10.000.000đ;

+ Hỗ trợ khác của chủ đầu tư: 44.148.456đ.

Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ với số tiền: 80.074.615đ, cụ thể:

+ Hỗ trợ nhà, vật kiến trúc: 22.223.071đ;

+ Trợ cấp các loại: 55.851.544 đ;

+ Thưởng di dời: 2.000.000đ;

Tại biên bản bàn giao mặt bằng ngày 12/01/2015, ông Nguyễn Thành Mỹ đồng ý bàn giao mặt bằng để Nhà nước thi công công trình và cam kết không thắc mắc, khiếu nại gì về sau và không cản trở quá trình Nhà nước thi công công trình thực hiện dự án.

Ông Nguyễn Thành Mỹ đã nhận toàn bộ số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 275.075.354đ theo 02 phiếu chi do Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Định Quán lập ngày 12/01/2015, gồm: Phiếu chi số 01 với số tiền 195.000.739đ và phiếu chi số 02 với số tiền 80.074.615đ. Sau khi nhận tiền, ông Nguyễn Thành Mỹ đã bàn giao mặt bằng và cam kết không thắc mắc, khiếu nại.

Qua việc nhận tiền và cam kết không thắc mắc khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ nêu trên cho thấy ông Mỹ hoàn toàn đồng ý với việc bồi thường, hỗ trợ của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán.

Như vậy, việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ là đúng quy định tại Điều 43 của Luật Đất đai 2003, Điều 14 của Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, Điều 22 của Quyết định số 26/2012/QĐ-UBND ngày 03/4/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai. Việc ông Nguyễn Thành Mỹ cho rằng diện tích đất ông đang sử dụng có nhà ở nên thuộc diện được bồi thường, hỗ trợ là không có căn cứ.

[2.3] Về các quyết định giải quyết khiếu nại có liên quan:

Sau khi có đơn khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện định Quán, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã giao cho Cơ quan Thanh tra xác minh làm rõ. Sau khi có báo cáo của Cơ quan Thanh Tra, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ký ban hành các quyết định giải quyết khiếu nại là đúng trình tự, thẩm quyền theo quy định tại Điều 18, Điều 21, Điều 29, Điều 31, Điều 40 của Luật Khiếu nại.

Về nội dung: Do các quyết định hành chính bị khiếu nại đã được Ủy ban nhân dân huyện thực hiện đúng quy định pháp luật, chính sách hỗ trợ thỏa đáng và phù hợp các quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về giá đất, tài sản trên đất, các chính sách bồi thường, hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai khi bị Nhà nước thu hồi đất. Do đó các quyết định giải quyết khiếu nại đều bác khiếu nại của ông Nguyễn thành Mỹ là có căn cứ.

[3] Về án phí: Tuy yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận nhưng ông Nguyễn Thành Mỹ là người cao tuổi nên được miễn nộp tiền tạm ứng án phí, án phí theo Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

[4] Quan điểm của Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện không phù hợp với chứng cứ có trong hồ sơ vụ án nên không được chấp nhận.

[5] Quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện phù hợp với chứng cứ có trong hồ sơ vụ án nên được chấp nhận.

[6] Xét Quan điểm của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai phù hợp tài liệu, chứng cứ có tại hồ sơ nên chấp nhận.

Vì những lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 3, Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 157, Điều 158, Điều 193, Điều 194, Điều 206 của Luật tố tụng hành chính 2015;

Áp dụng Điều 38, Điều 43, Điều 44 của Luật đất đai năm 2003;

Áp dụng Điều 36 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ; Điều 14, Điều 29, Điều 30, Điều 31 Nghị định 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ;

Áp dụng Điều 18, Điều 21, Điều 29, Điều 31, Điều 40 của Luật Khiếu nại;

Áp dụng Nghị quyết số 326 ngày 31/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thành Mỹ về việc hủy các quyết định:

- Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đường dẫn cầu La Ngà;

- Quyết định số 1064/QĐ-UBND ngày 12/5/2014 ngày 12/5/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3385/QĐ-UBND ngày 09/9/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc đính chính và sửa đổi Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 15/4/2014 của UBND huyện Định Quán về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại ấp 1, xã La Ngà thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 (đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của Ủy ban nhân dân

huyện Định Quán về phê duyệt kinh phí hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Nguyễn Thành Mỹ ngụ tại xã La Ngà do thu hồi đất dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 3161/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Định Quán về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 1).

- Quyết định số 3365/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Thành Mỹ (lần 2).

- Quyết định số 1227/QĐ-UBND ngày 05/5/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ để thực hiện dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20 đoạn qua xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán (Khu vực đường dẫn cầu La Ngà).

- Quyết định số 4166/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho 21 hộ tại khu vực cầu La Ngà, xã La Ngà và xã Phú Ngọc, huyện Định Quán, thuộc dự án khôi phục cải tạo Quốc lộ 20.

Về án phí: Ông Nguyễn Thành Mỹ là người cao tuổi nên không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Các đương sự được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, riêng các đương sự vắng mặt được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc niêm yết theo quy định pháp luật.

Nơi nhận:
- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Đương sự;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- Lưu.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Phan Thanh Hà