

Số: 1552/QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 12 tháng 5 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Trương Văn Việt
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/7/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 24/8/2020 của ông Trương Văn Việt, địa chỉ: Số 9, tổ 1, ấp Bình Chánh, xã Phú Lý, huyện Vĩnh Cửu.

I. Nội dung khiếu nại:

Theo nội dung đơn khiếu nại đề ngày 24/8/2020 của ông Trương Văn Việt và kết quả làm việc của Thanh tra tỉnh tại Biên bản ngày 07/10/2020, thể hiện:

Ông Trương Văn Việt khiếu nại không đồng ý Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Trương Văn Việt vì cho rằng trái quy định của pháp luật, đề nghị hủy Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020, cụ thể:

- **Nội dung 1:** Ông Việt cho rằng Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh về việc xử phạt ông Trương Văn Việt với hành vi chiếm đất là trái quy định vì các căn cứ sau:

+ Về nguồn gốc và quá trình quản lý sử dụng đối với các thửa đất số 89, số 95, số 93, tờ bản đồ địa chính số 55; thửa đất số 10 và một phần thửa đất số 11, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý: Thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 xã Phú Lý có nguồn gốc do ông Phạm Văn Quảng sử dụng liên tục từ năm 1989 đến năm 2017, ông Việt mua lại của ông Phạm Văn Quảng, sử dụng từ đó đến nay; do đó, cho rằng ông Việt chiếm đất là không đúng. Hiện nay UBND xã Phú Lý cho rằng thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 xã Phú Lý là đất công; tuy nhiên, việc quản lý đất công của UBND xã Phú Lý không có hồ sơ, việc xác định đất công không đúng theo Thông tư số 364/TTCĐC và không kê khai đúng theo Chỉ thị số 245/CT-TTCT năm 1996 của Thủ Tướng Chính phủ.

- Thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý có nguồn gốc do ông Phạm Văn Quảng sử dụng liên tục từ năm 1989 đến năm 2017, ông Việt mua lại của ông Phạm Văn Quảng, sử dụng từ đó đến nay, do đó cho rằng ông Việt chiếm đất là không đúng. Mặt khác, ông Việt đang tranh chấp, UBND xã Phú Lý đã hòa giải nhưng không thành và ông Việt đang làm thủ tục yêu cầu Tòa án xem xét hủy giấy chứng nhận đã cấp cho bà Khuyên.

Nội dung 2: Ông Việt cho rằng Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt ông Trương Văn Việt với hành vi hủy hoại đất là trái quy định.

Nội dung xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Văn Việt về hành vi hủy hoại đất tại Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 đã được Chủ tịch UBND tỉnh hủy bỏ tại Quyết định số 1034/QĐ-HBXPVPHC ngày 01/4/2021 (đính chính tại Quyết định số 1176/QĐ-ĐCXPVPHC ngày 08/4/2021). Do đối tượng khiếu nại đã không còn, nên Chủ tịch UBND tỉnh không xem xét giải quyết nội dung khiếu nại này của ông Trương Văn Việt.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Theo Báo cáo số 257/BC-TT ngày 20/11/2020 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trương Văn Việt, thể hiện:

Ngày 07/07/2020, UBND xã Phú Lý tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 15/BB-VPHC trong lĩnh vực đất đai đối với ông Trương Văn Việt.

Do hành vi vi phạm hành chính của ông Trương Văn Việt vượt quá thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND xã Phú Lý và Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu nên UBND xã Phú Lý đã có Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 07/7/2020 và Báo cáo số 65/BC-UBND ngày 31/7/2020 về việc đề nghị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Trên cơ sở đề nghị của UBND xã Phú Lý, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Trương Văn Việt, theo đó xử phạt hành vi chiếm đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất tại khu vực nông thôn với diện tích 16.801,6m² với số tiền là 85.000.000 đồng và biện pháp khắc phục hậu quả:

Buộc ông Trương Văn Việt khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm, trả lại đất đã lấn, chiếm và nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính tại khoản 2, Điều 7 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 với số tiền 35.391.710 đồng.

Không đồng ý quyết định xử phạt vi phạm hành chính nêu trên, ông Trương Văn Việt có đơn khiếu nại đề ngày 28/12/2020 gửi Chủ tịch UBND tỉnh khiếu nại với nội dung nêu tại Mục I trên.

- Về nguồn gốc và quá trình quản lý sử dụng đất:

Theo Báo cáo số 98/BC-UBND ngày 05/11/2020 của UBND xã Phú Lý thể hiện:

+ Thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 xã Phú Lý có diện tích 9.244m², loại đất nuôi trồng thủy sản (NTS), căn cứ các hồ sơ địa chính đang quản lý tại xã và Biên bản làm việc với các cán bộ qua các thời kỳ và những hộ dân sinh sống tại khu vực vào ngày 05/4/2019, ngày 8/4/2019 và ngày 10/4/2019, thì nguồn gốc của thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 là đất công do UBND xã Phú Lý quản lý. Thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 được UBND xã Phú Lý đăng ký quản lý vào sổ mục kê từ năm 1998 và được Sở Địa chính Nhà đất tỉnh Đồng Nai bàn giao hồ sơ địa chính đất đai để quản lý đất công theo quy định đến nay.

Ngày 17/7/2019, UBND huyện Vĩnh Cửu có Văn bản số 4095/UBND-NC giao UBND xã Phú Lý phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường, Văn phòng Đăng ký Đất đai – Chi nhánh Vĩnh Cửu tổ chức cắm mốc, ranh giới thửa đất và đưa vào quản lý đất công theo đúng quy định. Ngày 28/5/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1744/QĐ-UBND về việc giao đất cho UBND xã Phú Lý quản lý.

+ Thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý có diện tích 7.557,6m² mục đích sử dụng đất là đất trồng cây hàng năm (BHK), đã được UBND huyện Vĩnh Cửu Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Nguyễn Văn Hiến và bà Vũ Thị Khuyên ngày 03/11/1999.

- Việc xử phạt vi phạm hành chính về hành vi chiếm đất đối với ông Trương Văn Việt:

Ngày 07/07/2020, UBND xã Phú Lý tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 15/BB-VPHC trong lĩnh vực đất đai đối với ông Trương Văn Việt, trong đó ông Trương Văn Việt đã hành vi lấn, chiếm đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất tại khu vực nông thôn với diện tích 16.801,6m², cụ thể:

Đã chuyển dịch ranh giới thửa đất để mở rộng diện tích đất sử dụng mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép, không được người sử dụng đất hợp pháp cho phép tại các thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 xã Phú Lý có diện tích 9.244m² (thửa đất công do UBND xã quản lý), thửa đất



số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý có diện tích 7.557,6m² (đã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Vũ Thị Khuyên) thời gian thực hiện hành vi chiếm đất là từ ngày 01/4/2018 đến ngày 07/7/2020 (02 năm, 03 tháng, 06 ngày) là vi phạm điểm đ, khoản 2, Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Qua đối chiếu với các quy định thì hành vi vi phạm lần, chiếm đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất tại khu vực nông thôn quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ có mức phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 120.000.000 đồng;

Căn cứ khoản 4, Điều 23 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: *“Mức tiền phạt cụ thể đối với một hành vi vi phạm hành chính là mức trung bình của khung tiền phạt được quy định đối với hành vi đó; nếu có tình tiết giảm nhẹ thì mức tiền phạt có thể giảm xuống nhưng không được giảm quá mức tối thiểu của khung tiền phạt; nếu có tình tiết tăng nặng thì mức tiền phạt có thể tăng lên nhưng không được vượt quá mức tiền phạt tối đa của khung tiền phạt.”* thì mức phạt tiền đối với hành vi vi phạm của ông Trương Văn Việt là 85.000.000 đồng.

Căn cứ các quy định nêu trên, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 về việc xử phạt vi phạm hành chính về hành vi chiếm đất đối với ông Trương Văn Việt là đúng quy định pháp luật.

III. Kết quả đối thoại:

Căn cứ kết quả đối thoại ngày 05/5/2021 giữa người giải quyết khiếu nại với ông Trương Văn Việt, thể hiện:

1. Ông Trương Văn Việt trình bày:

- Khiếu nại không đồng ý Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh, UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính ông Việt về hành vi chiếm đất tại thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 và thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý là không đúng; vì:

+ Thửa đất số 89 có nguồn gốc do ông Việt nhận chuyển nhượng năm 2017 của ông Phạm Văn Quảng sử dụng liên tục từ năm 1989 và ông Việt quản lý sử dụng liên tục đến nay. UBND xã Phú Lý đưa thửa đất số 89 vào đất công là trái quy định pháp luật; việc quản lý đất công của UBND xã Phú Lý không có hồ sơ thể hiện việc quản lý, việc xác định đất công không đúng theo Thông tư số 364/TTCĐC và không kê khai đúng theo Chỉ thị số 245/CT-TTCT năm 1996 của Thủ Tướng Chính phủ.

+ Thửa đất số 10 có nguồn gốc do ông Việt nhận chuyển nhượng năm 2017 của ông Phạm Văn Quảng sử dụng liên tục từ năm 1989 và ông Việt quản lý sử dụng liên tục đến nay. Hiện nay bà Khuyên đã sang tên cho ông Việt sử dụng.

Tại buổi đối thoại, ông Trương Văn Việt có cung cấp 02 loại tài liệu (Biên bản khảo sát lập ngày 18/3/2000 và Biên bản làm việc lập ngày 20/3/2000 của UBND xã Phú Lý) để chứng minh cho rằng nguồn gốc thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 và thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý là của ông Phạm Văn Quảng quản lý, sử dụng liên tục từ 1989 đến 2017 chuyển nhượng lại cho ông Việt quản lý, sử dụng.

- Còn đối với nội dung xử phạt vi phạm hành chính về hành vi hủy hoại đất đối với ông Trương Văn Việt tại Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 đã được Chủ tịch UBND tỉnh hủy bỏ tại Quyết định số 1034/QĐ-HBXPVPHC ngày 01/4/2021 (đính chính tại Quyết định số 1176/QĐ-ĐCXPVPHC ngày 08/4/2021). Ông Việt đã nhận được các Quyết định trên; tại buổi đối thoại, ông Trương Văn Việt thống nhất không khiếu nại nội dung này.

2. Sau khi nghe ý kiến của công dân, ý kiến với đại diện lãnh đạo các cơ quan liên quan tham dự buổi đối thoại và xem xét hồ sơ, tài liệu liên quan, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Thái Bảo - Chủ trì đối thoại kết luận:

- Qua nghiên cứu 02 loại tài liệu (*Biên bản khảo sát lập ngày 18/3/2000 và Biên bản làm việc lập ngày 20/3/2000 của UBND xã Phú Lý*) do ông Trương Văn Việt cung cấp tại buổi đối thoại, chỉ thể hiện nội dung ông Phạm Văn Quảng xin Chính quyền xã được cải tạo, sửa lại các ao để lấy nước tưới cây, sản xuất nông nghiệp và cam kết không đòi hỏi bất cứ nguồn kinh phí tài chính nào của UBND xã Phú Lý, cam kết làm đúng theo quy định của địa phương yêu cầu và chấp hành Luật đất đai, thống nhất không vi phạm...Không có bất kỳ nội dung nào thể hiện UBND xã xác nhận cho ông Phạm Văn Quảng là người quản lý, sử dụng đất tại các thửa đất số 89 và số 10 nêu trên hợp pháp.

Qua kiểm tra, rà soát lại toàn bộ các hồ sơ có liên quan, đều thể hiện: Quá trình sử dụng thửa đất số 89 nêu trên (*nếu có*), ông Quảng, ông Việt không thực hiện đăng ký, kê khai, thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước theo đúng quy định của pháp luật về đất đai. Ông Phạm Văn Quảng, ông Trương Văn Việt chưa được Nhà nước giao đất, trao cho quyền sử dụng thửa đất số 89 nêu trên (*bằng các hình thức Quyết định giao đất không thu tiền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất; Quyết định cho thuê đất thu tiền thuê đất hàng năm, cho thuê đất thu tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê; Công nhận quyền sử dụng đất*). Thửa đất số 89 nêu trên do Nhà nước thống nhất quản lý và chưa giao cho ai sử dụng ổn định, lâu dài; đến năm 1998 UBND xã Phú Lý đã đăng ký quản lý vào sổ mục kê và được Sở Địa chính Nhà đất tỉnh Đồng Nai bàn giao hồ sơ địa chính đất đai để quản lý đất công theo quy định. Ngày 17/7/2019, UBND huyện Vĩnh Cửu có Văn bản số 4095/UBND-NC giao UBND xã Phú Lý phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường, Văn phòng Đăng ký Đất đai – Chi nhánh Vĩnh Cửu tổ chức cắm mốc, ranh giới thửa đất và đưa vào quản lý đất công theo đúng quy định. Ngày 28/5/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1744/QĐ-UBND về việc giao đất cho UBND xã Phú Lý quản lý.



Đối với thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý đã được UBND huyện Vĩnh Cửu công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Nguyễn Văn Hiền và bà Vũ Thị Khuyên ngày 03/11/1999.

Do vậy, việc ông Trương Văn Việt trình bày, cung cấp 02 loại tài liệu nêu trên để cho rằng nguồn gốc thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 và thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý là của ông Phạm Văn Quảng quản lý, sử dụng liên tục từ 1989 và đến 2017 chuyển nhượng lại cho ông Việt quản lý, sử dụng là không có cơ sở.

- Thống nhất với kết quả xác minh và kết luận, kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 257/BC-TT ngày 20/11/2020 về nội dung khiếu nại của ông Trương Văn Việt khiếu nại Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Việt về hành vi chiếm đất nông nghiệp là không có cơ sở.

IV. Kết luận:

Căn cứ Điều 38 quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; khoản 4, Điều 23 quy định về mức phạt tiền cụ thể đối với hành vi vi phạm hành chính; Điều 57 quy định xử phạt vi phạm hành chính có lập biên bản, hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính; Điều 58 quy định Lập biên bản vi phạm hành chính; Điều 68 quy định về nội dung quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; căn cứ điểm b, khoản 2, Điều 4 quy định về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính; điểm a, điểm b, khoản 2, Điều 3 quy định về hành vi chiếm đất; điểm đ, khoản 2, Điều 14 “quy định về mức xử phạt” của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Trương Văn Việt với hành vi chiếm đất tại thửa đất số 89, tờ bản đồ địa chính số 55 và thửa đất số 10, tờ bản đồ địa chính số 62 xã Phú Lý là đúng quy định pháp luật.

Việc ông Trương Văn Việt khiếu nại cho rằng Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Văn Việt về hành vi chiếm đất trái quy định, là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

a) Giữ nguyên nội dung Quyết định số 2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Văn Việt về hành vi chiếm đất;

b) Yêu cầu ông Trương Văn Việt, UBND huyện Vĩnh Cửu, UBND xã Phú Lý, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định số

2736/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Văn Việt về hành vi chiếm đất.

Điều 2. Giao UBND huyện Vĩnh Cửu công bố, gửi Quyết định này đến ông Trương Văn Việt (có lập biên bản giao nhận gửi về Ban Tiếp công dân tỉnh trong tháng 5/2021, để lưu vào hồ sơ giải quyết khiếu nại);

Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 32 Luật Khiếu nại năm 2011 và thông báo công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Trương Văn Việt không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh Đồng Nai thì ông Trương Văn Việt có quyền khiếu nại lần hai đến Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh, UBND huyện Vĩnh Cửu, UBND xã Phú Lý và ông Trương Văn Việt chịu trách nhiệm thi hành quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
 - Bộ Tài nguyên và Môi trường;
 - Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
 - Cục III - Thanh tra Chính phủ;
 - TT. Tỉnh ủy; TT. HĐND tỉnh;
 - Đoàn ĐBQH tỉnh;
 - Chủ tịch, các PCT.UBND tỉnh;
 - UBND huyện Vĩnh Cửu để công bố đến công dân;
 - Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
 - Trưởng + Phó Ban TCD tỉnh;
 - Cổng Thông tin điện tử;
 - Lưu: VT, BTCD.
- <TTH.QĐ.2021>

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Thái Bảo