

Số: 40 /TB-UBND

Đồng Nai, ngày 31 tháng 01 năm 2023

THÔNG BÁO KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư đối với UBND huyện Thống Nhất

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn Kiểm tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, ngày 12/10/2022 Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư.

Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND huyện Thống Nhất; Báo cáo số 691/BC-UBND ngày 12/9/2022 về tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư của UBND huyện Thống Nhất (Báo cáo kiểm tra) báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra và các thông tin, tài liệu có liên quan, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận kiểm tra đối với UBND huyện Thống Nhất như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

UBND huyện Thống Nhất đã quan tâm, chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư. Các vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế trên địa bàn huyện vẫn xảy ra nhiều. Trong quá trình thực thi công vụ, người có thẩm quyền thuộc UBND huyện Thống Nhất đã kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính theo thẩm quyền. Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được các đối tượng bị xử phạt chấp hành nghiêm.

II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

- Trong năm 2021, 2022 UBND huyện Thống Nhất đã ban hành kế hoạch về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; triển khai thực hiện Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021

của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm và Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; Nghị định số 122/2021/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch đầu tư đến các phòng, ban chuyên môn và toàn thể cán bộ công chức huyện.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 122/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư và các văn bản pháp luật liên quan thông qua các hình thức như: Phát thanh trên Đài truyền thanh xã; cử cán bộ, công chức tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính do UBND huyện, UBND tỉnh tổ chức.

- Đã bố trí, phân công công chức, đảm bảo các trang thiết bị, phương tiện cần thiết, kinh phí phục vụ cho công tác tổ chức thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư theo quy định.

- Đã thực hiện thống kê số liệu về công tác xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất, báo cáo chuyên đề về xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo theo quy định.

- Trong kỳ kiểm tra, một số các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được tổ chức thi hành xong hình thức phạt tiền (17/52 quyết định, đạt tỷ lệ 32,6%, số tiền nộp phạt thu được là 218.500.000 đồng).

- Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính không bị khiếu nại, tố cáo, khởi kiện hành chính.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế, sai phạm

- Quyết định số 1972/QĐ-XPVPHC ngày 08/7/2021 quy định đối tượng vi phạm phải thi hành hình phạt tiền trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày ban hành quyết định xử phạt, đến ngày 16/8/2021 người đại diện của Công ty TNHH Nhà đất Đồng Tiến mới nộp tiền phạt nhưng đơn vị thu tiền không tính toán, thu số tiền chậm nộp (mỗi ngày chậm nộp phạt thì cá nhân, tổ chức vi phạm phải nộp thêm 0,05% trên tổng số tiền phạt chưa nộp), quy định tại khoản 1 Điều 78 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 7862/QĐ-XPVPHC ngày 19/8/2021: Ngày 31/7/2021, ông Phạm Hoàng Tùng lập Biên bản vi phạm hành chính số 53/BB-VPHC đối với ông Nguyễn Hoàng Nam về hành vi không thực hiện quyết định áp dụng biện pháp hạn chế tập trung đông người quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Nghị định 117/2020/NĐ-CP nhưng đến ngày 19/8/2021, ông Trần Đức Hòa – Phó

Chủ tịch UBND huyện Thống Nhất mới ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Hoàng Nam về hành vi nêu trên là chưa đúng thời hạn quy định tại Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Một số quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã hết thời hiệu thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Điều 74 Luật Xử lý vi phạm hành chính nhưng chưa đôn đốc, kiểm tra việc thi hành quyết định xử phạt, chưa cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật Xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 7830/QĐ-XPVPHC, Quyết định số 7855/QĐ-XPVPHC ngày 19/8/2021; Quyết định số 7856/QĐ-XPVPHC ngày 19/8/2021; Quyết định số 7857/QĐ-XPVPHC ngày 19/8/2021...), vi phạm quy định tại khoản 16 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP.

- Quyết định số 1972/QĐ-XPVPHC ngày 08/7/2021: Theo nội dung Biên bản ghi nhận vụ việc, hiện trường ngày 02/7/2021 thể hiện có 21 người (*có sửa chữa*) có hành vi không thực hiện quyết định áp dụng biện pháp hạn chế tập trung đông người quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Nghị định 117/2020/NĐ-CP ngày 28/09/2020 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế. Tuy nhiên, khi phát hiện vi phạm, lập biên bản vi phạm hành chính, người có thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính thuộc UBND xã Lộ 25 chỉ lập Biên bản vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Nhà đất Đồng Tiến và ông Trần Đức Hòa – Phó Chủ tịch UBND huyện Thống Nhất chỉ xử phạt đối với Công ty TNHH Nhà đất Đồng Tiến về hành vi trên mà không lập Biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính đối với những cá nhân khác có hành vi tương tự như trên là không đúng quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Theo giải trình của UBND huyện Thống Nhất, nguyên nhân là do vụ việc tập trung đông người được ghi nhận bằng video, chưa xác minh, làm rõ được hành vi vi phạm của những người tập trung ngày 02/7/2021 nên chưa có đủ cơ sở để xử phạt.

- Quyết định số 8108/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2021: Biên bản kiểm tra ngày 16/9/2021 của Công an huyện Thống Nhất và Biên bản vi phạm hành chính do ông Huỳnh Khoa Bá Thành – cán bộ thuộc Công an huyện Thống Nhất lập ngày 18/9/2021 thể hiện Công ty TNHH Ý Thiên – Chi nhánh 2, địa chỉ tại xã Bàu Hàm 2, huyện Thống Nhất, tỉnh Đồng Nai có hành vi vi phạm không chấp hành các biện pháp phòng chống dịch bệnh truyền nhiễm theo yêu cầu của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định 117/2020/NĐ-CP nhưng trước khi ra quyết định xử phạt xác định đối tượng bị xử phạt là Công ty TNHH Ý Thiên – Chi nhánh 2 mà chưa xác minh, làm rõ trách nhiệm pháp lý đối với Công ty TNHH Ý Thiên, địa chỉ tại số 36/2, khu phố 7, phường Tân Hòa, thành phố Biên Hoà, tỉnh Đồng Nai là chưa đúng đối

tượng bị xử phạt theo quy định tại khoản 1 Điều 2, Điều 5 Luật Xử lý vi phạm hành chính, Điều 44 Luật Doanh nghiệp; trong trường hợp Công ty TNHH Ý Thiên – Chi nhánh 2 thực hiện hành vi vi phạm trong phạm vi ủy quyền hoạt động của Công ty TNHH Ý Thiên thì đối tượng bị xử phạt phải là Công ty TNHH Ý Thiên. Theo giải trình của UBND huyện Thống Nhất, nguyên nhân là do Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành chưa quy định rõ về việc xác định tổ chức vi phạm như quy định của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP nên việc áp dụng pháp luật còn lúng túng.

- Một số quyết định xử phạt không có các tài liệu thể hiện việc gửi quyết định xử phạt cho đối tượng vi phạm theo quy định tại Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính, sửa đổi, bổ sung năm 2020 (*Quyết định số 7783/QĐ-XPVPHC ngày 06/8/2021; Quyết định số 7777/QĐ-XPVPHC ngày 06/8/2021, Quyết định 1972/QĐ-XPVPHC ngày 08/7/2021, Quyết định 8108/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2021, Quyết định 7862/QĐ-XPVPHC ngày 19/8/2021*). Theo giải trình của UBND huyện Thống Nhất nguyên nhân là sau khi ban hành quyết định xử phạt đã giao cho UBND xã thực hiện nhưng các xã chưa kịp thời gửi lại hồ sơ giao quyết định xử phạt cho UBND huyện lưu.

- Hồ sơ lưu trữ năm 2021 chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính (*chưa lập danh mục, chưa đánh bút lục, chưa lưu đầy đủ các hồ sơ tài liệu liên quan đến vụ việc vi phạm hành chính*).

2. Nguyên nhân

- Trong quá trình phát hiện, xử phạt vi phạm hành chính, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt nhận thức chưa đầy đủ dẫn tới việc hiểu, áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính chưa chính xác; ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa đúng thời hạn; chưa kịp thời theo dõi, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt, chưa cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt; không tính toán, thu số tiền chậm nộp theo quy định.

- Công tác lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính chưa được chú trọng, thời gian tới cần thực hiện theo đúng quy định.

IV. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ SAI PHẠM

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Thống Nhất nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm; khắc phục sai sót, hạn chế trong việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính nêu trên; kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện, xử lý nghiêm hành vi vi phạm pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính theo quy định pháp luật.

V. THỜI HẠN BÁO CÁO KẾT QUẢ VIỆC THỰC HIỆN KẾT LUẬN KIỂM TRA

Đề nghị UBND huyện Thống Nhất gửi báo cáo việc thực hiện kết luận kiểm tra về UBND tỉnh (qua Sở Tư pháp) **trước ngày 15/02/2023**.

Trên đây là kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, gửi tới UBND huyện Thống Nhất để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- UBND huyện Thống Nhất (để thực hiện);
- Trưởng, Phó trưởng Đoàn kiểm tra;
- Các thành viên Đoàn Kiểm tra;
- Lưu VT, THNC.

NGƯỜI BAN HÀNH KẾT LUẬN



CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Cao Tiến Dũng