

Số: 37 /TB-UBND

Đồng Nai, ngày 31 tháng 01 năm 2023

THÔNG BÁO KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư đối với UBND huyện Long Thành

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn Kiểm tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, ngày 26/10/2022 Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư.

Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND huyện Long Thành; Báo cáo số 547/BC-UBND ngày 16/9/2022 về tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư của UBND huyện Long Thành (Báo cáo kiểm tra), báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra và các thông tin, tài liệu có liên quan, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận kiểm tra đối với UBND huyện Long Thành như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

UBND huyện Long Thành đã quan tâm, chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư. Các vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế trên địa bàn huyện vẫn xảy ra nhiều. Trong quá trình thực thi công vụ, người có thẩm quyền thuộc UBND huyện Long Thành đã kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính theo thẩm quyền. Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được các đối tượng bị xử phạt chấp hành nghiêm.

II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

- Trong năm 2021, 2022, UBND huyện Long Thành đã ban hành kế hoạch về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; triển khai thực hiện Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm

hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 122/2021/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch đầu tư đến các phòng, ban chuyên môn và toàn thể cán bộ công chức huyện.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm và Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 122/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư và các văn bản pháp luật liên quan thông qua các buổi tập huấn cho lãnh đạo các phòng, ban thuộc huyện, Chủ tịch, Phó chủ tịch UBND các xã, thị trấn, lực lượng cán bộ, công chức phụ trách công tác tham mưu xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện; cử cán bộ, công chức tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính do UBND tỉnh, Bộ Tư pháp tổ chức.

- Đã bố trí, phân công công chức, đảm bảo các trang thiết bị, phương tiện cần thiết, kinh phí phục vụ cho công tác tổ chức thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư theo quy định.

- Đã thực hiện thống kê số liệu về công tác xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất, báo cáo chuyên đề về xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo theo quy định.

- Trong kỳ kiểm tra, một số các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được tổ chức thi hành xong hình thức phạt tiền (30/45 quyết định, đạt tỷ lệ 66,7%, số tiền nộp phạt thu được là 645.500.000 đồng).

- Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính không bị khiếu nại, tố cáo, khởi kiện hành chính.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Một số hồ sơ xử phạt chưa thực hiện đúng quy định về thời hạn giải trình theo quy định tại Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính (yêu cầu người vi phạm giải trình trong 07 ngày làm việc, các Quyết định xử phạt: Số 8538 ngày 30/8/2021, số 8540 ngày 30/8/2021, số 7838 ngày 19/7/2021, số 7842 ngày 19/7/2021, số 7839 ngày 19/7/2021).

- Một số quyết định xử phạt ban hành không đúng biểu mẫu kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP (thiếu nội dung liên quan thời hạn thực hiện hình phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả ..., các Quyết định xử phạt số: 8538 ngày 30/8/2021, 8540 ngày 30/8/2021, 7838 ngày 19/7/2021, 7842 ngày 19/7/2021, 7839 ngày 19/7/2021...).

- Một số quyết định xử phạt gửi cho Kho bạc nhà nước huyện Long Thành và yêu cầu đối tượng vi phạm nộp tiền phạt vào kho bạc nhà nước huyện Long Thành nhưng UBND xã Bình Sơn lại tiến hành thu tiền phạt của đối tượng vi phạm bằng biên lai thu tiền phạt do Tổng cục thuế phát hành là chưa phù hợp quy định tại Điều 78 Luật Xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 8504/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2021, Quyết định số 9039/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2021, Quyết định số 11730/QĐ-XPVPHC ngày 24/11/2021).

- Quyết định số 9039/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2021 yêu cầu đối tượng vi phạm nộp tiền phạt sau 10 ngày kể từ ngày nhận được quyết định xử phạt, đến ngày 25/01/2022 mới thu tiền phạt của đối tượng vi phạm nhưng không thu số tiền phạt chậm nộp theo quy định tại Điều 78 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 8504/QĐ-XPVPHC ngày 27/8/2021 áp dụng tình tiết giảm nhẹ theo quy định tại Điều 9 Luật Xử phạt vi phạm hành chính nhưng không có hồ sơ, tài liệu chứng minh các tình tiết giảm nhẹ của đối tượng bị xử phạt.

- Quyết định số 8379/QĐ-XPVPHC ngày 17/8/2021 của ông Nguyễn Hữu Thành – Phó Chủ tịch UBND huyện Long Thành:

+ Biên bản vi phạm hành chính do ông Bùi Văn Hoạt – Cán bộ Công an xã Long Phước lập ngày 14/8/2021 thể hiện Hộ kinh doanh Trần Thị Thanh có hành vi không tạm đình chỉ hoạt động kinh doanh, dịch vụ tại nơi công cộng, quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP nhưng vẫn lập Biên bản vi phạm hành chính, ra Quyết định xử phạt ghi tên đối tượng vi phạm là cá nhân bà Trần Thị Thanh.

+ Quyết định tạm giữ số 08a do ông Đặng Đình Tĩnh – Phó trưởng Công an xã có dấu hiệu sửa chữa (sửa chữa tháng ban hành Quyết định, thời hạn tạm giữ).

- Quyết định 7936/QĐ-XPVPHC ngày 28/7/2021 của ông Trần Văn Thân – Phó Chủ tịch UBND huyện Long Thành:

+ Trong quá trình kiểm tra, xử lý vụ việc vi phạm hành chính, ông Trần Khắc Tân – Trưởng Công an xã An Phước sử dụng các biểu mẫu sử dụng trong điều tra hình sự (Biên bản ghi lời khai ban hành kèm theo Thông tư số 61/2017/TT-BCA ngày 14/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định biểu

mẫu, giấy tờ, sổ sách về điều tra hình sự để xử lý vụ việc vi phạm hành chính) để xử lý vụ việc vi phạm hành chính.

+ Tại Biên bản kiểm tra hành chính ngày 24/7/2021 do ông Lê Đỗ Chung – PCT UBND xã An Phước – Tổ trưởng Tổ Phòng, chống dịch bệnh xã An Phước thể hiện Tổ Phòng, chống dịch bệnh xã An Phước đã tiến hành tạm giữ Giấy đăng ký kinh doanh số 4748017358 do UBND huyện Long Thành cấp ngày 11/5/2018, 17 Giấy chứng minh nhân dân, 21 thẻ công nhân nhưng không thực hiện các thủ tục tạm giữ, tạm giữ không đúng loại giấy tờ theo quy định tại Điều 125 Luật Xử lý vi phạm hành chính; vi phạm quy định tại khoản 4 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP (xử phạt vi phạm hành chính không đúng thủ tục).

- Quyết định 7936/QĐ-XPVPHC ngày 28/7/2021 của ông Trần Văn Thân – Phó Chủ tịch UBND huyện Long Thành: Trong Biên bản kiểm tra hành chính ngày 24/7/2021 do ông Lê Đỗ Chung – PCT UBND xã An Phước – Tổ trưởng Tổ Phòng, chống dịch bệnh xã An Phước thể hiện khi tiến hành kiểm tra tại Quán Hoàng Quân (Giấy phép kinh doanh số 4748017358 do UBND huyện Long Thành cấp ngày 11/5/2018) và phát hiện có 46 người có hành vi vi phạm tụ tập ông Đặng Hoàng Phúc – Cán bộ Văn hoá xã hội xã An Phước chỉ lập Biên bản vi phạm hành chính, UBND xã An Phước có Tờ trình số 132/TTR-UBND ngày 26/7/2021 đề nghị xử phạt đối với bà Ngô Thị Huyền về hành vi không thực hiện quyết định áp dụng biện pháp hạn chế tụ tập đông người, quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Nghị định 117/2020/NĐ-CP nhưng chỉ xử phạt 01 người (bà Ngô Thị Huyền) về hành vi trên mà không lập Biên bản vi phạm hành chính, xử phạt vi phạm hành chính đối với những cá nhân khác có hành vi tương tự như trên là không đúng quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính (nhiều người cùng thực hiện một hành vi vi phạm hành chính thì mỗi người vi phạm đều bị xử phạt về hành vi vi phạm hành chính đó); vi phạm quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP (không xử phạt vi phạm hành chính).

- Một số quyết định xử phạt đối tượng vi phạm chưa thi hành, đến thời điểm kiểm tra đã hết thời hạn thi hành hoặc hết thời hiệu thi hành nhưng người ra quyết định xử phạt chưa cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt theo quy định tại Điều 86, 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP, không có hồ sơ, tài liệu về việc đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính (Quyết định số: 6634/QĐ-XPVPHC ngày 02/9/2021, 9007/QĐ-XPVPHC ngày 22/9/2021, 9037/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2021...); vi phạm quy định tại khoản 16 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP (không theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt của cá nhân, tổ chức bị xử phạt).

- Nhiều hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính không có các tài liệu về việc gửi quyết định xử phạt cho đối tượng vi phạm theo quy định tại Điều 70 Luật xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 7936/QĐ-XPVPHC ngày 28/7/2021; Quyết định số 7983/QĐ-XPVPHC ngày 30/7/2021...).

- Năm 2021, hồ sơ lưu trữ chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính (không lập danh mục, chưa đánh bút lục hồ sơ lưu, không lưu trữ đầy đủ các tài liệu, giấy tờ có liên quan đến việc kiểm tra, phát hiện vi phạm hành chính).

Theo giải trình của UBND huyện Long Thành, nguyên nhân của hạn chế, sai phạm trên là cán bộ, công chức tham mưu công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế còn thiếu kinh nghiệm; các đối tượng bị xử phạt phần lớn là người tạm cư nên việc gửi và thi hành quyết định xử phạt gặp nhiều khó khăn.

2. Nguyên nhân

- Trong quá trình phát hiện, xử phạt vi phạm hành chính, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt nhận thức chưa đầy đủ dẫn tới việc hiểu, áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính chưa chính xác; chưa thực hiện đúng quy định về giải trình; xác định đối tượng vi phạm hành chính chưa đúng quy định; chưa kịp thời theo dõi, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt, chưa cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt; không có hồ sơ, tài liệu chứng minh các tình tiết giảm nhẹ của đối tượng bị xử phạt; sử dụng các biểu mẫu sử dụng trong điều tra hình sự để xử lý vụ việc vi phạm hành chính; không thực hiện các thủ tục tạm giữ, tạm giữ không đúng loại giấy tờ theo quy định; không tính toán, thu số tiền chậm nộp theo quy định.

- Công tác lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính chưa được chú trọng, thời gian tới cần thực hiện theo đúng quy định.

IV. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Long Thành nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm; khắc phục sai sót, hạn chế trong việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính nêu trên; kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện, xử lý nghiêm hành vi vi phạm pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính theo quy định pháp luật.

V. THỜI HẠN BÁO CÁO KẾT QUẢ VIỆC THỰC HIỆN KẾT LUẬN KIỂM TRA

Đề nghị UBND huyện Long Thành gửi báo cáo việc thực hiện kết luận kiểm tra về UBND tỉnh (qua Sở Tư pháp) **trước ngày 15/02/2023**.

Trên đây là kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, gửi tới UBND huyện Long Thành để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- UBND huyện Long Thành (để thực hiện);
- Trưởng, Phó trưởng Đoàn kiểm tra;
- Các thành viên Đoàn Kiểm tra;
- Lưu VT, THNC.

NGƯỜI BAN HÀNH KẾT LUẬN



CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Cao Tiến Dũng