

Số: 36 /TB-UBND

Đồng Nai, ngày 31 tháng 01 năm 2023

## **THÔNG BÁO KẾT LUẬN KIỂM TRA**

### **Việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư đối với UBND xã Long Phước, huyện Long Thành**

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn Kiểm tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, ngày 26/10/2022 Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư.

Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND xã Long Phước; Báo cáo số 151/BC-UBND ngày 13/9/2022 về triển khai thực hiện tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư của UBND xã Long Phước (Báo cáo kiểm tra) báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra và các thông tin, tài liệu có liên quan, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận kiểm tra đối với UBND xã Long Phước như sau:

#### **I. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

UBND xã Long Phước đã quan tâm, chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư. Các vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế trên địa bàn xã vẫn xảy ra nhiều. Trong quá trình thực thi công vụ, người có thẩm quyền thuộc UBND xã Long Phước đã kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính theo thẩm quyền. Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được các đối tượng bị xử phạt chấp hành nghiêm.

#### **II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

- Trong năm 2021, 2022, UBND xã Long Phước đã ban hành kế hoạch về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; triển khai thực hiện Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế đến toàn thể cán bộ công chức xã.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết về một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế. Hình thức tuyên truyền: tuyên truyền lưu động, tổ chức tọa đàm tại các trường học, phát tờ rơi, băng rôn, khẩu hiệu, thông qua hệ thống truyền thanh xã... nhằm nâng cao ý thức chấp hành của cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn xã; cử cán bộ, công chức tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính do UBND huyện, UBND tỉnh tổ chức.

- Đã bố trí, phân công công chức đáp ứng nhu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, điều kiện, trang thiết bị, phương tiện, kinh phí tổ chức triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính còn gặp nhiều khó khăn.

- Đã thực hiện thống kê số liệu về công tác xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất, báo cáo chuyên đề về xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo theo quy định.

- Trong kỳ kiểm tra, đa số các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được tổ chức thi hành xong hình thức phạt tiền (78/78 quyết định, đạt tỷ lệ 100%, số tiền nộp phạt thu được là 156.000.000 đồng).

- Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính không bị khiếu nại, tố cáo, khởi kiện hành chính.

### **III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính có một số nội dung không đúng theo mẫu ban hành kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP; một số biên bản vi phạm hành chính trong hồ sơ Quyết định xử phạt số 171, 169, 174, 176, 1830, 1831, 1832 năm 2021 ghi phần căn cứ lập biên bản vi phạm hành chính không đúng nội dung hướng dẫn của Thông tư số 07/2019/TT-BCA ngày 20/03/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định ác biểu mẫu sử dụng để xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Công an nhân dân.

- Việc phát hành văn bản (Quyết định hành chính, Biên bản vi phạm hành chính, Quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép chứng chỉ theo thủ tục hành chính) lấy số không đúng quy định về văn thư lưu trữ quy định tại Điều 15 Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ về công tác văn thư, khoản 3 mục II Phần 1 Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP (Quyết định 177A/QĐ-XPVPHC ngày 16/7/2021, Quyết định 177B/QĐ-XPVPHC ngày 16/7/2021, Biên bản vi phạm hành chính số

65A/BBVPHC ngày 05/8/2021 - QĐXP số 226 ngày 05/8/2021, Quyết định số 11a/QĐ-TGTVPTGPCC ngày 19/8/2021...).

- Biên bản vi phạm hành chính số 64/BBVPHC ngày 30/7/2021 (trong hồ sơ Quyết định số 197/QĐ-XPVPHC ngày 02/8/2021) có chữ ký và họ tên của người chứng kiến nhưng không ghi thông tin người chứng kiến trong Biên bản vi phạm hành chính là chưa đúng quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 335/QĐ-XPVPHC ngày 10/9/2021 áp dụng tình tiết tăng nặng do đối tượng bị xử phạt có hành vi “phỉ báng người đang thi hành công vụ”, “trốn tránh” theo điểm đ, h khoản 1 Điều 10 Luật Xử lý vi phạm hành chính nhưng không có tài liệu, chứng cứ ghi nhận, mô tả rõ hành vi phỉ báng người thi hành công vụ, trốn tránh của đối tượng vi phạm.

- Một số Biên bản vi phạm hành chính có dấu hiệu sửa chữa, tẩy xóa ((Biên bản vi phạm hành chính số 84/BBVPHC ngày 04/8/2021 (Quyết định số 236/QĐ-XPVPHC ngày 06/8/2021), Biên bản vi phạm hành chính 710/BBVPHC ngày 31/7/2021 (Quyết định số 222/QĐ-XPVPHC ngày 05/8/2021) ...)).

- Quyết định 324/QĐ-XPVPHC ngày 07/9/2021 của ông Nguyễn Văn Hiệp – Chủ tịch UBND xã Long Phước: Ông Bùi Văn Hoạt – Cán bộ Công an xã Long Phước lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Long Thành về hành vi ra đường trong trường hợp không cần thiết là hành vi vi phạm không chấp hành các biện pháp phòng, chống dịch bệnh truyền nhiễm theo yêu cầu của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền (Chỉ thị số 15/CT-UBND ngày 08/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về quyết liệt thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai), quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP (Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với hành vi không chấp hành các biện pháp phòng, chống dịch bệnh truyền nhiễm theo yêu cầu của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền, trừ các trường hợp quy định tại các điều 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 và 13 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP), không thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND xã Long Phước (khoản 1 Điều 103 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP) nhưng khi lập Biên bản vi phạm hành chính viện dẫn căn cứ pháp lý, người ra quyết định xử phạt đối với hành vi không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo hướng dẫn của cơ quan y tế, quy định tại điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP là chưa phù hợp với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt quy định tại khoản 2 Điều 14, khoản 1 Điều 103 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP; vi phạm quy định tại khoản 4 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP (xử phạt vi phạm hành chính không đúng thẩm quyền). Theo

báo cáo, giải trình của UBND xã Long Phước, nguyên nhân là do nhận thức pháp luật về hành vi vi phạm của người lập biên bản vi phạm, ra quyết định xử phạt còn hạn chế, do áp lực trong công tác phòng chống dịch bệnh lớn nên chưa kịp thời rà soát, phát hiện, đối tượng vi phạm nhận thức được hành vi vi phạm pháp luật và không khiếu nại, tố cáo, khởi kiện quyết định hành chính.

- Khi thi hành quyết định xử phạt, người có thẩm quyền xử phạt giao cho ông Bùi Văn Hoạt thu tiền phạt của đối tượng bị xử phạt bằng biên lai thu tiền phạt do Tổng cục thuế phát hành là chưa phù hợp quy định tại Điều 78 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Theo trình bày của xã, nguyên nhân là do đối tượng bị xử phạt không thể đi nộp phạt vì phải chấp hành các biện pháp giãn cách, phòng chống dịch bệnh COVID-19; các đối tượng bị xử phạt đã nộp tiền phạt, UBND xã đã nộp tiền phạt vào Kho bạc nhà nước huyện Long Thành.

- Một số hồ sơ xử phạt không có các tài liệu về việc gửi quyết định xử phạt cho đối tượng vi phạm theo quy định tại Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính (Quyết định 172/QĐ-XPVPHC ngày 15/7/2021, Quyết định số 198/QĐ-XPVPHC ngày 02/8/2021, Quyết định 324/QĐ-XPVPHC ngày 07/9/2021 ...).

- Năm 2021, hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính lưu trữ chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính (chưa lập danh mục hồ sơ, chưa đánh bút lục).

## **2. Nguyên nhân**

- Trong quá trình phát hiện, xử phạt vi phạm hành chính, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt nhận thức chưa đầy đủ, đúng các quy định pháp luật dẫn tới việc hiểu, áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính chưa chính xác; ra quyết định xử phạt chưa phù hợp với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt; không có các tài liệu về việc gửi quyết định xử phạt cho đối tượng vi phạm; không có tài liệu, chứng cứ ghi nhận để áp dụng tình tiết tăng nặng; do tình hình dịch Covid-19 việc đi lại khó khăn, người vi phạm không thể đến nộp tiền phạt tại Kho bạc nhà nước huyện Long Thành nên UBND xã đã tiến hành thu tiền bằng biên lai do Tổng cục thuế phát hành để hỗ trợ người dân thi hành quyết định xử phạt.

- Công tác lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính chưa được chú trọng, thời gian tới cần thực hiện theo đúng quy định.

## **IV. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ**

Giao Chủ tịch UBND huyện Long Thành chỉ đạo, tổ chức hoặc đề nghị cơ quan, người có thẩm quyền tổ chức rút kinh nghiệm, kịp thời khắc phục sai sót, hạn chế trong việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính đối với Chủ tịch UBND xã Long Phước và những cá nhân, đơn vị có liên quan về những hạn chế, sai sót nêu trên.

## V. THỜI HẠN BÁO CÁO KẾT QUẢ VIỆC THỰC HIỆN KẾT LUẬN KIỂM TRA

Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Long Thành, UBND xã Long Phước gửi báo cáo việc thực hiện kết luận kiểm tra về UBND tỉnh (qua Sở Tư pháp) **trước ngày 15/02/2023**.

Trên đây là kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư gửi tới UBND xã Long Phước để thực hiện./.

### *Nơi nhận:*

- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- UBND xã Long Phước (để thực hiện);
- Trưởng, Phó trưởng Đoàn kiểm tra;
- Các thành viên Đoàn Kiểm tra;
- Lưu VT, THNC.

**NGƯỜI BAN HÀNH KẾT LUẬN**



**CHỦ TỊCH UBND TỈNH**  
**Cao Tiến Dũng**