

Số: 33 /TB-UBND

Đồng Nai, ngày 31 tháng 01 năm 2023

## **THÔNG BÁO KẾT LUẬN KIỂM TRA**

### **Việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư đối với UBND xã Xuân Tâm, huyện Xuân Lộc**

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn Kiểm tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, ngày 19/10/2022 Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư.

Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND xã Xuân Tâm; Báo cáo số 276/BC-UBND ngày 06/10/2022 về tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư của UBND xã Xuân Tâm (Báo cáo kiểm tra) báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra và các thông tin, tài liệu có liên quan, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận kiểm tra đối với UBND xã Xuân Tâm như sau:

### **I. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

UBND xã Xuân Tâm đã quan tâm, chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư. Các vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế trên địa bàn xã vẫn xảy ra nhiều. Trong quá trình thực thi công vụ, người có thẩm quyền thuộc UBND xã Xuân Tâm đã kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính theo thẩm quyền. Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được các đối tượng bị xử phạt chấp hành nghiêm.

### **II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

- Trong năm 2021, 2022, UBND xã Xuân Tâm đã ban hành kế hoạch về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 về sửa đổi, bổ sung một số

điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 122/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư đến toàn thể cán bộ công chức và nhân dân trên địa bàn xã.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế. Hình thức tuyên truyền: lồng ghép trong việc tổ chức hội nghị trực tiếp tại trụ sở UBND xã, ấp, thông qua hệ thống truyền thanh, tuyên truyền lưu động và cấp phát tờ rơi, tài liệu các loại để tuyên truyền đến người dân trên địa bàn xã...; cử cán bộ, công chức tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính do UBND huyện, UBND tỉnh tổ chức.

- Đã bố trí, phân công công chức, đảm bảo các trang thiết bị, phương tiện cần thiết, kinh phí phục vụ cho công tác tổ chức thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư theo quy định.

- Đã thực hiện thống kê số liệu về công tác xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất, báo cáo chuyên đề về xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo theo quy định.

- Trong kỳ kiểm tra, đa số các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được tổ chức thi hành xong hình thức phạt tiền (210/211 quyết định, đạt tỷ lệ 99,5%, số tiền nộp phạt thu được là 404.000.000 đồng; tổng số tiền chưa thu được: 10.000.000 đồng).

- Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính không bị khiếu nại, tố cáo, khởi kiện hành chính.

### **III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, biên bản vi phạm hành chính lập có một số nội dung không đúng theo mẫu ban hành kèm theo Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 sửa đổi bổ sung Nghị định số 81/2013/NĐ-CP của chính phủ, cụ thể: Phần căn cứ ban hành quyết định bổ sung các căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi bổ sung một số điều Luật Tổ chức chính quyền ngày 22/11/2019.

- Quyết định số 1474/QĐ-XPVPHC ngày 15/8/2021 của ông Phan Văn Hải – Phó Chủ tịch UBND xã Xuân Tâm:

+ Đối tượng vi phạm là ông Lý Văn Dương (sinh ngày 06/7/2005, người chưa thành niên) khi lập Biên bản vi phạm hành chính ông Phạm Tấn Giàu chỉ lập có 02 bản, 01 bản giao cho đối tượng vi phạm, 01 bản lưu hồ sơ, không gửi cho cha mẹ hoặc người giám hộ của ông Lý Văn Dương theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

+ Việc ghi nhận tình tiết giảm nhẹ trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính làm căn cứ áp dụng mức phạt khi ban hành Quyết định xử phạt không đúng quy định tại Điều 9 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 1492/QĐ-XPVPHC ngày 17/8/2021 của ông Phan Văn Hải – Phó Chủ tịch UBND xã Xuân Tâm: Áp dụng mức phạt tối đa (3.000.000 đồng) đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP nhưng không ghi rõ tình tiết tăng nặng theo quy định Điều 10 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Quyết định số 312/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021 của bà Huỳnh Thị Lành - Phó Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc: UBND xã Xuân Tâm được giao thực hiện, Công an xã đã mời bà Nguyễn Thị Ngọc Phương (đối tượng bị xử phạt) lên làm việc, bà Phương cam kết chấp hành nộp phạt trong tháng 11/2021 nhưng hết thời hạn trên bà Phương chưa thi hành quyết định xử phạt, UBND xã chưa có báo cáo, đề xuất, kiến nghị người ra quyết định xử phạt để cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86, 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Qua kiểm tra ngẫu nhiên 40 hồ sơ xử phạt, các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong kỳ kiểm tra do ông Phan Văn Hải – Phó Chủ tịch UBND xã Xuân Tâm người lập Biên bản vi phạm hành chính về hành vi ra ngoài không cần thiết, vi phạm các biện pháp phòng chống dịch theo quy định tại Chỉ thị số 16/CT-TTG ngày 31/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện các biện pháp cấp bách phòng, chống dịch COVID-19, quy định tại khoản 2 Điều 14 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 (Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với hành vi không chấp hành các biện pháp phòng, chống dịch bệnh truyền nhiễm theo yêu cầu của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền, trừ các trường hợp quy định tại các điều 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 và 13 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP), không thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND xã Xuân Tâm (khoản 1 Điều 103 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP) nhưng khi lập Biên bản vi phạm hành chính viện dẫn căn cứ pháp lý, người ra quyết định xử phạt đối với hành vi không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo hướng dẫn của cơ

quan y tế là chưa phù hợp với hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt quy định tại khoản 2 Điều 14, khoản 1 Điều 103 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP. Theo báo cáo, giải trình của UBND xã Xuân Tâm nguyên nhân là do nhận thức pháp luật về hành vi vi phạm của người lập biên bản vi phạm, ra quyết định xử phạt còn hạn chế, do áp lực trong công tác phòng chống dịch bệnh lớn nên chưa kịp thời rà soát, phát hiện, đối tượng vi phạm nhận thức được lỗi và không khiêu nại, tố cáo, khởi kiện quyết định hành chính.

- Nhiều hồ sơ xử phạt không có các tài liệu về việc gửi quyết định xử phạt cho đối tượng vi phạm theo quy định tại Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 1271/QĐ-XPVPHC ngày 27/7/2021, Quyết định số 1474/QĐ-XPVPHC ngày 15/8/2021 ...).

- Hồ sơ lưu trữ năm 2021 chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính (chưa lập danh mục, chưa đánh bút lục, chưa lưu đầy đủ các hồ sơ tài liệu liên quan đến vụ việc vi phạm hành chính).

## **2. Nguyên nhân**

- Trong quá trình phát hiện, xử phạt vi phạm hành chính, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt nhận thức chưa đầy đủ dẫn tới việc hiểu, áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính chưa chính xác; việc ghi nhận tình tiết giảm nhẹ trong quyết định xử phạt không đúng quy định; không ghi rõ tình tiết tăng nặng; chưa xác định được các trường hợp có hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt theo quy định của Nghị định số 117/2020/NĐ-CP; chưa theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc chấp hành quyết định xử phạt, chưa báo cáo, người ra quyết định xử phạt để cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt.

- Công tác lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính chưa được chú trọng, thời gian tới cần thực hiện theo đúng quy định.

## **IV. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ**

Giao Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc chỉ đạo, tổ chức hoặc đề nghị cơ quan, người có thẩm quyền tổ chức rút kinh nghiệm, kịp thời khắc phục sai sót, hạn chế trong việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính đối với Chủ tịch UBND xã Xuân Tâm và những cá nhân, đơn vị có liên quan về những hạn chế, sai sót nêu trên.

## **V. THỜI HẠN BÁO CÁO KẾT QUẢ VIỆC THỰC HIỆN KẾT LUẬN KIỂM TRA**

Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc, UBND xã Xuân Tâm gửi báo cáo việc thực hiện kết luận kiểm tra về UBND tỉnh (qua Sở Tư pháp) **trước ngày 15/02/2023**.

Trên đây là kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, gửi tới UBND xã Xuân Tâm để thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- UBND xã Xuân Tâm (để thực hiện);
- Trưởng, Phó trưởng Đoàn kiểm tra;
- Các thành viên Đoàn Kiểm tra;
- Lưu VT, THNC.

**NGƯỜI BAN HÀNH KẾT LUẬN**



**CHỦ TỊCH UBND TỈNH  
Cao Tiến Dũng**