

Số: 32 /TB-UBND

Đồng Nai, ngày 31 tháng 01 năm 2023

THÔNG BÁO KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư đối với UBND huyện Xuân Lộc

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn Kiểm tra liên ngành việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, ngày 21/10/2022 Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư.

Trên cơ sở kết quả làm việc với UBND huyện Xuân Lộc; Báo cáo số 520/BC-UBND ngày 29/9/2022 về kết quả theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư của UBND huyện Xuân Lộc (Báo cáo kiểm tra), báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra và các thông tin, tài liệu có liên quan, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận kiểm tra đối với UBND huyện Xuân Lộc như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

UBND huyện Xuân Lộc đã quan tâm, chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư. Các vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế trên địa bàn huyện vẫn xảy ra nhiều. Trong quá trình thực thi công vụ, người có thẩm quyền thuộc UBND huyện Xuân Lộc đã kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính theo thẩm quyền. Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được các đối tượng bị xử phạt chấp hành nghiêm.

II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

- Trong năm 2021, 2022, UBND huyện Xuân Lộc đã ban hành kế hoạch về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; triển khai thực hiện Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều

của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 124/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm và Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; Nghị định số 122/2021/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch đầu tư đến các phòng, ban chuyên môn và toàn thể cán bộ công chức xã.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định số 122/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư, tuyên truyền xử phạt vi phạm hành chính liên quan đến công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 và các văn bản pháp luật liên quan thông qua các hình thức: lồng ghép vào việc tổ chức hội nghị tại huyện, xã, thị trấn, cấp phát tờ rơi, tài liệu các loại, gắn với đẩy mạnh tuyên truyền qua hệ thống loa phát thanh của các xã, thị trấn về Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 117/2020/NĐ-CP ngày 28/9/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; cử cán bộ, công chức tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính do UBND huyện, UBND tỉnh tổ chức.

- Đã bố trí, phân công công chức, đảm bảo các trang thiết bị, phương tiện cần thiết, kinh phí phục vụ cho công tác tổ chức thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư theo quy định.

- Đã thực hiện thống kê số liệu về công tác xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất, báo cáo chuyên đề về xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo theo quy định.

- Trong kỳ kiểm tra, một số các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được tổ chức thi hành xong hình thức phạt tiền (61/70 quyết định, đạt tỷ lệ 81,14%, số tiền nộp phạt thu được là 902.500.000 đồng, số tiền nộp phạt chưa thu được là 77.500.000 đồng).

- Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính không bị khiếu nại, tố cáo, khởi kiện hành chính.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Quyết định số 288/QĐ-XPVPHC quy định đối tượng vi phạm phải thi hành hình phạt tiền trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày ban hành quyết định xử phạt, đến ngày 18/8/2021 ông Nguyễn Mậu Thuần mới nộp tiền phạt tại Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chi nhánh huyện Xuân Lộc nhưng không tính toán, thu số tiền chậm nộp, quy định tại khoản 1 Điều 78 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, khi tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính không ký đầy đủ từng tờ của biên bản vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 311/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021, Quyết định số 309/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021...).

- Một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, biên bản vi phạm hành chính chưa căn cứ vào biên bản kiểm tra, ghi nhận sự việc là căn cứ lập biên bản vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính, hướng dẫn tại mẫu biên bản vi phạm hành chính ban hành kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP (Biên bản vi phạm hành chính do ông Phạm Quang Trung Hiếu – cán bộ Đội Cảnh sát kinh tế - Ma túy Công an huyện Xuân Lộc lập ngày 24/9/2021 - Quyết định số 325/QĐ-XPVPHC ngày 28/9/2021; Biên bản vi phạm hành chính do ông Trịnh Xuân Trường – cán bộ Đội Cảnh sát kinh tế - Ma túy Công an huyện Xuân Lộc lập ngày 24/9/2021 - Quyết định số 327/QĐ-XPVPHC ngày 28/9/2021...).

- Một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, quyết định xử phạt vi phạm hành chính áp dụng tình tiết giảm nhẹ, áp dụng mức phạt tiền đầu khung nhưng không có hồ sơ thể hiện tình tiết giảm nhẹ của đối tượng bị xử phạt theo quy định tại Điều 9 Luật Xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 311/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021, Quyết định số 309/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021...).

- Quyết định số 298/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2021: Hồ sơ xử phạt ghi đối tượng vi phạm (gồm biên bản vi phạm, quyết định xử phạt) chưa thống nhất (Chi nhánh 2 - Cổ phần Phòng khám Đa khoa Ái Nghĩa Long Khánh là đối tượng thực hiện hành vi vi phạm và đối tượng bị xử phạt là Cổ phần Phòng khám Đa khoa Ái Nghĩa Long Khánh nhưng khi ra quyết định xử phạt vẫn xác định đối tượng bị xử phạt là Chi nhánh 2 - Cổ phần Phòng khám Đa khoa Ái Nghĩa Long Khánh mà không có tài liệu chứng minh trách nhiệm đối tượng bị xử phạt là Chi nhánh 2 - Cổ phần Phòng khám Đa khoa Ái Nghĩa Long Khánh).

- Một số biên bản VPHC có dấu hiệu tẩy xóa nội dung biên bản (Biên bản VPHC số 112 ngày 21/12/2021, Quyết định số 494/QĐ-XPVPHC ngày 23/12/2021, tẩy xóa địa điểm lập Biên bản VPHC; Biên bản VPHC số 108 ngày 28/9/2021 tẩy xóa mục nghề nghiệp người vi phạm ...).

- Một số quyết định xử phạt thuộc trường hợp giải trình nhưng chưa thực hiện đúng quy định về giải trình (ban hành QĐXP trước khi hết thời hạn giải trình, Quyết định số 282/QĐ-XPVPHC ngày 14/7/2021, Quyết định số 298/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2021...).

- Quyết định số 288/QĐ-XPVPHC ngày 27/7/2021 của bà Huỳnh Thị Lành – Phó Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc: Trong Biên bản kiểm tra hành chính ngày 21/7/2021 do ông Phạm Thanh Tùng – Trưởng Công an xã Xuân Tâm thể hiện Công an xã Xuân Tâm đã tiến hành kiểm tra và phát hiện có 10 người có hành vi vi phạm tụ tập tại Cơ sở kinh doanh Karaoke Gold nhưng ông Nguyễn Ngọc Hân – Công an viên xã Xuân Tâm chỉ lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Mậu Thuận về hành vi tụ tập quá số người quy định, quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Nghị định số 117/2020/NĐ-CP nhưng chỉ xử phạt đối với 01 người (ông Nguyễn Mậu Thuận) về hành vi nêu trên mà không lập Biên bản vi phạm hành chính, xử phạt vi phạm hành chính đối với những cá nhân khác có hành vi tương tự như trên là không đúng quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính, vi phạm quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP (không xử phạt vi phạm hành chính). Theo giải trình của UBND huyện Xuân Lộc, nguyên nhân là do phải tập trung toàn bộ nhân lực thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh COVID-19, công việc chịu nhiều áp lực; thiếu kinh nghiệm áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế nên dẫn đến sai sót.

- Một số quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa được thi hành, đến nay đã hết thời hạn, thời hiệu thi hành nhưng không có hồ sơ, tài liệu về việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thi hành, cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt (Quyết định số 201/QĐ-XPVPHC ngày 22/6/2021 của Phó Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc - Huỳnh Thị Lành; Quyết định số 312/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021 của Phó Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc - Huỳnh Thị Lành...), vi phạm quy định tại khoản 16 Điều 22 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP (không theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt của cá nhân, tổ chức bị xử phạt). Theo giải trình của UBND huyện Xuân Lộc, nguyên nhân là do người lao động ở địa phương khác đến huyện Xuân Lộc làm việc tự do, gặp khó khăn về tài chính do dịch bệnh COVID-19 có nhắc nhở nhưng không đóng phạt, sau thời gian giãn cách xã hội không còn cư trú ở địa phương.

- Biên bản vi phạm hành chính số 108/BB-VPHC lập ngày 28/9/2021 không có cơ sở (không có cơ sở xác định người vi phạm thực hiện hành vi vi phạm, Phó Chủ tịch UBND thị trấn Gia Ray Bùi Văn Dũng lập). Cụ thể: Biên bản VPHC lập lỗi “không chấp hành các biện pháp phòng, chống dịch bệnh truyền nhiễm theo yêu cầu cơ quan, tổ chức có thẩm quyền”, việc lập Biên bản VPHC căn cứ Biên bản làm việc ngày 08/9/2021 nhưng trong Biên bản làm việc ngày 08/9/2021 không ghi nhận hành vi vi phạm của người bị xử phạt.

- Một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính không có các tài liệu về việc gửi quyết định xử phạt cho đối tượng vi phạm theo quy định tại Điều 70 Luật xử lý vi phạm hành chính (Quyết định số 288/QĐ-XPVPHC ngày 27/7/2021; Quyết định số 307/QĐ-XPVPHC ngày 04/9/2021; Quyết định số 296/QĐ-XPVPHC ngày 10/8/2021...).

- Năm 2021, hồ sơ lưu trữ chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Xử lý vi phạm hành chính (chưa lập danh mục, chưa đánh bút lục, không lưu trữ đầy đủ các tài liệu, giấy tờ có liên quan đến việc kiểm tra, phát hiện vi phạm hành chính).

2. Nguyên nhân

- Trong quá trình phát hiện, xử phạt vi phạm hành chính, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt nhận thức chưa đầy đủ dẫn tới việc hiểu, áp dụng pháp luật xử phạt vi phạm hành chính chưa chính xác; việc xử phạt vi phạm hành chính chưa đúng quy định; chưa thực hiện đúng quy định về giải trình; chưa có tài liệu thể hiện tình tiết giảm nhẹ của đối tượng bị xử phạt; chưa kịp thời theo dõi, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt, chưa cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt; không tính toán, thu số tiền chậm nộp theo quy định.

- Công tác lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính chưa được chú trọng, thời gian tới cần thực hiện theo đúng quy định.

IV. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ SAI PHẠM

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Xuân Lộc nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm; khắc phục sai sót, hạn chế trong việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính nêu trên; kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện, xử lý nghiêm hành vi vi phạm pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính theo quy định pháp luật.

V. THỜI HẠN BÁO CÁO KẾT QUẢ VIỆC THỰC HIỆN KẾT LUẬN KIỂM TRA

Đề nghị UBND huyện Xuân Lộc gửi báo cáo việc thực hiện kết luận kiểm tra về UBND tỉnh (qua Sở Tư pháp) **trước ngày 15/02/2023**.

Trên đây là kết luận kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, kế hoạch và đầu tư, gửi tới UBND huyện Xuân Lộc để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- UBND huyện Xuân Lộc (để thực hiện);
- Trưởng, Phó trưởng Đoàn kiểm tra;
- Các thành viên Đoàn Kiểm tra;
- Lưu VT, THNC.

NGƯỜI BAN HÀNH KẾT LUẬN



CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Cao Tiến Dũng